

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 december 2024

Zaaknummer : 1281607
Team : Financieel Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. de Wit-van der Linden
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Vaststellen belastingverordeningen 2025

Kernboodschap

Jaarlijks stelt de raad de gemeentelijke belastingverordeningen vast. De tarieven voor 2025 zijn aangepast volgens de uitgangspunten in de door de raad vastgestelde begroting 2025. Het grootste deel van de tarieven is geïndexeerd. Verdere grote aanpassingen zijn het wijzigen van paragraaf 1.1 Burgerlijke stand van de legesverordening, en het gebruiken van gestandaardiseerde bouwprijzen in Hoofdstuk 2 van de legesverordening.

Besluit B&W

1. De raad voor te stellen de verordening onroerendezaakbelastingen Heemstede 2025 vast te stellen.
2. De raad voor te stellen de verordening afvalstoffenheffing Heemstede 2025 vast te stellen.
3. De raad voor te stellen de verordening riool- en waterzorgheffing Heemstede 2025 vast te stellen.
4. De raad voor te stellen de verordening leges Heemstede 2025 vast te stellen.
5. De raad voor te stellen de verordening lijkbezorgingsrechten Heemstede 2025 vast te stellen.
6. De raad voor te stellen de verordening precariobelasting Heemstede 2025 vast te stellen.
7. De raad voor te stellen de verordening marktgelden Heemstede 2025 vast te stellen.
8. De raad voor te stellen de verordening roerende woon- en bedrijfsruimten Heemstede 2025 vast te stellen.
9. De raad voor te stellen de verordening woonschepen Cruquiushaven Heemstede 2025 vast te stellen.
10. De raad voor te stellen de verordening parkeerbelastingen Heemstede 2025 vast te stellen.
11. De raad voor te stellen de verordening kwijschelding Heemstede 2025 vast te stellen.
12. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

Besluit raad

1. De verordening onroerendezaakbelastingen Heemstede 2025 vast te stellen.
2. De verordening afvalstoffenheffing Heemstede 2025 vast te stellen.
3. De verordening riool- en waterzorgheffing Heemstede 2025 vast te stellen.
4. De verordening leges Heemstede 2025 vast te stellen.
5. De verordening lijkbezorgingsrechten Heemstede 2025 vast te stellen.
6. De verordening precariobelasting Heemstede 2025 vast te stellen.
7. De verordening marktgelden Heemstede 2025 vast te stellen.
8. De verordening roerende woon- en bedrijfsruimten Heemstede 2025 vast te stellen.
9. De verordening woonschepen Cruquiushaven Heemstede 2025 vast te stellen.
10. De verordening parkeerbelastingen Heemstede 2025 vast te stellen.
11. De verordening kwijschelding Heemstede 2025 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Wettelijke grondslag

Bevoegdheid

De raad is bevoegd tot het nemen van dit besluit op grond van artikel 216 van de Gemeentewet.

Bestuurlijke achtergrond

- Financiële verordening Heemstede 2023
- Begroting 2025-2028

Motivering

Hierna wordt ingegaan op diverse tariefwijzigingen en tekstuele wijzigingen in de belastingverordeningen voor het jaar 2025. Bij de begroting 2025 is de inflatiecorrectie vastgesteld op 3,6%.

a. Onroerendezaakbelastingen (OZB)

In de vastgestelde programmabegroting 2025 zijn de begrote opbrengsten verhoogd met de indexatie van 3,6%.

De OZB-tarieven worden bepaald door de geraamde OZB-opbrengst te delen door de geprognosticeerde WOZ-waarde. Bij een gelijke opbrengst dalen de ozb tarieven bij een toenemende WOZ-waarde en andersom.

De GBKZ heeft voor 2025 nog geen prognose afgegeven van de totale WOZ-waarde van de woningen en niet-woningen in Heemstede, deze volgt in november. Wanneer deze WOZ-waarden bekend zijn gemaakt zullen de OZB tarieven 2025 worden berekend en nagezonden.

Aanpassen OZB tarieven en RZB tarieven

In de eerder naar de gemeenteraad verstuurd verordening Onroerendezaakbelastingen Heemstede 2025 (OZB) en de verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Heemstede 2025 (RZB) zijn de tarieven niet ingevuld. In het raadsvoorstel is genoemd dat de tarieven nagestuurd worden naar de gemeenteraad, wanneer de tarieven bekend zijn.

