

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 6 juli 2023

Zaaknummer : 1181003
Team : Welzijnszaken Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. Meerhoff
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Zienswijze begroting 2024 GR Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten RMC Regio Zuid-Kennemerland en IJmond

SAMENVATTING

De raad heeft van het dagelijks bestuur van de GR Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) Regio Zuid-Kennemerland en IJmond het verzoek ontvangen om een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting 2024. Het college stelt de raad voor in te stemmen met voorliggende zienswijze.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Wet gemeenschappelijke regelingen

BESLUIT B&W

1. Kennis te nemen van de concept jaarrekening 2022 en ontwerpbegroting 2024;
2. De raad voor te stellen kennis te nemen van de jaarrekening;
3. De raad voor te stellen een positieve zienswijze te geven op de begroting 2024 van de GR Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten RMC Regio Zuid-Kennemerland en IJmond;
4. De ontwerpbegroting 2024 voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 mei 2023

besluit:

1. Kennis te nemen van de jaarrekening;
2. Een positieve zienswijze te geven op de begroting 2024 van de GR Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten RMC Regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

AANLEIDING

Heemstede neemt samen met de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Het bestuur is een gemeenschappelijk orgaan, dat bestaat uit vertegenwoordigers van de colleges van B&W (de portefeuillehouders Onderwijs) van de deelnemende gemeenten.

Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling heeft als doelstelling ervoor zorg te dragen dat zoveel mogelijk jongeren van 5 tot 27 jaar een passend leer(werk)aanbod ontvangen en uiteindelijk met een diploma de school verlaten. Jaarlijks presenteert het bestuur een inhoudelijk jaarverslag. In het najaar van 2023 ontvangt de gemeente een inhoudelijk jaarverslag over het schooljaar 2022-2023.

Op 9 maart 2023 heeft het bestuur de ontwerpbegroting 2024 (en de meerjarenbegroting tot en met 2027) vastgesteld. De ontwerpbegroting moet op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen voorzien van een toelichting, toegezonden worden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over deze ontwerpbegroting. Het bestuur stelt na ontvangst van alle zienswijzen de begroting vast. Deze moet voor 1 september 2023 bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland zijn ingediend.

MOTIVERING

Ambities en doelstellingen

“Kansen bieden aan jongeren” is een nieuw plan om de aanpak bestrijding voortijdig schoolverlaten (VSV), leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) voort te zetten voor de komende vier jaar. Het doel is om het aantal verzuimers, (nieuwe) voortijdige schoolverlaters en thuiszittende jongeren te verminderen en jongeren in kwetsbare posities extra te begeleiden.

De regionale visie is geactualiseerd: elke jongere heeft recht op ontwikkeling (in plaats van alleen recht op onderwijs). Het streven is dat elke jongere zonder kwalificaties en elke jongere in kwetsbare positie in beeld is. En dat elke jongere een passend leer(werk) of dagbestedingsaanbod krijgt. Door een aanbod van scholing/opleiding, leren en werken, werk of dagbesteding al dan niet met extra begeleiding kan een jongere zich optimaal ontwikkelen. Jongeren moeten immers gelijke kansen krijgen om te kunnen deelnemen aan de maatschappij. Met een diploma, certificaat of praktijkverklaring is de kans op participeren en een (droom) baan vinden voor jongeren namelijk groter. Op deze wijze wordt ook de jeugdwerkloosheid (structureel) teruggedrongen.

Concreet zijn de ambities als volgt:

- in 2024 een vermindering van 10% van het aantal verzuimers ten opzichte van het peiljaar 2018-2019.
- elke thuiszittende leerling is in beeld en krijgt in principe een traject aangeboden binnen drie maanden, in samenspraak met ouders/jongere.
- het aantal thuiszitters te verminderen met 10% ten opzichte van het peiljaar 2018-2019.
- het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters (vsv'ers) in de regio te verminderen met 10% in 2024.

Voortijdig schoolverlaten is een hardnekkig probleem en het aantal jongeren dat zonder startkwalificatie uitvalt vertoont jaarlijks schommelingen. De cijfers over 2021-2022 zijn onlangs bekend gemaakt door de minister van OCW. Voor het eerst sinds 10 jaar is landelijk het aantal enorm opgelopen. In onze regio zijn er 616 vsv-ers. De regio zit hiermee op een percentage van 2,26%. De stijging valt in onze regio in verhouding mee. Voor Heemstede gaat het om 31 jongeren.

