

**Uitvoeringsprogramma re-integratiebeleid 2023
gemeente Heemstede
Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken**



Inleiding

In de re-integratieverordening is bepaald dat jaarlijks een uitvoeringsprogramma re-integratiebeleid wordt opgesteld. In dit uitvoeringsprogramma wordt het aanbod van re-integratie- en participatie instrumenten vastgelegd voor uitkeringsgerechtigden met een uitkering van de gemeente en niet uitkeringsgerechtigden voor wie wij een re-integratieverplichting hebben op grond van de Participatiewet (beide verder te noemen klanten).

Doelstelling

Het belangrijkste doel is dat klanten zo snel mogelijk in de samenleving gaan participeren, bij voorkeur door middel van betaald werk. De gemeente heeft de wettelijke taak om te ondersteunen bij het vinden van werk en zo nodig voorzieningen aan te bieden die de stap naar werk mogelijk maken. Deze voorzieningen zijn beschreven in de re-integratieverordening. Het uitvoeringsprogramma is hier een verdieping op.

Voor wie?

De instrumenten die de IASZ kan inzetten om klanten te bemiddelen naar arbeid zijn divers. Deze worden individueel afgestemd op de mogelijkheden en wensen van de klant. Niet alle klanten hebben deze ondersteuning nodig, of zijn bemiddelbaar naar werk. In onderstaand overzicht kunt u zien wat de potentiële doelgroep is voor re-integratie in 2023.

In dit overzicht valt op dat de groep ouder dan 50 jaar in aantallen ruim 50% is van ons totale bestand te bemiddelen klanten. Deze groep kan, naast de reguliere dienstverlening, gebruik maken van de diensten van 'Het is Netwerken'. Op dit moment kennen wij geen andere dienstverlening die specifiek voor deze doelgroep is. In 2023 willen we een analyse uitvoeren om te bezien of aanvullende ondersteuning nodig is.

Aantal bijstandsontvangers (01-01-2023)	299
Ontheffing volledig en duurzaam	35
Tijdelijke ontheffing arbeidsverplichting	42
Verblijvend in een WLZ-instelling	12
Te bemiddelen groep	210
Personen > 50 jaar	111
Personen met een niet NL-nationaliteit	86
Personen < 27 jaar (jongeren)	22
Personen > 5 jaar in de bijstand	114

Regie

De consulenten van de IASZ hebben de regie op de re-integratie van de klant. Op basis van persoonlijk contact en informatie over scholing, werkervaring en mogelijke (medische) beperkingen wordt in samenspraak met de klant een plan van aanpak voor de re-integratie naar werk opgesteld. In het plan van aanpak staat welke voorzieningen worden ingezet en wat wordt verwacht van de klant. Er wordt onderscheid gemaakt in klanten met een korte

afstand tot de arbeidsmarkt en klanten met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Maatwerk is hierbij altijd mogelijk. Gedurende de gehele uitkeringsperiode houden de consulenten van de IASZ de regie in handen. De klant én het re-integratiebedrijf worden regelmatig gesproken over de voortgang van het traject en onderwerpen die hiervoor van belang kunnen zijn.

Doelgroepen en in te zetten instrumenten

De IASZ maakt bij het inzetten van re-integratie instrumenten onderscheid in klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt en klanten met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. De laatste jaren hebben we de instroom van klanten in het bestand zien veranderen. Een relatief groot deel van de instroom zijn mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Dit komt o.a. door de werking van de Wajong (instroom Wajong is beperkt tot volledig arbeidsongeschikte jongeren), waardoor deze groep tegenwoordig doorstroomt naar de gemeente én de instroom van statushouders, die naast taalachterstand ook te maken hebben met trauma's en onderwijsachterstanden. Dit heeft tot effect dat in 2022 minder instrumenten zijn ingezet die horen bij de doelgroep klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt en meer instrumenten zijn ingezet voor de doelgroep klanten met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Omdat meer klanten zijn aangemeld bij SpaarneWerkt is dit ten koste gegaan van het aantal aanmeldingen bij Agros. Wij verwachten voor 2023 een zelfde beeld.

Korte afstand tot de arbeidsmarkt

Klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt hebben doorgaans een startkwalificatie, meestal wat werkervaring en weinig bijkomende problematiek.