De taxateurs van GBKZ hebben de gewaardeerde WOZ-waarden aangeleverd nadat het college van B&W het raadsbesluit en de belastingverordeningen heeft verstuurd aan de gemeenteraad. Wanneer de WOZ-waarden bij de gemeente aangeleverd waren, konden de OZB-tarieven berekend worden. Het is beleid dat de RZB-tarieven gelijk zijn aan de berekende OZB tarieven.

De OZB- en RZB-tarieven voor 2025 zijn berekend door de begrote OZB-opbrengsten uit de begroting 2025 te delen door het totaal van de gewaardeerde WOZ-waarden (de belastingcapaciteit) op 1 januari 2024. De WOZ-waarden van de woningen zijn met 2,5% gemiddeld gestegen in de periode 1

januari 2023 en 1 januari 2024. In diezelfde periode zijn de gemiddelde WOZ-waarden van de niet-woningen met 1% gestegen.

Bij de najaarsnota 2024 is aangegeven dat vanwege jurisprudentie verzorgingshuizen vanaf 2024 niet meer met het tarief voor niet-woningen worden belast, maar met het tarief voor woningen. Als gevolg van deze verandering, zijn de WOZ waarden van deze instellingen nu opgeteld bij de belastingcapaciteit van woningen en afgetrokken van de belastingcapaciteit van niet-woningen.

Dit betekent dat de belastingcapaciteit van woningen naast de 2,5% waardestijging, ook nog is gestegen omdat deze verzorgingstehuizen nu mee zijn geteld. Andersom is de belastingcapaciteit van niet-woningen met 1% gestegen door waardeontwikkeling, maar is in totaal alsnog gedaald omdat de verzorgingstehuizen niet meer in deze categorie vallen.

Voor de woningen en voor de niet-woningen geldt dat de belastingcapaciteit minder is gestegen dan het indexatiepercentage van 3,6%. Wanneer het indexatiepercentage hoger is dan de procentuele stijging van de WOZ-waarden, betekent dit dat de OZB-tarieven stijgen. De OZB tarieven zijn dus ten opzichte van 2024 gestegen.

De berekende tarieven die in de addendum zijn opgenomen, zijn als volgt:

OZB en RZB	Nieuw tarief 2025	Tarief 2024
Woningen eigenaren	0,0796%	0,0793%
Niet-woningen eigenaren	0,3433%	0,2897%
Niet-woningen gebruikers	0,2558%	0,2392%

b. Afvalstoffenheffing

Overeenkomstig de uitgangspunten van de begroting 2025 wordt voorgesteld de tarieven als volgt vast te stellen:

- een 120/140 liter restafvalcontainer € 364,89
- een 240 liter restafvalcontainer € 456,12

De stijging van deze tarieven is groter dan de 3,6% indexatie omdat de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend wordt begroot.

Deze hogere stijging wordt voor een groot deel veroorzaakt doordat Heemstede in de begroting 2025 de extra structurele kosten voor het verwerken van lachgascilinders heeft opgenomen, op advies van Meerlanden.

Na het opstellen van de begroting 2025 en de eerste begrotingswijziging, heeft Meerlanden een herziene schatting gepresenteerd met betrekking tot de kosten van lachgascilinders. Meerlanden adviseert om voor 2025 rekening te houden met een extra verhoging van de lasten van nog eens € 200.000 aan aanvullende verwerkingskosten.

Deze hogere lasten zijn niet meegenomen bij het berekenen van de bovenstaande tarieven. De hogere lasten kunnen worden gedekt vanuit de voorziening afval. In de voorjaarsnota 2025 komen wij hierop terug om meer duidelijkheid te geven over de hogere lasten voor het verwerken van lachgascilinders.

c. Riool- en waterzorgheffing

Overeenkomstig de uitgangspunten van de begroting 2025 wordt voorgesteld om de rioolheffing vast te stellen op € 291,73. Het tarief is gebaseerd op het programma water.

De stijging van dit tarief is groter dan de 3,6 % indexatie omdat de riool- en waterzorgheffing 100% kostendekkend wordt begroot en nooit meer dan kostendekkend mag zijn.

d. Leges

Overeenkomstig met de uitgangspunten in de begroting 2025 worden de diverse tarieven in hoofdstuk 1, 2 en 3 van de legesverordening 2023 verhoogd met 3,6 %. Een aantal tarieven is wettelijk gemaximeerd.

De gemeenteraad heeft opdracht gegeven de kostendekkendheid van de bouwleges uit hoofdstuk 2 van de legesverordening te verhogen naar 85%.

Hoofdstuk 1 'Algemene dienstverlening' overige wijzigingen

Paragraaf 1.1 Burgerlijke stand is aangepast. Allereerst zijn de leges voor het aangaan van een huwelijk of geregistreerd partnerschap gewijzigd, waarbij de prijzen in het weekend zijn verlaagd (artikel 1.1.1). We hebben te maken met een daling van het aantal huwelijken in Heemstede. Met het verlagen van de tarieven voor huwelijken hopen wij meer huwelijken te krijgen met als gevolg meer leges.

Artikel 1.9.3 Kansspelen is herschreven om beter te voldoen aan het Speelautomatenbesluit 2000 en de VNG modelverordening. Er is een tarief voor het exploiteren van een speelgelegenheid en het wijzigen van een vergunning toegevoegd.

Aan artikel 1.10.1 Ligplaats aan openbare grond door pleziervaartuig is artikel 1.10.2 toegevoegd. Dit artikel stelt een tarief voor het geplaatst worden op de wachtlijst, ter verhoging van de kostendekkendheid van de leges.

De precieze wijzigingen in hoofdstuk 1 van de legesverordening zijn terug te vinden in de bijlage 'was-wordt tabel legesverordening'.

Hoofdstuk 2 'Dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet' overige wijzigingen

De gemeenteraad heeft tijdens de behandeling van de kadernota 2025 aangegeven de kostendekkendheid van de bouwleges in de begroting 2025 te verhogen naar 85%. Om dit te bewerkstelligen zijn de tarieven van artikel 2.3.1 en 2.3.2 verhoogd.

Voor een aantal categorieën bouwwerken zijn gestandaardiseerde bouwkosten toegevoegd aan de legesverordening. Deze categorieën zijn: een nieuwbouwwoning, een dakkapel, een uitbouw/aanbouw/opbouw, een bijgebouw en een overkapping (zie bijlage B). Door de bouwsom van deze typen bouwwerken te standaardiseren zijn de hoogte van de leges niet meer afhankelijk van prijsverschillen van bijvoorbeeld duurdere of goedkopere aannemers of materialen. Deze prijsverschillen hebben geen invloed op de tijdsinspanning van de afdeling bouw- en woningtoezicht

voor de vergunningsverlening, waardoor het standaardiseren van de bouw prijs een betere reflectie van de werkelijkheid geeft.

Artikel 2.3.3 'Samenloop van omstandigheden' is toegevoegd aan de legesverordening. Dit artikel zorgt ervoor dat het niet mogelijk is om door een opstapeling van verschillende tarieven, meer leges te moeten betalen dan de hoogte van de bouwsom.

Deze en overige kleine wijzigingen zijn terug te vinden in de bijlage 'was-wordt tabel legesverordening'.

Hoofdstuk 3 'Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn en niet vallend onder hoofdstuk 2' overige wijzigingen

De kostendekkendheid van de leges in hoofdstuk 3 was lager dan gewenst waardoor in de begroting 2025 een verhoging van de opbrengsten van deze leges opgenomen is. De tarieven van paragraaf 3.1 Horeca en paragraaf 3.3 Seksbedrijven waren laag en daardoor niet kostendekkend, waardoor er gekozen is deze tarieven te verhogen.

e. Lijkbezorgingsrechten

Het huidige uitgangspunt is een 100% kostendekkende exploitatie van de begraafplaats (uitvaartverzorging en onderhoud begraafplaats). Overeenkomstig met de uitgangspunten in de begroting 2025 zijn de overige tarieven verhoogd met 3,6%.

Overige wijzigingen:

- De bestaansduur van een algemeen graf en een algemeen kindergraf is in de lijkbezorgingsrechtenverordening 2024 verlaagd van 20 jaar naar 10 jaar. Hiervoor is geen formeel besluit genomen in de beheerverordening, daarom hebben we de bestaansduur in de lijkbezorgingsrechtenverordening 2025 weer aangepast naar 20 jaar. Algemene graven die zijn uitgegeven in 2024 zijn hierdoor niet benadeeld omdat we 20 jaar hebben gehanteerd. (Hoofdstuk 4)
- Het gebruik van de aula kan per kwartier verlengd worden in plaats van per half uur (Hoofdstuk 6)
- Het verlenen van het uitsluitend recht op een particulier biologisch urnengraf wordt per 50 jaar geheven in plaats van per 20 jaar (Hoofdstuk 1)

f. Precariobelasting

Overeenkomstig met de uitgangspunten in de begroting 2025 worden de tarieven verhoogd met 3,6%.

