



Heemstede

# Collegebesluit

Collegevergadering: 23 mei 2023

Zaaknummer : 1181383  
Team : Welzijn  
Portefeuillehouder : S.A. Meerhoff  
Openbaarheid : Actief openbaar

## Onderwerp

Ondertekening Samenwerkingsprotocol veiligheid van en zorg voor kinderen en jongeren.

## Samenvatting

Gemeenten zijn verantwoordelijke voor de jeugdhulp, inclusief het gedwongen kader jeugdbescherming en jeugdreclassering. Er moeten protocollen opgesteld zijn met afspraken tussen de gemeente en de Raad voor de Kinderbescherming en de gemeente en gecertificeerde instellingen. In onze regio is gekozen voor één samenwerkingsprotocol tussen acht gemeenten. Dit samenwerkingsprotocol beschrijft hoe de partijen samenwerken aan de veiligheid van kinderen en jongeren.

## Juridisch en beleidskader

- Artikel 3.1, vijfde lid van de Jeugdwet
- Artikel 3.5, derde lid van de Jeugdwet

## Besluit B&W

1. Het Samenwerkingsprotocol Veiligheid van en Zorg voor kinderen en jongeren 2023 (JOIN-documentkenmerk) vast te stellen;
2. Het Samenwerkingsprotocol 2018 in te trekken;
3. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving (C-stuk)

### **BESLUIT BURGEMEESTER**

De portefeuillehouder Jeugdzorg te machtigen het samenwerkingsprotocol te ondertekenen.

## Aanleiding

Het samenwerkingsprotocol beschrijft hoe de partijen samenwerken aan de veiligheid van kinderen en jongeren. Het vorige samenwerkingsprotocol komt uit 2018 en de hierin opgenomen afspraken moesten worden herijkt. De afspraken vormen het fundament voor de afweging of hulp in het gedwongen kader nodig is, de inrichting van het gedwongen kader bij hulp aan de jeugdigen en gelden ook voor het Centrum Jeugd en Gezin en Veilig Thuis.

## Motivering

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijke voor de jeugdhulp, inclusief het gedwongen kader jeugdbescherming en jeugdreclassering. De gemeenten, de Raad voor de Kinderbescherming en de gecertificeerde instellingen als bijvoorbeeld Jeugdzorg (hierna te noemen: gecertificeerde instellingen) werken samen bij de toeleiding naar en de uitvoering van de jeugdbescherming en jeugdreclassering. Volgens de Jeugdwet moeten er twee protocollen opgesteld waarin de afspraken staan die de gemeente en de Raad voor de Kinderbescherming en de gemeente en gecertificeerde instellingen hebben gemaakt.

Omdat de werkwijzen nauw met elkaar verweven zijn, is in onze regio's gekozen voor één samenwerkingsprotocol tussen acht gemeenten in plaats van elke gemeente voor zichzelf. De afspraken bepalen of hulp in het gedwongen kader nodig is en hoe dit eruit ziet en gelden ook voor het CJG en Veilig Thuis.

Door deze protocollen worden knelpunten in de samenwerking aangepakt die liggen op het snijvlak van vrijwillig en gedwongen kader. In het samenwerkingsprotocol worden afspraken gemaakt over de:

- helderheid over de rollen, taken en verantwoordelijkheden van de partijen;
- continuïteit en samenhang in de inzet van de partijen;
- afstemming die plaatsvindt rondom de overdrachtsmomenten.

Afgesproken is dat het protocol iedere drie jaar geactualiseerd wordt.

### *Jeugdbescherming/Beschermingstafel*

Belangrijk onderdeel van dit samenwerkingsprotocol is de werkwijze van de Beschermingstafel. De deelnemers aan de tafels bepalen samen wat er nodig is om de veiligheid van de kinderen te vergroten; of er nog mogelijkheden zijn voor hulpverlening in het vrijwillig kader en of hulp vanuit het gedwongen kader afgewend kan worden. Het was nodig deze afspraken te herzien en aan te scherpen, waarbij ook aandacht komt voor regelmatige evaluatie van de werkwijze. Het gehele protocol wordt in 2026 geëvalueerd.

