



Voorlopig uitvoeringsplan verbeteren verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat



Ruimtelijk beheer, team Infra en Projecten
7 november 2023



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Aanleiding	3
3. Projectopdracht	3
4. Plangebied	4
5. Projectteam/ Verantwoordelijkheden	4
6. Plan van aanpak	5
7. Financiën	7
8. Communicatie en Participatie	7
9. Fasering en planning	9
10. Duurzaamheid	9



1. Inleiding

Het voorlopig uitvoeringsplan beschrijft het proces voor de verbetering van de verkeersveiligheid op de Raadhuisstraat en Binnenweg. Het document geeft stapsgewijs aan hoe het proces van de verbetering gaat plaatsvinden. Na accordering van het uitvoeringsplan volgt de inspraakperiode met de omgeving. Na de inspraakperiode volgt een nota van beantwoording. Het uitvoeringsplan vormt met de nota van beantwoording de basis voor het uiteindelijke raadsbesluit. Het bestuursvoorstel wordt met het uitvoeringsplan gezien als het leidende document in de uitvoering van de verbeteringen voor de verkeersveiligheid op de Binnenweg en Raadhuisstraat.

2. Aanleiding

Op 5 november 2021 is de motie "Auto te gast in Heemstede" door de raad aangenomen. Met de motie werd het college verzocht:

- De verkeersintensiteit en doorstroming op de Raadhuisstraat en Binnenweg te inventariseren;
- Te onderzoeken op welke wijze de fietsveiligheid op de Raadhuisstraat en Binnenweg kan worden vergroot en hierbij alternatieve inrichtingsmaatregelen te verkennen;
- De raad over de bevindingen uit het onderzoek, de voorgestelde maatregelen en de kosten daarvan te informeren.

Naar aanleiding van de motie is een extern adviesbureau ingehuurd om de verkeerssituatie in de Raadhuisstraat en de Binnenweg te onderzoeken. Het adviesbureau heeft de huidige verkeerssituatie onderzocht door middel van het schouwen van de verkeerssituatie, interviews met gebruikers/winkeliersvereniging, objectieve verkeerstellingen en een analyse op ongevallencijfers. Op basis van het onderzoek zijn een aantal mogelijke verbeteringsvoorstellen voorgesteld aan de commissie Ruimte. Tevens is in de commissie Ruimte van 9 maart 2023 ingestemd met het uitvoeringsplan voor de verbetering van de verkeersveiligheid op de Raadhuisstraat en Binnenweg.

Op 11 april 2023 heeft het college middels een collegebericht aangegeven welke voorgenomen verbeteringen verder uitgewerkt worden in het uitvoeringsplan.

3. Projectopdracht

De projectopdracht omvat het uitvoeren van de verbeteringsvoorstellen voor de verkeersveiligheid in de Binnenweg en Raadhuisstraat. De veranderingen in de omgeving van de Binnenweg en de Raadhuisstraat moeten leiden tot een verkeersveiliger winkelstraat en waar mogelijk ook de leefbaarheid wordt verhoogd.



4. Plangebied

In de onderstaande tekening is het plangebied aangegeven.



Het deelproject bevat de volgende straten:

- Raadhuisstraat
- Binnenweg

5. Projectteam/ Verantwoordelijkheden

Het projectteam wordt samengesteld uit een aantal medewerkers uit het ambtelijke apparaat. De medewerkers zijn ieder verantwoordelijk voor het beleidsveld waarin zij actief zijn.

5.1 Projectorganisatie

Rol	Verantwoordelijkheid	Bevoegdheid
Bestuurlijk opdrachtgever (BOG) Wethouder	Namens het college eindverantwoordelijk voor het project. Stuurt het project aan en ziet toe op procesverloop binnen de bestuurlijke randvoorwaarden en beleidsmatige en financiële kaders.	Beslissingsbevoegd binnen de kaders van het project.
Ambtelijk opdrachtgever (AOG) Manager Ruimtelijk Beheer	Stuurt projectleider aan, maakt afspraken over resultaat, tijd en inzet van middelen. Verantwoordelijk voor benodigde condities van tijd, geld en menskracht en geeft sturing aan proces. Eindverantwoordelijk richting bestuurlijk opdrachtgever en budgethouder.	Beslissingsbevoegd over wijzigingen in projectorganisatie en -zo nodig samen met bestuurlijk opdrachtgever over wijzigingen in plan van aanpak.
Projectleider infra en projecten	Verantwoordelijk voor het bereiken van het overeengekomen resultaat. Stuurt op aspecten tijd, geld, kwaliteit, organisatie, informatiecommunicatie en risico(beheersing). Budgetbewaker.	Aansturen projectteamleden. Ondertekenen informatie brieven, zonder financiële of juridische consequenties.



