

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 20 december 2023

Zaaknummer : 1216763
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : A.H.A. Grummel
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Zienswijze op concept 8^e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond

Kernboodschap

De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond moet worden aangepast vanwege de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022, de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 en de fusie van Purmerend en Beemster. De raad wordt gevraagd een zienswijze te geven op de concept 8^e wijziging gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst IJmond.

Besluit B&W

1. Kennis te nemen van het Plan van aanpak en notitie concept 8^e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond;
2. De raad voor te stellen de bijgevoegde zienswijze te geven op de concept 8^e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond;
3. Dit besluit voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

Besluit raad

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 november 2023

Besluit:

De bijgevoegde zienswijze te geven op de concept 8^e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).
- Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Bevoegdheid

Op grond van artikel 1, derde lid, van de Wgr kunnen de raden van deelnemende gemeenten binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Na ontvangst van de zienswijzen wordt het definitief concept van de regeling aan de gemeenteraden aangeboden voor toestemming (artikel 1, vierde lid van de Wgr).

Bestuurlijke achtergrond

Een aantal belangrijke ontwikkelingen vereisen een wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond (GR ODIJ) en het mandaatbesluit. Allereerst de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) die op 1 juli 2022 van kracht is gegaan. De GR ODIJ moet voor 1 juli 2024 aan de nieuwe Wgr zijn aangepast. Tevens wil het bestuur van Omgevingsdienst IJmond de gemeenschappelijke regeling actualiseren naar aanleiding van de fusie van Gemeente Purmerend en Beemster. Tenslotte kan het Interbestuurlijke Programma VTH-stelsel (vergunningverlening, toezicht en handhaving) gevolgen hebben voor de taakstelling van Omgevingsdienst IJmond.

Motivering

Hieronder volgt een beschrijving van het proces wat in de komende maanden doorlopen wordt om uiteindelijk te komen tot de wijzigingen van de GR ODIJ. Dit raadsvoorstel gaat over het tweede spoor uit het Plan van aanpak 8^e wijziging GR ODIJ: Technische wijzigingen van de GR ODIJ. Het proces om te komen tot de inhoudelijke aanpassing van de GR ODIJ volgt in 2024 en 2025.

Plan van aanpak 8^e wijziging GR ODIJ

De Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) heeft een Plan van aanpak 8^e wijziging GR ODIJ opgesteld (bijlage 1). Hierin zijn drie sporen beschreven die nodig zijn om de GR ODIJ te kunnen actualiseren. In het Plan van aanpak wordt inzicht en overzicht gegeven over de wijze en de planning van de aanpassing van de GR ODIJ. De drie sporen worden hieronder kort uiteengezet.

Spoor 1 Mandaten worden aangepast

Het aanpassen van de het mandaatbesluit over het basistakenpakket aan de Omgevingswet. Ervan uitgaande dat de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking treedt, moet het mandaatbesluit voor 1 januari 2024 zijn vastgesteld. Het bovengenoemde mandaat wordt in november 2023 apart aan het college voorgelegd om het mandaat vast te laten stellen.

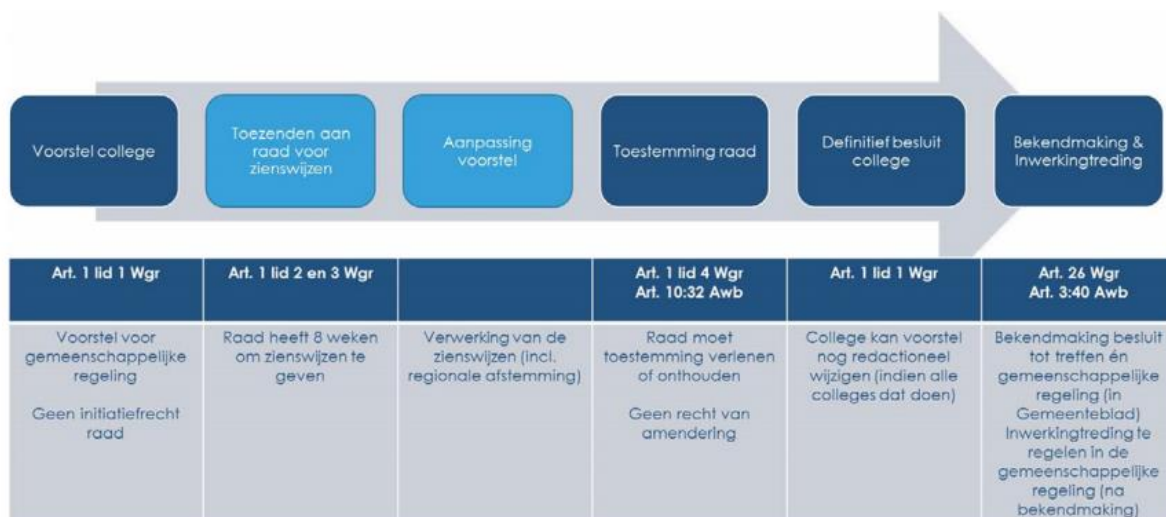
Spoor 2 Technische wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond

Het wijzigen van de GR ODIJ in verband met de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr). Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wgr in werking getreden. De voornaamste doelstelling van de wijziging is om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Er wordt onderscheid gemaakt in:

1. wijzigingen waarbij het niet nodig is om de gemeenschappelijke regeling aan te passen of volstaan kan worden met een tekstuele aanpassing;
2. wijzigingen waarvoor de gemeenschappelijke regeling wel moet worden aangepast maar die meer technisch van aard zijn;
3. wijzigingen die politiek van aard zijn in die zin dat zij direct raken aan de positie van de gemeenteraad.

De wijzigingen onder punt 2 en 3 moeten voor 1 juli 2024 in de tekst van de gemeenschappelijke regeling zijn verwerkt. De raad heeft de mogelijkheid om zienswijze in te dienen over de wijzigingen genoemd onder punt 2 en 3.

Hieronder een schematische weergave van de nieuwe procedure voor de totstandkoming (of wijziging) van een gemeenschappelijke regeling (bij een collegeregeling):



Voor de besluitvorming van de raad is een Concept 8^e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond opgesteld (bijlage 2). In dit document zijn de artikelen opgenomen die gewijzigd moeten worden. Bij de artikelen staat de huidige tekst en een voorstel voor de nieuwe tekst met een toelichting. De raad kan per artikel aangeven of zij akkoord gaat met de nieuwe tekst of dat een zienswijze wordt ingediend. De zienswijzen van alle gemeenteraden worden besproken met alle portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten en de provincie. Aan de hand daarvan wordt een wijzigingsbesluit opgesteld die aan de raad wordt voorgelegd om toestemming te geven om de GR ODIJ te wijzigen. Het college is na toestemming van de raad bevoegd om de gewijzigde GR ODIJ vast te stellen.

Spoor 3 Realisatie van een toekomstbestendige gemeenschappelijke regeling.

Spoor drie heeft als hoofddoel het toekomstbestendig maken van de GR ODIJ. De toekomstbestendige GR ODIJ sluit aan op de (tussen de deelnemers en organisatie vastgestelde) lange termijn visie en borgt de wijze waarop de partijen samenwerken. Hier wordt rekening gehouden met de nieuwe eisen en doelstellingen uit het landelijke interbestuurlijk programma, versterking VTH-stelsel (vergunningen toezicht en handhaving- stelsel).

Dit is het spoor waar de raad de meeste invloed op kan uitoefenen. De Omgevingsdienst IJmond gaat samen met de colleges en de raden een toekomstbestendig Gemeenschappelijke Regeling opstellen. De vaststellingsbevoegdheid is uiteindelijk aan het college. Het streven is dat op 1 januari 2026 een toekomst bestendige GR ODIJ is vastgesteld.

Argumenten

1. Door aanpassingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) heeft de raad de mogelijkheid om een zienswijze te geven op concept wijzigingen in de GR ODIJ.

Hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is van toepassing. In het kader daarvan heeft de raad de mogelijkheid om een zienswijze te geven op de voorgestelde wijzigingen. De GR ODIJ is een gemeenschappelijke regeling met gemeenten en de provincie als deelnemers. Deze hebben allen de mogelijkheid om hun zienswijze te geven. Alle zienswijzen worden verwerkt in het wijzigingsbesluit GR ODIJ.