Overige wijzigingen:

- Oplaadpunten voor elektrische voertuigen (e-laadpalen) zijn toegevoegd aan de lijst met vrijstellingen. Binnen de huidige afspraken met de aanbieders van elektrische laadpalen in Heemstede is afgesproken geen precario te heffen op het oplaadpunt.
- Het tarief voor het innemen van een ligplaats met een pleziervaartuig in openbaar water (artikel 5.2) is gewijzigd van € 168,56 naar € 390,00 per jaar. De liggeldprecario die nu wordt geheven, stamt in de basis nog uit 2016 en is tussentijds alleen door indexering verhoogd.

Daardoor is het bedrag niet meer op een vergelijkbaar en concurrerend niveau met de bedragen die onze buurgemeenten aan liggeld hanteren. Daarnaast is het bedrag ook niet meer op een realistisch niveau met andere, enigszins vergelijkbare precariobelastingen die de gemeente zelf heft.

g. Marktgelden

Overeenkomstig met de uitgangspunten in de begroting 2025 worden de tarieven verhoogd met 3,6%.

h. Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten

Voor deze belasting gelden nagenoeg dezelfde wettelijke voorschriften en dezelfde tarieven als voor de onroerende zaakbelastingen. Daarom wordt verwezen naar het genoemde onder kopje a. Onroerende zaakbelastingen. De tarieven van de RZB worden samen met de tarieven van de OZB nagezonden.

i. Liggeld woonschepen Cruquiushaven

Overeenkomstig met de uitgangspunten in de begroting 2025 worden de tarieven verhoogd met 3,6%.

Overige wijzigingen:

- De verwijzing naar de Verordening openbaar water Heemstede 2016 is uit artikel 3 gehaald, omdat deze verordening niet geldt binnen de Cruquiushaven.

j. Parkeerbelastingen

Overeenkomstig met de uitgangspunten in de begroting 2025 worden de tarieven verhoogd met 3,6% (afgerond op 5 cent).

Overige wijzigingen:

- Het maximaal 2 uur parkeren voor dagkaart sector 7 is verwijderd.
- artikel 7.2 is aangepast, waardoor als een vergunning in de loop van het kalenderjaar wordt verleend, de belasting verschuldigd is voor het gehele jaar waarop de vergunning betrekking heeft.

k. Kwijtschelding gemeentelijke belastingen

De Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen is onveranderd gebleven.

Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

Er is gekozen dit jaar de belastingverordeningen wederom in één raadsvoorstel aan te bieden aan de raad. Deze keuze is gemaakt omdat het overzicht en de leesbaarheid van één raadsvoorstel groter was dan bij het splitsen in twee of meer raadsvoorstellen.

Financiën

In de begroting zijn de onderstaande baten aan belastingen en heffingen geraamd:

Bedragen x € 1.000	Geraamde baten 2025
<i>OZB</i>	8.792
<i>Afvalstoffenheffing</i>	5.061
<i>Rioolheffing</i>	3.801
<i>Leges</i>	1.289
<i>Lijkbezorgingsrechten</i>	890
<i>Precario</i>	120
<i>Marktgelden</i>	60
<i>RZB</i>	7
<i>Liggeld woonschepen</i>	7
<i>Parkeerbelasting</i>	844
<i>Totaal</i>	20.871
<i>Af: kwijtschelding</i>	135
Totaal belastingen, retributies en heffingen	20.736

Als de begrote opbrengsten eventueel wijzigen, zal dit gecorrigeerd worden in de voorjaars- of najaarsnota.

Samenwerking en communicatie

De belastingverordeningen worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad (via <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>). Na de inwerkingtreding zijn de belastingverordeningen raadpleegbaar op www.overheid.nl (onder lokale regelingen).

We informeren inwoners over de aangepaste tarieven via onze (online) communicatiekanalen.

Planning/uitvoering

- 5 november 2024: behandeling voorstel in het college
- 4 december 2024: behandeling voorstel in de commissie Middelen
- 18 december 2024: behandeling voorstel in de raad
- Het regionale samenwerkingsverband Gemeentebelastingen Kennemerland Zuid draagt (mede) zorg voor uitvoering van de belastingverordeningen

Bijlage(n)

1. Verordening onroerendezaakbelastingen Heemstede 2025;
2. Verordening afvalstoffenheffing Heemstede 2025;
3. Verordening rioolheffing Heemstede 2025;

4. Verordening leges Heemstede 2025;
5. Verordening lijkbezorgingsrechten Heemstede 2025;
6. Verordening precariobelasting Heemstede 2025;
7. Verordening marktgelden Heemstede 2025;
8. Verordening belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten Heemstede 2025;
9. Verordening liggeld woonschepen Cruquiushaven Heemstede 2025;
10. Verordening parkeerbelastingen Heemstede 2025;
11. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Heemstede 2025.
12. Was-wordt tabel legesverordening