

Collegebesluit

Collegevergadering: 23 november 2021

Zaaknummer : 942511
Team : Welzijnszaken Heemstede
Portefeuillehouder : J.F. Struijf
Openbaarheid : Niet actief openbaar

ONDERWERP

Ombouw JeugdzorgPlus naar Kleinschalige woonvoorzieningen

SAMENVATTING

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor o.a. JeugdzorgPlus (gesloten verblijf). De ambitie is om deze jeugdhulp aan te bieden in kleinschalige, gezinsgerichte woonvoorzieningen. Hiervoor hebben de gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond samen met de aanbieder van JeugdzorgPlus, Parlan, een regionaal toekomstperspectief opgesteld. Het college stelt het Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus vast en neemt kennis van het Strategisch Vastgoedplan 'Wonen in een huis'.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Jeugdwet

BESLUIT B&W

1. Het Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus Zuid-Kennemerland en IJmond vast te stellen.
2. Het Strategische Vastgoedplan 'Wonen in een thuis' van Parlan Jeugdhulp voor kennisgeving aan te nemen.
3. Het besluit ter kennis te brengen van de commissie Samenleving (C-stuk).

INLEIDING

Sinds 2015 zijn gemeenten op grond van de Jeugdwet verantwoordelijk voor individuele jeugdhulp, waaronder JeugdzorgPlus (gesloten verblijf). De ambitie is om minder én betere gesloten jeugdhulp te bieden door de ontwikkeling naar meer kleinschalige, gezinsgerichte woonvoorzieningen. Een essentiële onderdeel hiervan is de vastgoedtransitie: de overgang van de huidige (veelal grotere) accommodaties gesloten jeugdhulp naar accommodatie geschikt voor kleinschalige woonvormen.

Het ministerie van VWS heeft via de 'Regeling specifieke uitkering vastgoedtransitie gesloten jeugdhulp 2020-2023' middelen beschikbaar gesteld om de vastgoedtransitie bij de aanbieders van JeugdzorgPlus te ondersteunen. Voor de gemeenten in de jeugdhulpregio's Zuid-Kennemerland en IJmond zijn deze middelen beschikbaar gesteld aan de gemeente Velsen als coördinerende gemeente.

De (incidentele) subsidie voor de gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond bedraagt maximaal € 2.291.751. Hiervan is minimaal 95% bestemd voor de JeugdzorgPlus aanbieder Parlan (de aanbieder die in ZKIJ JeugdzorgPlus uitvoert en beschikt over de accommodaties). De overige middelen (maximaal 5% van het totaal) zijn beschikbaar voor ondersteunende zaken.

Collegebesluit

Collegevergadering: 23 november 2021

Vanuit de 'Regeling specifieke uitkering vastgoedtransitie gesloten jeugdhulp 2020-2023' hebben de regiogemeenten de verantwoordelijkheid om met Parlan Jeugdhulp te komen tot een bovenregionaal plan. In dit kader is gezamenlijk 'Het Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus ZKIJ' opgesteld. Tevens heeft Parlan een 'Strategisch vastgoedplan' opgesteld. Het transformatieplan, aangevuld met het strategisch vastgoedplan van Parlan, vormt de basis voor de aan Parlan te verlenen subsidie.

Het aanbod JeugdzorgPlus reikt verder dan alleen Zuid-Kennemerland en IJmond en betreft geheel Noord-Holland. De jeugdhulpregio's in Noord-Holland hebben intensief met Parlan overlegd om te komen tot het nu voorliggende 'Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus ZKIJ'.

De documenten zijn afgestemd in het regionale portefeuillehoudersoverleg jeugdhulp van 24 juni 2021.

MOTIVERING

Het Toekomstperspectief geeft uitvoering aan de gestelde beleidskaders

In het 'Het Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus ZKIJ' zijn de volgende uitgangspunten geborgd:

- Jongeren zo dicht mogelijk bij huis plaatsen, in de eigen regio.
- JeugdzorgPlus moet te allen tijde beschikbaar zijn.
- Door tijdige en juiste inzet van relevante partners escalatie en uithuisplaatsing voorkomen
- Voldoende beschikbaarheid van ambulante hulp, gezinsgerichte oplossingen en verblijfsvormen.