Projectadviseurs (PO) Diverse beleidsvelden: <ul style="list-style-type: none">• Adviseur Verkeer• Beleidsmedewerker Economische Zaken• Beleidsmedewerker Ruimtelijke Ordening• Beleidsmedewerker Duurzaamheid/Groen• Communicatiemedewerker	Adviseurs op gebied van diverse beleidsvelden. Toezien op de technische uitwerking van het project. Voorbereiding en organisatie besluitvorming.	
---	--	--

6. Verbeteringsmaatregelen

Een extern adviesbureau heeft onderzoek gedaan naar de huidige verkeerssituatie voor de Binnenweg en Raadhuisstraat. Op basis van het onderzoek zijn een aantal mogelijke verbeteringsvoorstellen voorgesteld aan de commissie Ruimte. De zienswijze van de commissie Ruimte is meegenomen en er zijn een aantal verbeteringsmaatregelen geselecteerd. Deze verbeteringsmaatregelen zijn middels een collegebericht op 11 april 2023 aan de raad gecommuniceerd. De verbeteringsmaatregelen worden per onderdeel toegelicht. In de bijlagen zijn de verbetermaatregelen in omgevingstekeningen verwerkt.

Verbeteringsmaatregelen

- Voorrangssituatie aanpassen Raadhuisstraat en Binnenweg
- Aanbrengen fietsuggestiestroken Binnenweg/Fietsers optisch meer ruimte geven
- Extra (bak)fietsparkeerplekken
- Het invoeren van een stilstaanverbodszone
- Extra zebrapaden aanleggen
- Markeren parkeervakken

Voorrangssituatie aanpassen Raadhuisstraat en Binnenweg

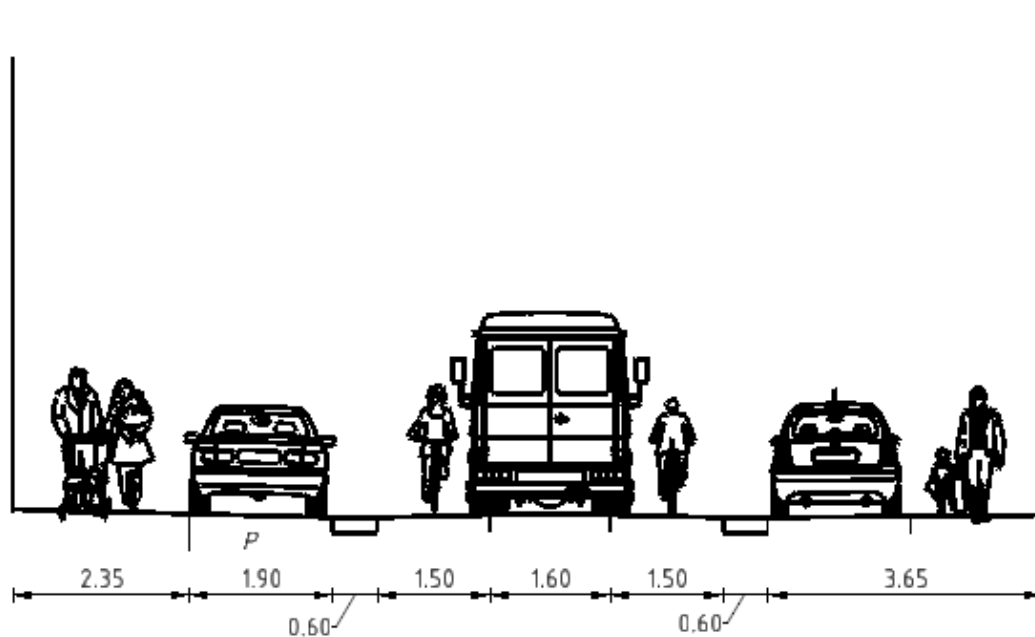


De voorrangssituatie in de Binnenweg en de Raadhuisstraat verschillen. Het verschil zorgt voor onduidelijkheid bij weggebruikers. Het college stelt voor om de voorrangssituatie in de Binnenweg en de Raadhuisstraat uniform te maken door een voorrangsregeling in te stellen op de Binnenweg. Dit zorgt voor duidelijkheid en voor een betere doorstroming op de Binnenweg. Tevens zorgt dit voor



meer verkeersveiligheid voor de fietsers. Gezien de huidige uitstraling van de Binnenweg waar de nadruk op fietsen in beide richtingen ligt is het verkeersveiliger om het verkeer op de Binnenweg voorrang te geven. Daarnaast bestaat er momenteel vanwege de inrichting met de hardstenenbanden op de Binnenweg onduidelijkheid over de voorrang aangezien veel automobilisten denken al op een voorrangsweg te rijden.

