



Heemstede

Collegebesluit

Collegevergadering: 19 december 2023

Zaaknummer : 1225956
Team : Welzijnszaken Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. de Wit-van der Linden
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Verstrekking structurele subsidies Sociaal Domein 2024

Kernboodschap

Het college verstrekt voor het jaar 2024 subsidies volgens de bedragen in het 'Overzicht structurele subsidies Sociaal Domein 2024' (bijlage 1), met in achtname van de beoordeling per aanvraag volgens het bijgevoegde afwegings- en toekenningskader (bijlage 2). Het betreft de ondersteuning van activiteiten met een structureel karakter.

Besluit B&W

1. De structurele subsidies 2024 Sociaal Domein, zoals opgenomen in bijlage 1, te verstrekken, waarbij het volgende geldt:
 - a. De subsidieaanvragen die te laat zijn ingediend, zoals opgesomd in onderliggend stuk, toch in behandeling te nemen en hiermee af te wijken van de Algemene subsidieverordening Heemstede 2022;
 - b. Stichting Scouting St. Paschalis Baylon de structurele waarderingssubsidie van € 250 te verstrekken zonder aanvraag en hiermee af te wijken van de Algemene subsidieverordening Heemstede 2022;
 - c. De subsidieaanvragen van Heemsteedse Reddingsbrigade (HRB), stichting Heemsteeds Philharmonisch Orkest en Symfonisch Blaasorkest Heemstede toe te kennen, hoewel zij niet voldoen aan de draagvlakvoorwaarde en hiermee af te wijken van het subsidiekader Heemstede;
 - d. De gevraagde subsidie van € 7.500 aan Harmonie Sint Michaël te verstrekken, hoewel het de gemaximeerde kosten overstijgt en hiermee af te wijken van de bijzondere verordening structurele subsidies amateurkunstbeoefening Heemstede 2022;
2. De domeinmanager Samenleving te machtigen om de subsidiebeschikkingen 2024 te ondertekenen;

3. Dit besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving (C-stuk).

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Subsidiekader Heemstede
- Algemene Subsidieverordening Heemstede 2022 (ASV)
- Bijzondere verordening structurele en incidentele subsidies amateurkunstbeoefening Heemstede 2022
- Bijzondere verordening structurele subsidies scouting 2022
- Bijzondere verordening structurele subsidies sport 2022
- Bijzondere verordening Investeringsubsidies Heemstede 2022 (sport en scouting)
- Beleidsplan Sociaal Domein 2020 - 2023

Bevoegdheden

Het college is bevoegd tot het nemen van dit besluit op grond van Gemeentewet Hoofdstuk X (artikel 160-169).

Bestuurlijke achtergrond

Jaarlijks verstrekt het college aan ongeveer zestig organisaties structurele subsidie. Hiervoor dienen de instellingen een schriftelijke aanvraag in, met daarbij een activiteitenplan en begroting. Er is over het algemeen sprake van een langdurige subsidierelatie met de betrokken organisaties. In het door de raad vastgestelde Subsidiekader Heemstede zijn de principes vastgelegd waarvan wordt uitgaan bij het verstrekken van de subsidie.

Subsidievormen

De voorgestelde besluitvorming betreft structurele subsidies (inclusief structurele waarderingssubsidies) en investeringsubsidies (scouting). Voor de volledigheid zijn in het overzicht (bijlage 1) ook de budgetsubsidies opgenomen. Dit zijn subsidies waarbij aan een instelling gedurende een periode van minimaal twee achtereenvolgende kalenderjaren een bedrag wordt verstrekt om een tevoren met het college overeengekomen activiteitenpakket uit te voeren. Het afgesproken bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd conform gemeentebegroting. Het betreft de bibliotheek Zuid-Kennemerland, WIJ Heemstede, Kennemerkhart en Zorgbalans. De aangekondigde bijdrage voor de bibliotheek is onder voorbehoud van goedkeuring door de raad, in verband met een nieuwe budgetsubsidieperiode.

Verlenen of direct vaststellen

De definitieve aanspraak op de subsidie vindt plaats na de vaststelling van de subsidie. Op grond van de geldende Algemene subsidieverordening wordt bij subsidieverleningen altijd overgegaan tot bevoorschotting. De subsidie vaststelling na afloop van het jaar geeft definitieve aanspraak op de subsidie, onder aftrek van de verstrekte voorschotten.