2. Het college stelt de bijgevoegde zienswijze op de concept 8^e wijziging GR ODIJ voor aan de raad

Het college heeft een voorstel gedaan voor een zienswijze op een aantal voorgestelde wijzigingen in het concept 8^e wijziging GR ODIJ. Deze zijn opgenomen in bijlage 3 Concept zienswijze op voorgestelde 8^e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond. Het gaat om een beknopte zienswijze omdat het vooral een juridische en technische aanpassing betreft. De zienswijzen zijn:

1. **Zienswijze begroting;** Termijn van 10 weken voor het geven van een zienswijze op de ontwerpbegroting (art. 29, tiende lid). In de wet wordt een termijn van 12 weken genoemd. We zien graag dat de regeling hierop wordt aangepast.
2. **Evaluatie van de regeling;** voorstel is om elke vijf jaar te evalueren. Hierdoor kan de situatie ontstaan dat gedurende een bestuursperiode niet geëvalueerd wordt. Dit lijkt ons niet wenselijk. Voorstel is om eenmaal in de vier jaar te evalueren, in het derde jaar van een bestuursperiode.
3. **Actieve informatieplicht;** zoals de actieve informatieplicht van het bestuur van de regeling nu is beschreven, lijkt het erop dat de informatieplicht van het algemeen bestuur en de individueel lid algemeen bestuur niet meer van kracht is. Echter de informatieplicht van het bestuur komt boven op de informatieplicht van het algemeen bestuur en een lid van het algemeen bestuur.
4. **Zitting in het dagelijks bestuur;** in de regeling is opgenomen dat een aantal gemeenten zitting hebben in het dagelijks bestuur en het wordt aangevuld met nog één andere gemeente. Het dagelijks bestuur mag nooit een meerderheid van stemmen hebben in het algemeen bestuur. We vragen er aandacht voor dat dit ook niet gebeurt.

De raad kan deze voorgestelde zienswijze waar nodig aanvullen.

3. Het college stelt het uiteindelijke wijzigingsbesluit vast nadat de raad toestemming heeft verleend op de voorgestelde wijzingen

Nadat de zienswijzen van alle raden zijn verwerkt wordt het wijzigingsbesluit GR ODIJ voorgelegd aan alle verantwoordelijk portefeuillehouders. Het volledige wijzigingsbesluit wordt aangeboden aan alle raden om toestemming te geven op de voorgestelde wijzigingen. Nadat de raden toestemming hebben verleend op alle voorgestelde wijzingen, stelt het college het 8^e wijzigingsbesluit GR ODIJ vast.

Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

De raad kan het verlenen van toestemming op het wijzigingsbesluit alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Financiën

Dit besluit gaat om de juridische en technische wijzigingen van de GR ODIJ en daar zijn geen financiële consequenties aan verbonden.

Samenwerking en communicatie

Het Concept 8^e wijziging GR ODIJ is afgestemd met juristen van de deelnemende gemeenten en de provincie Noord Holland. Het Plan van aanpak 8^e wijziging GR ODIJ en de Concept 8^e wijziging GR ODIJ zijn in het dagelijks bestuur van ODIJ afgestemd met de bestuurders. Zoals ook in het Plan van aanpak is opgenomen wordt het wijzigingsbesluit na vaststelling door het college ter inzage gelegd.

Planning/uitvoering

De zienswijze van de raden worden verwerkt in het voorlopig wijzigingsbesluit. De raad wordt toestemming gevraagd om de GR ODIJ te wijzigen. Daarna stelt het college het wijzigingsbesluit vast. Er zijn twee wettelijke termijnen waar in het proces rekening mee moet worden gehouden. De raad heeft 8 weken de tijd om de zienswijze in te dienen (art. 1 lid 3 Wgr). De raad moet uiterlijk 13 weken nadat besluit is verzonden toestemming verlenen (art. 10:32 lid 1 Algemene wet bestuursrecht). Dit is een maximum termijn, eerder mag natuurlijk ook.

Fase & Besluitvorming	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul
Zienswijze raad wijziging GR ODIJ								
Zienswijze verstuurd naar ODIJ								
Zienwijzen zijn verwerkt								
Concept wijzigingsbesluit GR ODIJ besproken met algemeen bestuurders								
Toestemming wijzigingen GR ODIJ door raad								
Vaststellen wijzigingsbesluit GR ODIJ door college								
Bekendmaking besluit in gemeentebblad en provincieblad								
Opnemen van nieuwe regeling in het GR register								

Bijlage(n)

1. Plan van aanpak 8^e wijziging GR ODIJ
2. Concept 8^e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.
3. Concept zienswijze op voorgestelde 8^e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond