

Oplegnotitie

Van: Programmamanager Integrale Veiligheid en Aanpak Ondernijning NH
Aan: colleges van B&W
Datum: 20 juli 2023
Onderwerp: oplegnotitie bij de samenwerkingsovereenkomst t.b.v. oprichting Veiligheidsalliantie NH

Aanleiding en proces oprichting Veiligheidsalliantie

Het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) heeft op 21 april 2022 de opdracht gegeven de mogelijkheden te verkennen om vanuit de huidige samenwerkingsverbanden RIEC Noord-Holland, Programma Aanpak Ondernijning en Noord-Holland Samen Veilig tot één werkorganisatie te komen in Noord-Holland die per 1 januari 2024 moet functioneren. Het doel hiervan is om de integrale aanpak van veiligheidsthema's (waaronder ondernijning) slagvaardiger en efficiënter in te richten.

TwynstraGudde faciliteerde dit samenvoegingstraject en ondersteunde in dit proces vanuit de rol van onafhankelijk adviseur. Het door TwynstraGudde geschreven adviesrapport "Naar één werkorganisatie in Noord-Holland" is tijdens het RBOP van 10 november 2022 onderschreven. De adviezen uit dat rapport zijn de afgelopen maanden uitgewerkt in een aantal separate documenten, die formeel mogelijk maken dat de huidige drie werkorganisaties per 1 januari 2024 kunnen opgaan in één werkorganisatie onder één beheerorganisatie: de gemeente Haarlem.

Tijdens het RBOP van 15 juni 2023 is door de 32 burgemeesters, de politie en het OM ingestemd met de oprichting van de **Veiligheidsalliantie Noord-Holland**¹. De concept samenwerkingsovereenkomst werd eerder geaccordeerd tijdens de gezamenlijke sessie van de Stuurgroep Aanpak Ondernijning en V10 op 11 mei 2023. Op 10 mei stemde de directie van de gemeente Haarlem in met de inbedding van de Veiligheidsalliantie bij de gemeente Haarlem.

Voor de oprichting dient ook elk college van B&W formeel akkoord te gaan. Ook aan het OM, de politie en de overige RIEC-partners wordt gevraagd om in te stemmen. Dit geschiedt door het ondertekenen van de instemmingsverklaring bij de bijgevoegde samenwerkingsovereenkomst, dat daarmee als formeel document ten grondslag ligt aan de oprichting van de Veiligheidsalliantie.

Wat behelst de samenwerkingsovereenkomst?

De samenwerkingsovereenkomst is een document met afspraken tussen de Veiligheidsalliantie, de beheerorganisatie (Haarlem) en alle bij de alliantie aangesloten partners (waaronder alle 32 gemeenten). In de overeenkomst is vastgelegd waarom en hoe wordt samengewerkt, welke voorwaarden door de gemeente Haarlem aan de deelnemende partners worden gesteld om op te treden als beheerorganisatie, of en in hoeverre er (financiële) verplichtingen door de deelnemende partners worden aangegaan en hoe eventuele (financiële) risico's worden gespreid. Het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst is ook een bewijs van commitment aan het

¹ De naam 'Veiligheidsalliantie' betreft nog een werktitel.

belang van de gezamenlijke aanpak van complexe veiligheidsvraagstukken en in het bijzonder ondermijning.

De Veiligheidsalliantie voorziet in een organisatorische samenvoeging van de huidige drie werkorganisaties. Het RIEC-NH blijft binnen de Veiligheidsalliantie als entiteit bestaan, conform afspraken in het landelijk RIEC-convenant. Dit betekent dat primaire RIEC-werkprocessen zoals aanpak van casuïstiek, fenomeenonderzoek en handavingsknelpunten ongewijzigd blijven.

De samenwerkingsovereenkomst is tot stand gekomen in ambtelijke overleggen met vertegenwoordigers van de deelnemende partners en is juridisch getoetst.

Wat zijn de consequenties voor de gemeenten in de Veiligheidsalliantie?

Verbeterde ondersteuning en advies t.a.v. integrale veiligheidsthema's

De Veiligheidsalliantie gaat zorgen voor een verbeterde dienstverlening voor gemeenten ten aanzien van alle thema's uit het Integraal Meerjaren Veiligheidsplan Noord-Holland - per 2024 treedt een nieuw Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV 2024 - 2027) in werking -. Dit betekent dat tijdelijke, specialistische ondersteuning, kundig advies, uitwisseling van kennis en expertise en projectmatige inzet op het gebied van zowel preventie als repressie voor alle IMV-thema's mag worden verwacht. Bovendien zorgt de vorming van één Veiligheidsalliantie voor één loket waar gemeenten en andere partners met al hun vragen over veiligheidsthema's terecht kunnen. Hierdoor kunnen zij effectiever en efficiënter worden bediend. Uiteindelijk draagt dit bij aan de slagvaardigheid in de aanpak van ondermijning en andere complexe veiligheidsproblematiek, en worden gemeenten en andere partners beter ondersteund ten aanzien van het grote aantal OOV-dossiers en toenemende verantwoordelijkheden rondom integrale veiligheidsvraagstukken.

Minimale stijging in financiële bijdrage als gevolg van indexering

De Veiligheidsalliantie wordt voor 90% gefinancierd vanuit JenV (dit betreffen middelen voor de aanpak van ondermijning). Het restant wordt door de 32 gemeenten, politie en OM gezamenlijk gefinancierd. Gemeenten dragen hierin financieel bij, politie en OM in natura. Aan de overige RIEC-partners wordt geen (extra) financiële bijdrage gevraagd en ook geen verplichtingen in personele en financiële middelen buiten de afspraken in het landelijke RIEC-convenant.

Gezien de huidige inflatie, waardoor personeels- en overheadkosten zijn gestegen, is in het RBOP ingestemd met het indexeren van de gemeentelijke bijdragen aan het IMV-beleid (en daarmee de Veiligheidsalliantie) met ingang van **2025**. De indexatienorm wordt in het komende RBOP van 9 november 2023 vastgesteld en volgt landelijke richtlijnen en indicatoren van het CPB.

De huidige IMV-bijdrage van alle 32 gemeenten *in totaal* is **€475.000,-** per jaar. Dit is *gemiddeld* **€14.844,-** per gemeente (exacte bedrag is afhankelijk van inwoneraantal) per jaar. Een indexatie van 5%² betekent *gemiddeld* een stijging van **€742,-**.

Minimaal financieel risico als gevolg van afspraken over risicospreiding

Door het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst wordt naast de (gemeentelijke) financiële bijdrage ingestemd met het spreiden van negatieve effecten (risicodeling), indien structurele Rijks- en/of gemeentelijke bijdragen aan de Veiligheidsalliantie onverhoopt worden beëindigd. Deze negatieve effecten zouden kunnen zijn dat de gemeente Haarlem in een dergelijke situatie als beheerorganisatie ongeveer 46 fte personeel van de Veiligheidsalliantie vast in dienst heeft, waarvan de lonen wel doorlopen, terwijl de financiering van de alliantie non-existent is. In de samenwerkingsovereenkomst is hiertoe een *intentieverklaring* opgenomen om dit personeel te

² Op basis van de richtlijnen en indicatoren van het CPB is het aannemelijk dat de indexatienorm rondom dit percentage zal uitkomen voor 2024.

verdelen over de 32 gemeenten en binnen die organisaties te werk te stellen (of te begeleiden naar andere werkgevers).

Bovenstaande betreft nadrukkelijk een *hypothetische* situatie; de kans dat Rijks- en/of gemeentelijke bijdragen worden beëindigd zijn verwaarloosbaar klein (en indien dit toch gebeurt, zal er vrijwel zeker sprake zijn van een transitieregeling vanuit het Rijk). Daarnaast zijn de werkgeversrisico's in de huidige krappe arbeidsmarkt beperkt; extra personeel zal derhalve snel aan het werk kunnen bij één van de 32 gemeenten of partnerorganisaties uit de alliantie.

Hoe gaat dit proces verder?

Aan alle gemeenten, de politie en het OM wordt gevraagd om in te stemmen met de samenwerkingsovereenkomst. Diezelfde vraag wordt gesteld aan de overige (landelijke) RIEC-partners, o.a. de belastingdienst, douane, FIOD en Koninklijke Marechaussee. Wanneer de partners hebben getekend volgt er op het RBOP van **9 november a.s.** een formeel ondertekeningsmoment waarbij de voorzitter van de (nieuwe) stuurgroep voor de veiligheidsalliantie voor akkoord zal tekenen. Met ingang van 1 januari 2024 zal de Veiligheidsalliantie dan formeel van start gaan.

Gevraagde beslissing

In te stemmen met de samenwerkingsovereenkomst door het ondertekenen van het tekenblad en deze voor **1 oktober 2023** in te sturen naar het secretariaat via

Met vriendelijke groet,

Programmamanager Integrale Veiligheid en Aanpak Ondernijning
en waarnemend Hoofd RIEC

Mail: nicomodder@riec.nl

Tel: [020-4852111](tel:020-4852111)

Bij vragen of opmerkingen:

Nico Modder,

Strategisch beleidsadviseur RIEC/Noord-Holland Samen Veilig

Mail: nicomodder@riec.nl

Tel: [020-4852111](tel:020-4852111)