In overleg met Financiën worden in 2024 subsidies onder de € 100.000 betaald in 1 termijn (januari van het betreffende subsidiejaar) en subsidies boven de € 100.000 betaald in twee termijnen (januari en juni van het betreffende subsidiejaar). In gevallen waarin het subsidiebedrag gering is of de grondslag al bekend - bijvoorbeeld het aantal leden op 1 januari van het jaar waarin de subsidieaanvraag wordt ingediend - wordt de subsidie direct vastgesteld. Dit beperkt de administratieve lasten voor organisaties en voor de gemeente.

Motivering

Argumenten

De subsidieaanvragen worden inhoudelijk en financieel beoordeeld. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het 'afwegings- en toekenningskader', zoals opgenomen in het Subsidiekader Heemstede. Hierin wordt ook vermeld om welke activiteiten het gaat. Met de betreffende organisaties worden periodiek accountgesprekken gevoerd, afhankelijk van de hoogte van het subsidiebedrag en het belang van de activiteiten.

De aanvragen zijn onderverdeeld in 8 hoofdstukken:

Hoofdstuk 1: Amateurkunstbeoefening

Hoofdstuk 2: Overige cultuur en recreatie

Hoofdstuk 3: Maatschappelijke dienstverlening, sociaal cultureel werk en ouderenwerk

Hoofdstuk 4: Scouting

Hoofdstuk 5: Sport

Hoofdstuk 6: Gezondheidszorg, Wmo en Jeugdwet

Hoofdstuk 7: Dierenwelzijn

Hoofdstuk 8: Evenementen en overige subsidies

Indieningstermijn

Organisaties moeten volgens de ASV vóór 1 juni van het voorafgaande jaar hun aanvraag hebben ingediend. Van onderstaande organisaties kwam de aanvraag om verschillende redenen (bijvoorbeeld in afwachting van nieuwe CAO afspraken) en meestal na overleg later binnen. Vanwege het maatschappelijk belang is het voorstel om deze aanvragen toch in behandeling te nemen. In de subsidieronde 2025 wordt meer gestuurd op tijdige indiening.

- Symphonisch blaasorkest
- Stichting Podia Heemstede
- Stichting Egelopvang Haarlem
- Stichting Bloemencorso Bollenstreek
- Stichting Bevrijdingspop
- L&F advies en voorlichting
- Koninklijke Nederlandse EHBO, afdeling Heemstede
- Stichting Zeeverkenner St. Jozef
- Stichting SportSupport
- Arkin (Roads)
- Hospicegroep
- Veiligheidsregio Kennemerland GGD

- Jeugdgezondheidszorg (JGZ) Kennemerland

Geen aanvraag

Stichting Scouting St. Paschalis Baylon heeft per abuis geen subsidie aangevraagd. Omdat het een kleine waarderingssubsidie betreft (€ 250) is het voorstel deze subsidie toch te verstrekken, gezien het belang van de organisatie voor de jeugd van Heemstede.

Draagvlakvoorwaarde

Onderstaande instellingen voldoen niet aan de draagvlakvoorwaarde uit het Subsidiekader Heemstede. Geadviseerd wordt deze subsidies voort te zetten, gezien het culturele en maatschappelijke belang voor Heemstede.

- Stichting Heemsteeds Philharmonisch Orkest
- Symfonisch Blaasorkest Heemstede
- Heemstedse Reddingsbrigade (HRB)

Maximale kosten

Harmonie Sint Michaël heeft voor 2024, net als in 2023, de subsidieaanvraag verhoogd van € 5.000 (2022) naar € 7.300 (2023 en 2024). Dit heeft te maken met de noodzakelijke verhuizing van de tijdelijke locatie Princehof naar een andere repetitieruimte in de Pinksterkerk. De huurprijs valt hierdoor nu hoger uit en dit is verwerkt in de subsidieaanvraag. Geadviseerd wordt de gevraagde subsidie te verlenen, hoewel het bedrag de gemaximeerde (huur)kosten overstijgt.

Geen aanspraak

De volgende instellingen doen in 2024 geen aanspraak op subsidie en hebben geen aanvraag ingediend:

- Stichting Thuiszorg Gehandicapten (STG), met kennisgeving (€ 10.465);
- Stichting Avondvierdaagse, met kennisgeving: stichting is in 2023 opgeheven (€ 500);
- Hartekampgroep - inzet CJG. Dit wordt dienstverband met gemeente, zie collegebesluit 1212937;
- Kenter Jeugdhulp - inzet CJG. Dit wordt dienstverband met gemeente, zie collegebesluit 1212937.

