



Heemstede

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 mei 2024

Zaaknummer : 1243509
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : A.H.A. Grummel
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Verzoek om toestemming voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond

Kernboodschap

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd. Op basis van de gewijzigde wet moeten alle gemeenschappelijke regelingen, dus ook de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond worden aangepast. Daarnaast is aanpassing nodig in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster. Het gaat om technische en beleidsarme aanpassingen. De raad heeft in de vergadering van 20 december 2023 een positieve zienswijze gegeven op de voorgestelde aanpassingen. Het college stelt de raad nu voor toestemming te geven tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Besluit B&W

1. Kennis te nemen van het wijzigingsbesluit Achtste wijziging gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond;
2. De raad voor te stellen toestemming te geven voor het wijzigen van de gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond;
3. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Ruimte om advies te geven aan de raad (A-stuk).

Besluit raad

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 april 2024

Besluit:

Toestemming te geven tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

K. Millenaar

F. Binnendijk

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond

Bevoegdheid

Het college is met de overige deelnemers in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond bevoegd om te besluiten tot het wijzigen van deze gemeenschappelijke regeling. Het college heeft hiervoor toestemming van de gemeenteraad nodig. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

De raad is bevoegd tot het geven van toestemming tot het wijzigen van gemeenschappelijke regelingen op grond van artikel 1, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bestuurlijke achtergrond

Het ontwerp wijzigingsbesluit is voor zienswijzen op 20 december 2023 aan de raad voorgelegd. De raden van Heemstede en Wormerland hebben hiervan gebruik gemaakt. In de nota van zienswijzen staat de reactie op deze zienswijzen. Het college is bevoegd om het wijzigingsbesluit vast te stellen. De raad moet hiervoor toestemming geven.

Motivering

Algemeen

De gemeenschappelijke regeling wordt in drie sporen gewijzigd. Het eerste spoor is de aanpassing van de mandaten aan de Omgevingswet. Het tweede spoor is de aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond aan de Omgevingswet en aan de Wgr. Over dit tweede spoor gaat dit raadsbesluit. Spoor twee eindigt met vaststelling van een herziene GRODIJ door het college vóór 1 juli 2024.

Het derde spoor zal een traject zijn tussen de deelnemers van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond en de organisatie om de GR te moderniseren en aan te laten sluiten op de toekomstige opdracht. We zullen voor dit traject gezamenlijk met de deelnemers een plan van aanpak opstellen en het traject doorlopen.

De achtste wijziging van de gemeenschappelijke regeling (spoor 2) is nodig in verband met de volgende ontwikkelingen:

- inwerkingtreding van de Omgevingswet: de begrippen in de GRODIJ moeten hierop aangepast worden;
- fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster;
- wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Belangrijkste wijzigingen

- Artikel 4,
Het algemeen bestuur bestaat nu uit vijftien leden. Eén lid minder dan voorheen door de fusie van gemeenten Purmerend en Beemster.
- Artikel 9
Artikel 9 is gewijzigd. Het bestuur (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter) moet de gemeenteraden actief informeren wanneer zij de inschatting maken dat de raden die informatie nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De tekst van het huidige artikel is aangepast om de actieve informatieplicht duidelijker naar voren te laten komen.
- Artikel 9a Participatie
Artikel 9a is toegevoegd. In de gemeenschappelijke regeling ontbrak hoe ingezetenen en belanghebbenden van deelnemende gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. De inspraakprocedure zal plaatsvinden bij de deelnemers zelf op de bij hen gebruikelijke wijze. Artikel 9a is opgenomen om de mogelijkheid open te houden dat het bestuur van ODIJ zelf een inspraakprocedure wil openstellen over een voorgenomen besluit.
- Artikel 29 Wijziging planning- en controlecyclus
De nieuwe termijnen uit de Wgr zijn nu opgenomen.
- Artikel 29a Zienswijzen bij voorgenomen besluiten
De mogelijkheid om zienswijzen in te dienen over de ontwerpbegroting is al wettelijk vastgelegd. Nieuw in de Wgr is dat in de gemeenschappelijke regeling ook vastgelegd moet worden of de raad zienswijzen over andere besluiten kan indienen. De Kadernota zou bijvoorbeeld voor zienswijzen aan de raad voorgelegd kunnen worden. Dat ligt alleen op dit moment niet voor de hand omdat de huidige begrotingscyclus en de interne procedure in dat geval aangepast moeten worden. Deze mogelijkheid zal met de colleges en de raden worden besproken in het derde spoor van de wijziging van de GRODIJ. In het wijzigingsbesluit is vastgelegd dat besluiten van het bestuur van de Omgevingsdienst IJmond niet vatbaar zijn voor het geven van zienswijzen door de raden van de deelnemende gemeenten en de Provinciale staten van de provincie Noord-Holland.
- Artikel 36: Uittreding van deelnemers
In artikel 36 van de huidige gemeenschappelijke regeling is de uittreding summier geregeld. In het nieuwe artikel 36 is de uittredingsprocedure uitgebreider omschreven en is een indicatie gegeven van de kosten die de uittredende deelnemer moet betalen. Het artikel is een basis en wordt als een technische aanpassing gezien om aan de Wgr te voldoen. Het artikel zal in spoor 3 (over de toekomstbestendige GRODIJ) in overleg met de deelnemers verder besproken en worden uitgewerkt.
- Artikel 44a Evaluatie
In de gemeenschappelijke regeling ontbrak een artikel over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De evaluatie kan gaan over de regeling zelf of over het functioneren van het samenwerkingsverband. Er kan ook worden opgenomen dat de GRODIJ