Deze gewenste ontwikkeling van grootschalige (intensief beveiligde) residentiele voorzieningen naar kleinschalige gezinsgerichte woonvormen draagt bij aan een betere toekomst voor kwetsbare kinderen.

Clustering en tarifiering Kleinschalige Woonvoorziening

Het vormgeven van JeugdzorgPlus in kleinschaligheid kan gerealiseerd worden binnen de huidige tarieven voor Jeugdhulp met verblijf. Een door Parlan Jeugdhulp opgestelde business case geeft aan dat hiervoor clustering een voorwaarde is. De clustering rondom een Kleinschalige Woonvoorziening houdt in dat vijf jongeren in een moederhuis verblijven en daarnaast zeven jongeren in aanpalende units of appartementen in de directe omgeving. Als deze clustering gerealiseerd wordt dan kan dit binnen de huidige tarieven Jeugdhulp met verblijf. Risico van het niet realiseren van de clustering is dat de kosten voor Parlan Jeugdhulp boven de tarieven uitkomen. Het is de verantwoordelijkheid van Parlan Jeugdhulp om de clustering te realiseren.

Er is nog weinig ervaring opgedaan in de afbouw van de JeugdzorgPlus naar kleinschalige woonvoorzieningen. Daardoor hebben we de aannames en doorrekeningen, die in het Toekomstperspectief staan, onafhankelijk laten toetsen via een Maatschappelijke Kosten Baten Analyse. Bekostiging van dit onderzoek wordt gedekt uit de subsidie van VWS en valt binnen de maximaal 5% kosten voor ondersteunende zaken.

Collegebesluit

Collegevergadering: 23 november 2021

Onderwijs voor jongeren kleinschalige woonvoorzieningen

Voor de ontwikkeling van onderwijs in kleinschaligheid (voorheen residentieel onderwijs) zijn er momenteel twee belemmeringen; het ontbreken van een inhoudelijke plan en budget. De herbezinning residentieel onderwijs door het Ministerie van OCW heeft een ander tempo dan ons Toekomstperspectief. Een tussentijdse oplossing blijkt niet makkelijk, daarom wordt een kwartiermaker aangesteld voor onze regio voor het gezamenlijk met stakeholders uitwerken van een visie op onderwijs in kleinschaligheid en passende onderwijszorgarrangementen. Bekostiging van deze inzet wordt gedekt uit de subsidie van VWS en valt binnen de maximaal 5% kosten voor ondersteunende zaken.

Een thuis voor Noordje

Op het niveau van Noord-Holland wordt middels het project 'Een thuis voor Noordje' nader invulling gegeven aan het realiseren van een extra, beveiligde vorm van jeugdhulp waar jeugdigen bij voorkeur kortdurend kunnen worden opgevangen die tijdelijk meer beveiliging nodig hebben dan geboden kan worden binnen de kleinschalige woonvoorzieningen ter stabilisatie.

Het Strategisch Vastgoedplan draagt bij aan de boogde transformatie

Het strategisch vastgoedplan van Parlan 'Wonen in een thuis' ondersteunt de ontwikkeling gericht op de ondersteuning van een complexe doelgroep in kleinschalige woonvoorzieningen. Daarbij zijn veel stakeholders betrokken en is het speelveld complex.

Klankbordgroep en stuurgroep

Middels het instellen van een klankbordgroep en een stuurgroep Transformatie gesloten jeugdhulp wordt de ontwikkeling gemonitord en – indien nodig – bijgestuurd. Gemeenten zullen gaan participeren in de stuurgroep en in de klankbordgroep. De stuurgroep zal driemaandelijks de voortgang aan het regionale portefeuillehoudersoverleg Jeugdhulp rapporteren. In de klankbordgroep zullen naast de gemeenten en Parlan Jeugdhulp ook andere stakeholders en deskundigen zitting nemen.