Oorzaken voor de stijging zijn:

- jongeren hebben minder onderwijs gevolgd en deels online;
- jongeren moesten online keuzes maken voor vervolgonderwijs;
- veel heroriëntatietrajecten;
- psychische problemen;
- schuldenproblematiek;
- jongeren gingen aan het werk zonder diploma's in een momenteel gunstige arbeidsmarkt.

Rond de zomer komt er een "Aanvalsplan" van de minister Onderwijs. Het streven is dat in 2026 het aantal (nieuwe) landelijke vsv-ers omlaag is gebracht naar 18.000 jongeren.

In de jaarverslagen per schooljaar brengt het bestuur van de GR een inhoudelijke rapportage uit over het gevoerde beleid op het gebied van leerplicht, RMC en voortijdig schoolverlaten.

De cijfers

De begroting 2024 is evenals voorgaande jaren opgebouwd uit drie percelen:

- Perceel 1 CAREL (leerplichtadministratie)
- Perceel 2 Leerplicht en Kwalificatieplicht (handhaving en toezicht)
- Perceel 3 RMC (regionaal meld- en coördinatiepunt voortijdig schoolverlaten)

Heemstede neemt net als de overige gemeenten in Zuid-Kennemerland deel aan alle 3 percelen. De drie IJmond-gemeenten nemen alleen deel aan de percelen 1 en 3.

Voor de begroting over 2024 worden de indexeringspercentages gehanteerd die gemeente Haarlem voor de begroting 2023 heeft vastgesteld, namelijk 3,5% voor personeelskosten en 4,5% voor materieel budget (projecten, communicatie etc). De richtlijnen voor de begroting 2024 zijn nog niet bekend.

In onderstaande tabel zijn de financieringsbronnen voor de zogenoemde percelen 1 t/m 3 opgenomen:

GR Perceel	Financieringsbron	Begroting 2024
Perceel 1 CAREL	Bijdragen regiogemeenten € 242.452	€ 323.270
	Rijksuitkering RMC € 80.818	
Perceel 2 Leerplicht en Kwalificatieplicht	Bijdragen regiogemeenten € 591.094	€ 1.009.477
	Rijksuitkering Kwalificatieplicht € 418.383	
Perceel 3 RMC	Rijksuitkering RMC € 525.235	€ 670.235
	incl. Jeugdwerkloosheid ad € 95.000	
	Incl. bijdrage Participatiewet € 50.000	
	Rijksbijdrage uitkering VSV	€ 356.833
	Uitkering Regionale Programmageldenregeling VSV	€ 371.373
	Bijdragen regiogemeenten Leerwerktrajecten Perspectief, incl. ESF en Jeugdhulp	€ 524.033
	excl. vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren (buffer)	
Totaal		€ 3.255.221

- De structurele bijdrage van Heemstede is opgenomen in de **vetgedrukte** bedragen.
- Een toelichting op de bedragen per perceel is in de bijgevoegde begroting opgenomen.

FINANCIËN

De bijdrage per gemeente is gebaseerd op het aantal jongeren van 5 tot 23 jaar per 1 januari 2023. In onderstaande tabel staat de bijdrage voor Heemstede.

	2022*	2024	2025	2026	2027
Bijdrage in begroting gemeente Heemstede	92.723	98.527	98.527	98.527	98.527
Bijdrage na vaststelling begroting GR	92.723	96.804	99.888	103.067	106.343
Verschil	0	1.723	-1.361	-4.540	-7.816

*Werkelijke cijfers.

De bijdrage voor 2024 past binnen de middelen die in onze meerjarenbegroting zijn gereserveerd. De tabel laat voor de jaren 2025 t/m 2027 een tekort zien. Dit tekort is te wijten aan het feit dat de gemeentelijke meerjarenbegroting (nog) niet geïndexeerd is en de gemeente Haarlem de bijdrage aan de GR wel heeft geïndexeerd.

PLANNING/UITVOERING

De zienswijze over de ontwerpbegroting wordt zo spoedig mogelijk aan het bestuur van de GR overgebracht.

Het bestuur van de GR stelt de begroting 2024 definitief vast en stuurt deze met de zienswijze van de raden voor 1 september 2023 aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting van de Wet GR.

De uitvoering vindt plaats door het Regionale bureau Leerplein van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

De RMC/VSV taken zijn wettelijk belegd bij contactgemeente Haarlem, die rechtstreeks aanspreekpunt is voor de rijksoverheid.

BIJLAGEN

1. Ontwerpbegroting 2024 GR Schoolverzuim en VSV
2. Jaarrekening 2022 GR Schoolverzuim en VSV