niet geëvalueerd wordt. In het nieuwe artikel 44a is ervoor gekozen dat de gemeenschappelijke regeling iedere 4 jaar wordt geëvalueerd.

De wijzigingen (en ook de kleinere wijzigingen) staan in de toelichting bij het wijzigingsbesluit en staan in bijlage 4 bij dit raadsbesluit.

In bijlage 2 staat de versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn.

Zienswijze Heemstede

- Artikel 9 (niet overgenomen)
Het verschaffen van inlichtingen is de verantwoordelijkheid van het AB. Maak dit duidelijk in het artikel.

Verplicht gesteld vanuit de Wgr, geen verdere verdieping.

- Artikel 10 (niet overgenomen)
Toevoegen dat het DB nooit een meerderheid van stemmen mag hebben in het AB.

Verplicht vanuit de Wgr, geen verdere verdieping. Inhoudelijk zie spoor 3.

- Artikel 29 lid 10 (overgenomen)
Zienswijzetermijn voor GR wijzigingen staat nu op 10 weken. De raad wil dit naar de wettelijke termijn van 12 weken veranderen.
- Artikel 44a (overgenomen)
Evaluatietermijn staat nu op 5 jaar. De wens van de raad is om eens in de 4 jaar te evalueren en dan wel in het 3^e jaar van de bestuursperiode.

In de nota van zienswijzen staat de uitgebreide reactie op deze zienswijzen.

Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

Als de gemeenschappelijke regeling niet wordt geactualiseerd aan de Omgevingswet en aan de Wgr voor 1 juli 2024 zal deze niet meer voldoen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Samenwerking en communicatie

Nadat de raden van de deelnemende gemeenten toestemming hebben gegeven, kan het college overgaan tot vaststelling van het wijzigingsbesluit. Het wijzigingsbesluit wordt vervolgens gepubliceerd in het Gemeenteblad. In het jaarverslag van Omgevingsdienst IJmond rapporteert de directeur over de uitoefening van de bevoegdheden die in de gemeenschappelijke regeling staan.

Planning/uitvoering

Om aan de Wgr te voldoen moet op 1 juli 2024 een aangepaste en geactualiseerde gemeenschappelijke regeling zijn vastgesteld door de deelnemende colleges en de provincie Noord-Holland.

- In het college van 7 november 2023 is besloten de raad om eventuele zienswijze te vragen;
- De 8e wijziging gemeenschappelijke regeling (technische wijzigingen) is in de raad van december 2023 besproken, waarna is besloten om een inhoudelijke zienswijze af te geven
- In het college van 2 april 2024 met het ontwerpbesluit instemmen en de raad voor te stellen toestemming te geven tot het treffen van de achtste wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond
- Het ontwerpbesluit voorleggen aan de raad op 30 mei 2024 met het verzoek toestemming aan dit wijzigingsbesluit te geven.
- Nadat de raad toestemming heeft verleend doormiddel van collegebesluit het wijzigingsbesluit vaststellen en bekendmaken in het Gemeenteblad.

De gemeenschappelijke regeling voldoet daarmee aan de Wgr voor 1 juli 2024.

Bijlagen

1. Nota van zienswijzen
2. Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond (gesolideerde versie met wijzigingen).
3. Wijzigingsbesluit Achtste wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.
4. Toelichting bij het wijzigingsbesluit