



Heemstede

# Collegebesluit

Collegevergadering: 16 mei 2023

Zaaknummer : 1185772  
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede  
Portefeuillehouder : A.H.A. Grummel  
Openbaarheid : Actief openbaar

## Onderwerp

VTH-strategie en het VTH-beleidskader 2023-2026 Omgevingsdienst IJmond

## Samenvatting

De Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) zet zich binnen haar werkgebied, waaronder de gemeente Heemstede, in op het bereiken en in stand houden van een veilige en duurzame leefomgeving. Met het Beleidskader VTH-milieu 2023-2026 Omgevingsdienst IJmond (kader) en VTH-strategie milieu 2023-2026 Omgevingsdienst IJmond (strategie) stellen wij vast op welke wijze de ODIJ daarvoor de komende vier jaar haar vergunningprocedures, toezicht en handhaving (hierna: VTH) uitvoert. Het college oordeelt dat de ODIJ haar hoofdprioriteiten voldoende heeft onderbouwd om een realistisch beleidskader vast te stellen.

## Juridisch en beleidskader

De Omgevingsdienst IJmond is een verbonden partij voor de gemeente Heemstede in de vorm van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) en heeft hierin een financieel en bestuurlijk belang. Op basis van de van kracht zijnde GR wordt het college gevraagd om het geactualiseerde beleidskader en de VTH-strategie vast te stellen en de raad daarover te informeren.

## Besluit B&W

1. Het beleidskader VTH-milieu 2023-2026 Omgevingsdienst IJmond vast te stellen;
2. De VTH-strategie milieu 2023-2026 Omgevingsdienst IJmond vast te stellen;
3. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Middelen (C-stuk)

## Aanleiding

De ODIJ voert namens de gemeente Heemstede diverse taken uit op het gebied van de fysieke leefomgeving. Denk hierbij aan onderwerpen als energie, duurzaamheid, kwaliteit van de bodem, geluid en veiligheid. Daarnaast voeren zij voor onze gemeente taken uit op het gebied van brandveiligheid, Alcoholwet en de Algemene Plaatselijke Verordening. De kerntaken van de ODIJ zijn vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) op het gebied van milieu.

Met het Beleidskader VTH-milieu 2023-2026 (Beleidskader) stellen wij samen met de andere deelnemende gemeenten en provincie de meerjarige doelen en prioriteiten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving milieu vast. Met de VTH-strategie milieu 2023-2026 (Strategie) wordt vastgelegd welke strategie daarbij gehanteerd wordt. Samen vormen deze documenten het uitvoerings- en handhavingsbeleid, zoals bedoeld in artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

## Motivering

Met het vaststellen van het beleidskader en de strategie is ODIJ in staat om komende vier jaar de vergunningprocedures, toezicht en handhaving op een adequate, uniforme, professionele en transparante wijze uit te voeren met als doel een verbetering van het naleefgedrag bij ondernemers.

Als een van de deelnemende gemeenten, waarvoor de ODIJ haar taken uitvoert, hebben wij belang bij een gezamenlijk vastgesteld uitvoeringsbeleid. Voorwaarde voor een succesvolle en integrale aanpak van problemen in de fysieke leefomgeving is dat prioriteiten zowel lokaal, regionaal als landelijk voldoende samenhang vertonen. Ook het verstevigen van een 'level playing field', ook bovenregionaal, is een belangrijke opgave. Dit betekent dat de ODIJ binnen ons werkgebied in haar uitvoering personen binnen een bepaalde doelgroep zoals ondernemers en inwoners op een gelijke wijze behandelt (rechtsgelijkheid).

Om het beleidskader te realiseren zijn een aantal hoofdprioriteiten ontwikkeld, waar ODIJ zich de komende jaren op inzet. Deze hoofdprioriteiten zijn als volgt:

- **Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)**, waarbij de inzet ligt op:
  - De bedrijven waar ZZS een rol spelen volledig in kaart te brengen.
  - Emissies van ZZS naar lucht en water te verminderen.
  - Het aantal ZZS-gerelateerde overtredingen jaarlijkse te verminderen.
  - Wanneer nodig de vergunning van een bedrijf aan te passen of maatwerk op te leggen.
  - Bij advisering op het ruimtelijk domein de invloed van ZZS mee te nemen.
- **Ondermijning**, waarbij de inzet ligt op:
  - Ondermijning zoveel als mogelijk te voorkomen door het opleggen van barrières.
  - In samenwerking met andere overheidspartners ondermijnende activiteiten aan het licht brengen en aan te pakken.
- **Afvalstoffen**; waarvoor het streven is om risico's als gevolg van onjuist omgaan met afvalstoffen zo laag mogelijk te houden.
- **Afvalwater**; waarbij de inzet ligt op het intensiveren van kennis en toezicht op het gebied van afvalwater.