Investeringsubsidies

Voor de investeringsubsidies (scouting) geldt een bijdrage van 40 procent voor de aanschaf van kampeer- en spelmateriaal en in voorzieningen aan het clubgebouw. Het maximale budget (subsidieplafond) dat hiervoor jaarlijks beschikbaar wordt gesteld is € 5.000 op jaarbasis. De Stichting Zeeverkenner St. Jozef en de Stichting Wabo Scouting Heemstede hebben voor 2024 een verzoek voor een investeringsubsidie ingediend. Het totaal aangevraagde bedrag voor investeringsubsidies (€ 4.160) blijft onder het genoemde subsidieplafond.

Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

Risico's

Vanwege met name de verplichte forse CAO verhogingen voor personeel, die afgelopen twee jaar stapsgewijs zijn ingevoerd in de zorg- en welzijnssector, geven verschillende organisaties aan hun begroting niet rond te kunnen krijgen met de door de gemeente toegepaste indexering van 4,15

procent. Zij hebben daarom een hoger bedrag aangevraagd en/of een 'brandbrief' geschreven en ambtelijke en/of bestuurlijke gesprekken gevoerd.

Als de betreffende organisaties hun begrotingen blijvend niet rond krijgen, betekent dit in feite een bezuiniging en achteruitgang van de dienstverlening. Denk aan stoppen met of verminderen van inloop GGZ, dagbesteding, individuele begeleiding, ondersteuning kwetsbare doelgroepen en minder gebruik (en wellicht huurinkomsten) van Plein1. Omdat de CAO verhogingen structureel zijn, zal dit ook meerjarig doorwerken. Het betreft de volgende organisaties: WIJ Heemstede, RIBW, Arkin (Roads), JGZ Kennemerland en MEE & de Wering.

Beheersmaatregelen intern proces

In verband met de VIC (verbijzonderde interne controle) is een separaat document opgesteld, waarin is vastgelegd dat bij de behandeling van de subsidieaanvragen het 'vierogen principe' is gehanteerd (zie bijlage 3).

Financiën

Financiële consequenties

In de gemeentebegroting 2024 is voor de structurele subsidies (niet zijnde waarderingssubsidies) een indexpercentage vastgesteld van 4,15 procent. De voorgestelde subsidiebedragen 2024 zijn over het algemeen nooit meer dan de aangevraagde bedragen 2024 en maximaal de bedragen 2023 plus het indexpercentage, tenzij een bijzondere subsidieverordening van toepassing is, een bedrag per inwoner gehanteerd wordt of er sprake is van nieuwe wettelijke taken. Uitzonderingen worden toegelicht in de afwegings- en toekenningskaders.

Als alle tekortbedragen bij elkaar worden opgeteld betekent dit een totaaltekort van ongeveer € 287.000 voor de subsidies in het Sociaal Domein, vanwege CAO verhogingen of extra (wettelijke) taken. In dit kader wordt separaat een raadsvoorstel aangeboden.

Samenwerking en communicatie

- Na positieve besluitvorming ontvangen de organisaties een subsidiebeschikking met informatie over het verstrekte subsidiebedrag 2024, bevoorschotting, voorwaarden, proces vaststelling en proces aanvragen 2025.
- De genoemde organisaties die hun begroting niet rond krijgen worden geïnformeerd over het raadsvoorstel en de planning die hiermee gemoeid is. Na positieve besluitvorming ontvangen zij een aanvullende subsidiebeschikking.
- Conform het subsidiekader Heemstede wordt het vastgestelde 'overzicht structurele subsidies 2024' op de gemeentesite geplaatst.

Planning/uitvoering

- Versturen beschikkingen: zo snel mogelijk na besluitvorming en uiterlijk 31 januari 2024.

- Accountgesprekken organisaties: periodiek in de loop van het jaar, afhankelijk van hoogte en belang subsidie.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Overzicht structurele subsidies Sociaal Domein 2024 (exceldocument)
- Bijlage 2: Afwegings- en toekenningskaders 2024
- Bijlage 3: Document vierogen principe