### *Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming*

Dit protocol geeft een beeld van het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming. Zodra de Hervormingsagenda jeugd is vastgesteld en wet- en regelgeving is aangepast vanuit het Rijk, zal het samenwerkingsprotocol daarop aangepast worden. Dit gebeurt ook zodra er meer helderheid is over de vereisten waar een regionaal veiligheidsteam, waarin de functies van Gecertificeerde Instellingen, Veilig Thuis en de Raad voor de Kinderbescherming zijn ondergebracht, aan moet gaan voldoen.

### **Risico's**

Het samenwerkingsprotocol moet bijdragen aan de veiligheid van kinderen en jongeren. Er zijn een aantal risico's waardoor de afspraken in het protocol mogelijk niet optimaal in de praktijk gebruikt zouden kunnen worden.

#### *Privacy*

Het protocol benadrukt het belang van zorgvuldig handelen en werken volgens de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en eigen de privacyreglementen van de partijen. Het geeft echter ook aan dat het uitwisselen van gegevens bij het ontbreken van toestemming mogelijk is voor zover dit noodzakelijk is ten behoeve van het kunnen bieden van gezamenlijke, effectieve en systeemgerichte hulp gericht op een veilige opvoedsituatie van de betrokken minderjarige, die mogelijk ernstig in zijn fysieke veiligheid of anderszins in zijn ontwikkeling wordt bedreigd. Het risico bestaat dat in het belang van het kind noodzakelijke uitwisseling van gegevens niet tijdig gebeurt uit 'angst voor de AVG'. Dit onderwerp is onderdeel van het monitoren en evalueren van de Beschermingstafel.

#### *Capaciteit*

Het samenwerkingsprotocol beschrijft onder andere de (wettelijke) termijnen en behoefte aan een warme overdracht. Door een mogelijk tekort aan (ervaren) personeel kan dit in gevaar komen. Dit is onderdeel van (boven)regionale gesprekken met partijen en van de landelijke Hervormingsagenda.

#### *Regie*

Voor de uitvoering van het veiligheidsplan is het van belang dat duidelijk is wie wanneer de proces- en casusregie heeft. Op dit moment is dit in de uitvoering niet in altijd helder en pakt niet iedereen deze verantwoordelijkheid op (of kan dit niet oppakken i.v.m. zijn of haar uren/taken). Het definiëren en beleggen van de regie wordt opgepakt binnen het Actieprogramma Geweld Hoort Nergens Thuis 2023-2024 in samenhang met de ontwikkelagenda met de consortia jeugdhulp.

#### *Monitoren samenwerking*

Partijen overleggen op initiatief van de gemeenten op ambtelijk/uitvoerders niveau twee keer per jaar over de samenwerking en de uitvoeringspraktijk in een zogenoemd Samenwerkingsoverleg. Om de grote lijnen, cijfers, signalen en trends te bespreken vindt tweemaal per jaar een managementoverleg plaats en éénmaal per jaar een bestuurlijk overleg.

### **Alternatief**

Er is geen alternatief. De gemeenten zijn verplicht dit samenwerkingsprotocol af te sluiten. De ondertekenende partijen zijn de belangrijke partners. Met de consortia jeugdhulp worden op basis van het samenwerkingsprotocol in de implementatiefase afspraken gemaakt.

## **Financiën**

Er zijn geen financiële gevolgen aan dit besluit verbonden.

## **Planning/uitvoering**

23 mei 2023 : College B&W  
Q2 2023 : Ondertekening van het samenwerkingsprotocol  
2026 : Evaluatie protocol

## **Samenwerking en communicatie**

Met de ondertekenende partijen zijn meerdere bijeenkomsten geweest om het samenwerkingsprotocol te herzien. Het gaat om de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland, IJmond en de Haarlemmermeer en om Veilig Thuis, de Gecertificeerde Instellingen en de Raad voor de Kinderbescherming.

De belanghebbenden worden geïnformeerd.

Er vindt geen gezamenlijk tekenmoment plaats. Het protocol zal door de afzonderlijke partners achtereenvolgend worden ondertekend.

## **Bijlage(n)**

1. Samenwerkingsprotocol Veiligheid van en zorg voor kinderen en jongeren.