- **Energiebesparingsplicht**, waarvoor het streven is dat:
  - Alle bedrijven binnen het werkgebied de verplichte energiebesparende maatregelen hebben toegepast.
  - Waar mogelijk, ondernemers te motiveren maatregelen te nemen die niet wettelijke afdwingbaar zijn, maar de wel bijdragen aan de landelijke klimaatdoelstellingen.
- **Asbest**; waarbij we er op inzetten dat bedrijven asbest verwijderen volgens de wettelijke voorschriften, zodat gezondheidsrisico's in de omgeving worden voorkomen.
- **Luchtqualiteit**; waarbij emissies van bijvoorbeeld fijnstof en stikstof bij bedrijven zoveel als mogelijk worden beperkt. Dit sluit ook aan op de doelstellingen uit het Schone Lucht Akkoord (SLA) wat ook Heemstede ondertekend heeft.
- **Klachten**; waarbij klachten die bij ODIJ zijn ingediend zoveel als mogelijk, in samenspraak met de klager en veroorzaker, opgelost worden. Door het afhandelen van klachten, wordt ook bijgedragen aan een prettige, schone en veilige leefomgeving.
- **Calamiteiten en incidenten**; waarvoor we risico's voor de kwaliteit van de leefomgeving als gevolg van calamiteiten en incidenten zoveel als mogelijk willen voorkomen dan wel beperken.
- **Verontreinigde bodemlocaties**; door het voorkomen van nieuwe bodemverontreinigingen, bevorderen van herstel of beheersing van aanwezige bodemverontreinigingen.

Bij het in kaart brengen van de prioriteiten is door ODIJ goed gekeken naar de landelijke en regionale ontwikkelingen en wat deze betekenen voor de deelnemende gemeenten. Ook zijn lokale ontwikkelingen in Heemstede, zoals t.a.v. ondermijning en ZZS geïnventariseerd. Over de aanpak daarvan in Heemstede wordt uitvoeriger ingegaan in het aankomende jaarverslag van ODIJ, dat in juni tegelijk met de begroting voor 2024 ter vaststelling wordt aangeboden aan de raad.

De VTH-strategie milieu 2023-2026 (Strategie), die in samenhang met de benoemde prioriteiten uit Beleidskader is geactualiseerd, vormt de gereedschapskist voor de uitvoering van de taken die ODIJ namens ons uitvoert. In de Strategie staat de werkwijze beschreven met betrekking tot de vergunningverlening en toezicht en de wijze waarop wij met de ODIJ samenwerken. De focus ligt op het basistakenpakket met een doorkijk naar de Omgevingswet. Daarnaast richt de ODIJ zich op het milieutakenpakket voor die taken die wij daar hebben ondergebracht.

## Financiën

Het aantal uur dat de ODIJ reserveert voor de uitvoering van de basis- en plustaken VTH-milieu staan vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling en Dienstverleningsovereenkomst van ODIJ. Er zijn dan ook geen financiële consequenties aan dit besluit.

## Planning/uitvoering

Na vaststelling van de beide documenten, worden deze ter informatie aangeboden aan de gemeenteraad. ODIJ deelt de documenten via haar website. De documenten worden ook aangeboden aan het interbestuurlijk toezicht (IBT) van Provincie Noord-Holland. Zij zullen deze documenten betrekken bij hun oordeel over 2023.

Het geactualiseerde beleidskader vormt het raamwerk voor het jaarlijkse uitvoeringsprogramma van de ODIJ. Dit programma beschrijft de concrete uitvoering van taken door ODIJ voor de gemeente Heemstede.

## **Samenwerking en communicatie**

### *Samenwerking*

Tijdens het actualiseren van het kader organiseerde ODIJ bestuurlijke sessies in de regio IJmond, Zaanstreek-Waterland en Zuid-Kennemerland. Doel van de sessies was om portefeuillehouders via een inhoudelijke sessie mee te nemen in de evaluatie van het aflopende beleid en nieuwe thema's en prioriteiten te inventariseren. Op verzoek van de portefeuillehouders organiseerde ODIJ ook drie informatiesessies voor gemeenteraden. ODIJ presenteerde hier het proces rondom het VTH-beleid en nam raadsleden mee door de voorgestelde thema's en prioriteiten. In alle sessies werden de gekozen thema's en prioriteiten herkend. De input van alle sessies zijn verwerkt in het nieuwe beleid.

Zowel het Dagelijks Bestuur, als het Algemeen Bestuur Omgevingsdienst IJmond stemden in met het kader en de strategie.

### *Communicatie*

Na vaststelling van de beide documenten, worden deze ter informatie aangeboden aan de gemeenteraad. ODIJ deelt de documenten via haar website.

## **Duurzaamheid**

Duurzaamheid is onderdeel van het Beleidskader VTH-milieu 2023-2026 Omgevingsdienst IJmond.

## **Bijlage(n)**

1. Beleidskader VTH-milieu 2023-2026 Omgevingsdienst IJmond
2. VTH-strategie milieu 2023-2026 Omgevingsdienst IJmond