Aanbrengen fietssuggestiestroken Binnenweg/Fietsers optisch meer ruimte geven



Om de verkeersveiligheid voor fietsers op de Binnenweg van zuid naar noord te verbeteren, wordt een fietssuggestiestrook aangelegd. Dit zorgt ervoor dat fietsers gevoelsmatig meer ruimte krijgen en automobilisten nog meer het gevoel krijgen dat zij in dit gebied 'te gast' zijn en dus rekening moeten houden met het langzame verkeer. De suggestiestrook is een optische versmalling en stuurt

automobilisten, meer dan nu, naar het midden van de voor auto's ingerichte eenrichtingsweg.

Extra (bak)fietsparkeerplekken

Het college is voornemens om extra (bak)fietsparkeervakken aan te leggen. Deze (bak)fietsparkeervakken maken het ook mogelijk om extra te handhaven op het weghalen van fietswrakken en fietswezen elders. De aanleg van de extra fietsparkeervakken stimuleert bezoekers van het winkelgebied om vaker de fiets te pakken wat moet bijdragen aan een duurzamere mobiliteitsdoelstelling.



Het invoeren van een stilstaanverbodszone

In het uitvoeringsprogramma nemen we een stilstaanverbodszone mee voor de Raadhuisstraat en Binnenweg door het plaatsen van E2-bebording. Het voorgenomen verbod op stilstaan wordt gecombineerd met het plaatsen van verkeersborden waarmee men wordt geattendeerd op het feit dat er alleen in de daarvoor bestemde laad- en losplekken mag worden stilgestaan (E7-bebording). In de huidige weginrichting zijn er al tal van laad-en lospunten ingericht.

Extra zebraleden

Om de verkeersveiligheid te verhogen wordt de oversteekbaarheid van de Binnenweg bevorderd. Het voorstel is om extra zebraleden aan te brengen op de Binnenweg/Raadhuisstraat op de volgende locaties:

- Provinciënlaan ter hoogte van de kruising met de Raadhuisstraat;
- Binnenweg tussen de Cloosterlaan en Julianalaan;
- Binnenweg tussen Binnendoor en Spaarnzichtlaan.

De nieuwe zebraleden zijn ingetekend in de tekeningen (zie bijlagen) en moeten de oversteekbaarheid van de Binnenweg en Raadhuisstraat verbeteren. Verder worden er ook vrijrijbare bakken met groenvoorziening geplaatst in de Binnenweg om zo veel als mogelijk het fietsverkeer te voorkomen.

Markeren parkeervakken

Het voornemen is om alle parkeervakken in de Binnenweg te markeren zodat duidelijk zichtbaar is waar een parkeervak zich bevindt. Door de parkeervakken duidelijk te markeren is het mogelijk om te handhaven wanneer automobilisten foutief parkeren. De te markeren parkeervakken zijn terug te zien in de bijlagen.

7. Financiën

Voor uitvoering van dit project is in de begroting en/of investeringsplan nog geen budget opgenomen. Bij de voorstellen voor definitieve vaststelling van het uitvoeringsplan wordt nader ingegaan op de kostenraming en een voorgestelde dekking van kosten (A-stuk). Er wordt gehoor gegeven aan de zienswijze uit de Cie. Ruimte door vooral te optimaliseren en geen drastische maatregelen te nemen die veel kosten met zich meebrengen.

In het definitieve uitvoeringsplan verbeteren verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat zal per verkeersmaatregel een kostenbegroting worden opgesteld.

8. Communicatie en Participatie

Gedurende het onderzoek heeft het adviesbureau al diverse belangrijke stakeholders geïnterviewd. In de interviews is gevraagd naar de ervaring van de gebruikers met de straten, waarmee een beeld is gevormd van de subjectieve onveiligheid van het gebied. Mede op basis van de interviews zijn er een aantal verbetervoorstellen gedaan. Vijf van deze verbetervoorstellen worden uitgevoerd en deze worden voorgelegd aan de verschillende stakeholders.