Als de verwachting is dat een klant gemakkelijk (zelf) werk kan vinden, doet de consulent de begeleiding zelf. Bijvoorbeeld door de klant te verwijzen naar uitzendbureaus, de regionale banenmarkten of vacatures bij het Werkgeversservicepunt (WSP). Deze afspraken worden vastgelegd in een 'plan van aanpak'.

Bemiddeling door Agros

Consulenten kunnen voor klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt ook bemiddeling naar werk door re-integratiepartner Agros inzetten. Agros heeft een netwerk van werkgevers en biedt begeleiding bij het sollicitatieproces en gedurende de eerste maanden van het dienstverband.

Grotere afstand tot de arbeidsmarkt

Voor klanten met een grotere afstand tot arbeidsmarkt zijn tal van voorzieningen beschikbaar. Afhankelijk van de klant wordt het volgende aanbod ingezet:

Re-integratie door Spaarne Werkt

Spaarne Werkt maakt klanten 'werkfit' en bemiddelt natuurlijk ook naar werk. Dit doen ze o.a. door het inzetten van een assessment, een empowermenttraining, of sollicitatietraining. Ook kan Spaarne Werkt werkstages en taalstages regelen en begeleiden. Daarnaast biedt Spaarne Werkt begeleiding bij de aanvraag indicatie doelgroepenregister en de aanvraag indicatie Beschut Werk. De duur van dit soort trajecten is veelal afhankelijk van de persoonlijke situatie, maar is in principe begrensd tot een jaar met de mogelijkheid tot tijdelijk verlengen.

Beschut werk door Spaarne Werkt

Beschut werk is bedoeld voor klanten die door hun lichamelijke of psychische beperking niet in een reguliere baan kunnen werken en uitsluitend mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden. Beschut werk wordt in de regio aangeboden door Spaarne Werkt. Er zijn geen wachtlijsten.

Programma schoolverlaters speciaal onderwijs Agros

Agros heeft een speciaal programma voor schoolverlaters uit het speciaal onderwijs (VSO/PRO). Jongeren worden naar werk begeleid, waarbij banen worden gezocht die zo passen bij de specifieke kwaliteiten van deze jongeren dat loonkostensubsidie niet persé nodig is.

Bemiddeling door Vluchtelingenwerk

Vluchtelingenwerk heeft verschillende programma's voor statushouders. Groepstrainingen als opstap naar participatie, maar ook één op één trajecten met jobcoaches gericht op werk. De startpositie en achtergrond van de statushouders verschilt soms enorm, waardoor het belangrijk is om maatwerk aan te bieden. Vanwege de regionale samenwerking op het gebied van de Wet inburgering is het ook mogelijk om de oude groep statushouders deel te laten nemen aan groepstrainingen.

Aanbod voor 'ondertussengroep'

Doordat het nieuwe inburgeringsstelsel pas in 2022 in werking is getreden is de groep die voor 2022 is gestart met inburgeren (de ondertussengroep) groter geworden. Er zijn vanuit de Veranderopgave inburgering tot en met 2026 extra middelen beschikbaar om deze mensen extra te begeleiden. Trainingen gericht op zelfstandigheid, participatie, werknemersvaardigheden die wel in het nieuwe inburgeringsaanbod zijn opgenomen, worden aan deze doelgroep modulair aangeboden.

Extra bijdrage leerroutes Wet inburgering

In het aanbod van de leerroutes heeft de gemeente gekozen voor een duale aanpak. Inburgeren en tegelijkertijd participeren met werk als uiteindelijke doel. Omdat het budget wat het Rijk beschikbaar stelt niet toereikend is voor deze duale aanpak is besloten geld vanuit de re-integratie bij te leggen. Door niet opeenvolgend maar tegelijkertijd het aanbod te doen kan efficiency behaald worden en is afstemming tussen beide trajecten in handen van 1 aanbieder.

Aanbod voor doelgroep GGZ: Individuele Plaatsing en Steun (IPS)

IPS is een vorm van multidisciplinaire begeleiding naar werk voor klanten met psychische aandoeningen die worden begeleid door GGZ inGeest. Een traject duurt twee jaar. Klanten uit deze doelgroep met een wens tot betaald werk, komen in aanmerking voor een IPS-traject. De kosten van deze trajecten worden volledig door het Rijk gesubsidieerd en komen dus niet ten laste van het re-integratiebudget.

Buro Bras

De dienstverlening van Buro Bras richt zich op klanten die psychische klanten ervaren en die (nog) niet in behandeling zijn bij GGZ in Geest. Deze klanten zijn vaak onder behandeling van huisarts of psychologen en ervaren veel problemen met het vinden van betaald werk. De

medewerkers van Buro Bras beschikken over veel ervaring met begeleiding van mensen met psychische klachten en hebben een begeleidingstraject naar werk opgezet voor deze doelgroep. Voor 2023 hebben wij Buro Bras een pilot van enkele trajecten toegezegd.

Voorzieningen doelgroep indicatie banenafspraken

De plaatsing van klanten uit de doelgroep met een indicatie banenafspraken brengt kosten met zich mee die gedekt moeten worden uit het re-integratiebudget. Het gaat om kosten voor loonwaardebepaling, jobcoaching, reiskosten en eventuele werkplekaanpassingen.

Aanbod voor ex-gedetineerden

Ex-gedetineerden hebben het vaak lastig om na hun detentieperiode weer volledig deel te nemen aan de maatschappij en aan het werk te komen. Omdat het hebben van een baan heel belangrijk is voor het toekomstperspectief van de ex-gedetineerde en de recidivekans vermindert, wordt een traject naar werk aangeboden, waarbij Agros de begeleiding naar werk op zich neemt. Hiernaast bevat het traject begeleiding wat uitval moet voorkomen. Deze begeleiding is zo breed als mogelijk. Het bevat jobcoaching, maar ook eventueel hulp en begeleiding naar de juiste instanties bij problemen zoals bijvoorbeeld schulden. De kosten van dit traject (€ 6000) worden voor de helft gefinancierd uit de budgetten van 'Perspectief op Werk'. Het restant wordt betaald uit de reservering maatwerk.

Scholing

Klanten komen onder voorwaarden in aanmerking voor (bij)scholing. Denk bijvoorbeeld aan een opleiding tot heftruckchauffeur, lasser, in de zorg of aan het behalen van een taxi-pas. De kosten voor scholing van bijzondere doelgroepen worden vaak betaald uit regionale budgetten (bijvoorbeeld door het regionale mobiliteitsteam) en ook financiering vanuit bedrijven.

Medische keuringen

Een medische keuring kan noodzakelijk zijn om de belastbaarheid voor werk van een klant te bepalen. Voor de keuringen maakt de IASZ gebruik van de dienstverlening van Argonaut. De kosten worden betaald uit het re-integratiebudget.

Maatwerk

Voor individuele klanten is het mogelijk om maatwerk in te zetten. Incidenteel komt het voor dat er behoefte is aan een vorm van ondersteuning of een bepaald traject waarin in dit uitvoeringsprogramma niet voorzien is. Hiervoor is afzonderlijk budget gereserveerd. Onder andere de trajecten van 'Het is Netwerken' worden uit dit budget gefinancierd.

Overige kosten re-integratiebudget

Bijkomende kosten re-integratietrajecten

Soms zijn er bijkomende kosten bij deelname aan een re-integratietraject. Bijvoorbeeld reiskosten of de ouderbijdrage voor kinderopvang. Onder voorwaarden kunnen klanten deze kosten vergoed krijgen. Bij reiskosten moet het bijvoorbeeld om een reisafstand gaan van meer dan tien kilometer enkele reis.

Tijdelijke loonkostensubsidie

Werkgevers kunnen een tijdelijke loonkostensubsidie ontvangen van € 500 per maand (betaling achteraf). De subsidie wordt verleend bij een dienstverband van minimaal zes maanden, voor minimaal 24 uur per week. De werkgever moet de intentie hebben de klant na deze periode een contractverlenging aan te bieden. De loonkostensubsidie wordt voor maximaal drie maanden toegekend, met de mogelijkheid van verlenging met maximaal drie maanden. Na de periode van de tijdelijke loonkostensubsidie (van max. 6 maanden) kan een extra bonus van € 1.000 aan de werkgever worden toegekend indien aansluitend een jaarcontract voor minimaal 24u per week wordt overeengekomen. Betaling hiervan vindt plaats bij aanvang jaarcontract. Deze regeling is in het kader van de harmonisering regionaal afgestemd.

Participatiemarkt

Op de Participatiemarkt is divers aanbod te vinden; van dagbesteding en scholing tot (vrijwilligers) werk. Klanten kunnen de markt bezoeken. De Participatiemarkt is een regionaal initiatief waar Heemstede aan bijdraagt. De laatste was op 22 februari 2023.

Premie parttime werk

Op grond van Participatiewet wordt bij parttime werk de eerste zes maanden een deel van de inkomsten vrijgelaten. Dit betekent dat deze inkomsten niet gekort worden op de uitkering. Na de zes maanden wordt jaarlijks een premie toegekend. De premie wordt betaald vanuit het re-integratiebudget. Het doel van deze premie is om mensen te stimuleren te werken naast de uitkering en zo de kans op uitstroom uit de uitkering te vergroten.

Aanbod voor jongeren die 'thuis zitten' (project Jongeren in Beeld)

Wij benaderen jongeren tussen de 23 en 27 jaar die 'thuis zitten' actief met een aanbod voor hulp. Het gaat om jongeren zonder startkwalificatie, inschrijving in het onderwijs, werk in loondienst of uitkering. Samen met een medewerker van het Leerplein (RMC) nodigen de consultants van de IASZ deze jongeren uit voor een gesprek. In dit gesprek wordt ingegaan op de mogelijkheden van scholing, of hulp bij het vinden van werk. De benodigde hulp hangt af van de situatie van de jongere.

Het WerkgeverServicepunt (WSP)

Het WerkgeverServicepunt Zuid-Kennemerland en IJmond is een samenwerkingsverband tussen UWV, IJmond Werkt!, Spaarne Werkt en de in de arbeidsregio aangesloten gemeenten (Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Velsen, Zandvoort). Klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt kunnen worden aangemeld bij het WSP. Het WSP beschikt over een netwerk van werkgevers die openstaande vacatures hebben en hebben daarom snel in kaart of een match mogelijk is. Zij zorgen eventueel voor een jobcoach en helpen met het aanvragen van eventuele subsidies. De dienstverlening is kosteloos.

Het WSP biedt de dienstverlening ook aan Oekraïners.

Regionale mobiliteitsteams (RMT)

De doelgroep betreft die mensen (al dan niet met een beperking) die hun werk/inkomen zijn verloren, dan wel dreigen te verliezen. De dienstverlening bestaat uit (om-)scholing, praktijkleren, sollicitatietraining en coaching.

Met uitzondering van de Participatiemarkt, komt de bekostiging van de regionale activiteiten niet ten laste van de gemeente.

Financiën

Het re-integratiebudget wordt naar verwachting als volgt ingezet:

Bemiddeling Agros	30.000
Spaarne Werkt re-integratie	80.000
Spaarne Werkt beschut werk	179.000
Spaarne Werkt beschut werk te kort	18.000
Agros speciaal onderwijs	8.000
Bemiddeling door Vluchtelingenwerk	10.000
Voorzieningen doelgroep banenafpraak	15.000
Scholing	5.000
Medische keuringen	19.000
Maatwerk	10.000
Bijkomende kosten re-integratietrajecten, inclusief tijdelijke loonkostensubsidie	15.000
Participatiemarkt	500
Premie parttime arbeid	30.000
Tekort leerroutes Wet inburgering	23.000
Jobcoaching	25.000
Buro Bras	9.000
Verrekening btw-compensatiefonds	17.000/-
Totaal	459.500

De prognose (€ 459.500) voor de *maximale* uitgaven in het uitvoeringsprogramma re-integratie ligt boven het bedrag dat voor re-integratie is opgenomen in de begroting 2023 (€ 438.000). De realiteit leert echter dat niet alle kosten zich zullen voordoen in een jaar. Daarmee is de verwachting dat het uitvoeringsprogramma binnen de begroting uitgevoerd kan worden.

¹ Nieuwe instrumenten/kosten tov 2022

¹ Verhoogd ivm regionaal afgesproken prijsindexering

¹ Nieuwe instrumenten/kosten tov 2022