FINANCIËN

Subsidieverlening

Na vaststelling van het toekomstperspectief in de colleges van de gemeenten in de jeugdhulpregio's Zuid-Kennemerland en IJmond, kan door de gemeente Velsen de vastgoedsubsidie worden verstrekt aan Parlan. Deze incidentele middelen mogen vervolgens tot eind 2023 door Parlan besteed worden aan de geschetste doeleinden.

De door de gemeente Velsen te verstrekken subsidie aan Parlan valt binnen het door deze gemeente van VWS ontvangen subsidiebedrag van € 2.291.751.

Geen staatssteun

Er is sprake van staatssteun als het college aan één aanbieder een selectief, niet markt-conform voordeel verschaft waarbij (in potentie) sprake is van een vervalsing van de mededinging en (dreiging van) een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU. De Europese Commissie heeft bepaald dat niet aan dit laatste criterium wordt voldaan als de steun aangemerkt kan worden als zuiver lokale steun. De subsidieverlening aan Parlan Jeugdhulp is getoetst aan de indicatoren die de Europese Commissie in eerdere besluiten ten aanzien van lokale steun aan zorgaanbieders heeft gehanteerd.

De conclusie is dat geen sprake is van staatssteun omdat:

1. Jongeren alleen via een rechtelijke machtiging in aanmerking komen voor dit type specialistische jeugdhulp waarbij zij doorgaans binnen de eigen regio worden geplaatst. Alleen als dit zorginhoudelijk niet wenselijk is of vanuit capaciteit niet mogelijk is, is plaatsing buiten de regio, maar zo dichtbij als mogelijk, aan de orde.
2. De capaciteit gericht is op jeugdigen uit de jeugdhulpregio's Zuid-Kennemerland en IJmond en is, met de andere JeugdzorgPlus aanbieders met vestigingen in Noord-Holland, op de capaciteit binnen Noord-Holland.
3. Toegang tot een instelling op grond van de Jeugdwet is beperkt tot jongeren met een Nederlandse nationaliteit of in bezit van een geldige verblijfsvergunning. Er is geen sprake van grensoverschrijdend cliëntenverkeer.
4. In de instelling Nederlands de voertaal is.
5. De steun geen obstakels creëert voor de vestiging van ondernemingen uit andere lidstaten.

PARTICIPATIE

Het toekomstperspectief is opgesteld in samenwerking met JeugdzorgPlus aanbieder Parlan Jeugdhulp. Daarnaast is het afgestemd met een brede groep stakeholders onder andere de samenwerkingsverbanden voortgezet onderwijs Midden-Kennemerland en Zuid-Kennemerland, Gecertificeerde Instellingen, het regionaal beleidsoverleg, het regionaal contractmanagement en inkoopteam, het Regionaal expertteam regio Zuid-Kennemerland en IJmond (i.o.) en het bovenregionaal expertise netwerk en de Academische Werkplaats Risicojongeren. Daarnaast is gesproken met de Inspectie voor Gezondheid en Jeugd en ambtenaren van de ministeries van OCW en VWS. Ook zijn ervaringsdeskundigen geraadpleegd.

COMMUNICATIE



Collegebesluit

Collegevergadering: 23 november 2021

Na besluitvorming in alle colleges binnen de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond wordt verder uitvoering gegeven aan de transformatie van JeugdzorgPlus en de bijhorende vastgoedtransitie. Hiertoe wordt in geval de vastgoedsubsidie aan Parlan Jeugdhulp verstrekt (gemeente Velsen), een kwartiermaker residentieel onderwijs in kleinschaligheid aangesteld en de stuurgroep en klankbordgroep transformatie gesloten jeugdhulp ingesteld.

BIJLAGEN

- Toekomstperspectief afbouw JeugdzorgPlus regio's Zuid-Kennemerland en IJmond
- Strategische Vastgoedplan 'Wonen in een thuis', Parlan Jeugdhulp