8.1 Communicatie

Er is aandacht voor de behoeftes en wensen vanuit de stakeholders. De ruimte voor participatie wordt zoveel mogelijk opgezocht, voorafgaande aan het onderzoek is hier ook reeds aandacht aan besteed. Afhankelijk van de wettelijke kaders en/of vigerend beleid is er op sommige onderwerpen minimale participatie mogelijk. Daarnaast wordt er gehoor gegeven aan de zienswijze van de commissie Ruimte betreft de financiële kaders. Het project is geen grootschalige herinrichting maar een voorstel voor verbeteringsmaatregelen. Deze verbetermaatregelen worden besproken met de stakeholders en hiervoor is een beperkte financiële inzet beschikbaar.

Doelgroep/stakeholders

We onderscheiden 2 soorten doelgroepen/stakeholders:

- *Primaire stakeholders*

De bewoners en winkeliers van de Binnenweg en Raadhuisstraat zijn de primaire stakeholders. De primaire stakeholders worden geïnformeerd over de besluitvorming. De aanpassingen hebben impact op de leefomgeving en daarom worden de bewoners betrokken bij het proces en krijgen een raadplegende rol. De bewoners en winkeliers worden gehoord en gevraagd naar de mening. De BIZ Heemstede zal in de inspraakfase als primaire stakeholder betrokken worden als belangengroep namens de winkeliers.

Verder zijn er nog een aantal belangengroepen die ook behoren tot de primaire stakeholders. Deze belangengroepen worden ook direct betrokken bij het uitvoeringsplan.

- Hulpdiensten (politie, brandweer, GHOR)
- Fietsersbond Heemstede
- Werkgroep Toegankelijkheid

- *Secundaire stakeholders*

De secundaire stakeholders worden niet direct betrokken. Deze stakeholders informeren wij enkel. Deze worden niet actief betrokken bij de raadpleging (uiteraard kunnen zij een zienswijze indienen tijdens de inspraakprocedure waarbij het ontwerp 4 weken ter inzage ligt).

- Gebruikers Raadhuisstraat en Binnenweg

Communicatiedoelstelling

Het is belangrijk om de communicatie richting de primaire stakeholders goed te laten verlopen. Met de participatie & communicatieactiviteiten willen wij het volgende bereiken:

- Primaire & secundaire stakeholders informeren over de plan en proces van het project.
- Primaire stakeholders uitnodigen om mee te denken met de plannen met name op het gebied van de leefbaarheid, betrokkenheid creëren. Primaire stakeholders voelen zich gehoord.
- Waar er ruimte is – in financieel en ruimtelijk opzicht –bewoners betrekken bij de verbetermaatregelen.

Communicatieboodschap

Voor de uitvoering van het verbeteren verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat wordt gebruik gemaakt van een kernboodschap.

Deze kernboodschap vormt de rode lijn in al onze communicatie:

“Op de Raadhuisstraat en Binnenweg worden verschillende maatregelen aangebracht om de verkeersveiligheid en leefbaarheid te verhogen. We zoeken we naar oplossingen om beide wegen



verkeersveilig en toekomstbestendig te maken zodat we tot een omgeving komen die zo goed mogelijk afgestemd is op de wensen van alle gebruikers en omwonenden”

9. Fasering en planning

Het uitvoeringsplan wordt voordat het aan de raad wordt aangeboden eerst gepresenteerd aan de betrokkenen uit de omgeving. Aan hen wordt gevraagd te reageren op het uitvoeringsplan. Na deze inspraakperiode volgt een mogelijke aanpassing met een nota van beantwoording. Vervolgens wordt het uitvoeringsplan, met nota van beantwoording en de bijbehorende kosten worden aan de raad aangeboden middels een A-stuk.

Bij het vaststellen van de kosten in het uitvoeringsplan wordt de motie “Auto te gast betekent voorrang voor fietsers en voetgangers” definitief afgehandeld. Het college komt in Q1 bij de raad met het A-stuk voor het uitvoeringsplan Raadhuisstraat en Binnenweg.

Fase & Besluitvorming	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3
Opstellen uitvoeringsplan					
Vaststellen uitvoeringsplan en vrijgeven voor inspraakperiode					
Vaststellen uitvoeringsplan en afhandelen motie (A-stuk)					
Uitvoering					

10. Duurzaamheid

Het ontwerp wordt ook uit het oogpunt van economische duurzaamheid benaderd. Dit betekent dat het ontwerp ecologisch en sociaal duurzaam is beoordeeld door onze eigen beleidsadviseurs. Door hergebruik, innovatieve technieken en de genoemde duurzaamheidspunten wordt ook rekening gehouden met economische duurzaamheid.