



Definitief uitvoeringsplan verbeteren verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat



Ruimtelijk beheer, team Infra en Projecten
25 januari 2024



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Aanleiding	3
3. Projectopdracht	3
4. Plangebied	4
5. Projectteam/ Verantwoordelijkheden	4
6. Plan van aanpak	5
7. Financiën	7
8. Communicatie en Participatie	7
9. Fasering en planning	9
10. Duurzaamheid	9



1. Inleiding

Het voorlopig uitvoeringsplan beschrijft het proces voor de verbetering van de verkeersveiligheid op de Raadhuisstraat en Binnenweg. Het document geeft stapsgewijs aan hoe het proces van de verbetering gaat plaatsvinden. Na accordering van het uitvoeringsplan volgt de inspraakperiode met de omgeving. Na de inspraakperiode volgt een nota van beantwoording. Het uitvoeringsplan vormt met de nota van beantwoording de basis voor het uiteindelijke raadsbesluit. Het bestuursvoorstel wordt met het uitvoeringsplan gezien als het leidende document in de uitvoering van de verbeteringen voor de verkeersveiligheid op de Binnenweg en Raadhuisstraat.

2. Aanleiding

Op 5 november 2021 is de motie "Auto te gast in Heemstede" door de raad aangenomen. Met de motie werd het college verzocht:

- De verkeersintensiteit en doorstroming op de Raadhuisstraat en Binnenweg te inventariseren;
- Te onderzoeken op welke wijze de fietsveiligheid op de Raadhuisstraat en Binnenweg kan worden vergroot en hierbij alternatieve inrichtingsmaatregelen te verkennen;
- De raad over de bevindingen uit het onderzoek, de voorgestelde maatregelen en de kosten daarvan te informeren.

Naar aanleiding van de motie is een extern adviesbureau ingehuurd om de verkeerssituatie in de Raadhuisstraat en de Binnenweg te onderzoeken. Het adviesbureau heeft de huidige verkeerssituatie onderzocht door middel van het schouwen van de verkeerssituatie, interviews met gebruikers/winkeliersvereniging, objectieve verkeerstellingen en een analyse op ongevallencijfers. Op basis van het onderzoek zijn een aantal mogelijke verbeteringsvoorstellen voorgesteld aan de commissie Ruimte. Tevens is in de commissie Ruimte van 9 maart 2023 ingestemd met het uitvoeringsplan voor de verbetering van de verkeersveiligheid op de Raadhuisstraat en Binnenweg.

Op 11 april 2023 heeft het college middels een collegebericht aangegeven welke voorgenomen verbeteringen verder uitgewerkt worden in het uitvoeringsplan.

In november/december 2023 heeft het voorlopige uitvoeringsplan ter inzage gelegen. Hier hebben verschillende bewoners op gereageerd naar aanleiding van de reacties is het uitvoeringsplan op een aantal punten gewijzigd.

3. Projectopdracht

De projectopdracht omvat het uitvoeren van de verbeteringsvoorstellen voor de verkeersveiligheid in de Binnenweg en Raadhuisstraat. De veranderingen in de omgeving van de Binnenweg en de Raadhuisstraat moeten leiden tot een verkeersveiliger winkelstraat en waar mogelijk ook de leefbaarheid wordt verhoogd.



4. Plangebied

In de onderstaande tekening is het plangebied aangegeven.



Het deelproject bevat de volgende straten:

- Raadhuisstraat
- Binnenweg

5. Projectteam/ Verantwoordelijkheden

Het projectteam is samengesteld uit een aantal medewerkers uit het ambtelijke apparaat. De medewerkers zijn ieder verantwoordelijk voor het beleidsveld waarin zij actief zijn.

5.1 Projectorganisatie

Rol	Verantwoordelijkheid	Bevoegdheid
Bestuurlijk opdrachtgever (BOG) Wethouder	Namens het college eindverantwoordelijk voor het project. Stuur het project aan en ziet toe op procesverloop binnen de bestuurlijke randvoorwaarden en beleidsmatige en financiële kaders.	Beslissingsbevoegd binnen de kaders van het project.
Ambtelijk opdrachtgever (AOG) Manager Ruimtelijk Beheer	Stuurt projectleider aan, maakt afspraken over resultaat, tijd en inzet van middelen. Verantwoordelijk voor benodigde condities van tijd, geld en menskracht en geeft sturing aan proces. Eindverantwoordelijk richting bestuurlijk opdrachtgever en budgethouder.	Beslissingsbevoegd over wijzigingen in projectorganisatie en -zo nodig samen met bestuurlijk opdrachtgever over wijzigingen in plan van aanpak.
Projectleider infra en projecten	Verantwoordelijk voor het bereiken van het overeengekomen resultaat. Stuur op aspecten tijd, geld, kwaliteit, organisatie, informatiecommunicatie en risico(beheersing). Budgetbewaker.	Aansturen projectteamleden. Ondertekenen informatie brieven, zonder financiële of juridische consequenties.



Projectadviseurs (PO) Diverse beleidsvelden: <ul style="list-style-type: none">• Adviseur Verkeer• Beleidsmedewerker Economische Zaken• Beleidsmedewerker Ruimtelijke Ordening• Beleidsmedewerker Duurzaamheid/Groen• Communicatiemedewerker	Adviseurs op gebied van diverse beleidsvelden. Toezien op de technische uitwerking van het project. Voorbereiding en organisatie besluitvorming.	
---	--	--

6. Verbeteringsmaatregelen

Een extern adviesbureau heeft onderzoek gedaan naar de huidige verkeerssituatie voor de Binnenweg en Raadhuisstraat. Op basis van het onderzoek zijn een aantal mogelijke verbeteringsvoorstellen voorgesteld aan de commissie Ruimte. De zienswijze van de commissie Ruimte is meegenomen en er zijn een aantal verbeteringsmaatregelen geselecteerd. Deze verbeteringsmaatregelen zijn middels een collegebericht op 11 april 2023 aan de raad gecommuniceerd. De verbeteringsmaatregelen worden per onderdeel toegelicht. In de bijlagen zijn de verbetermaatregelen in omgevingstekeningen verwerkt.

Verbeteringsmaatregelen

- Voorrangssituatie aanpassen Raadhuisstraat en Binnenweg
- Aanbrengen fietsuggestiestroken Binnenweg/Fietsers optisch meer ruimte geven
- Extra (bak)fietsparkeerplekken
- Het invoeren van een stopverbod Binnenweg (Julianalaan en Cloosterlaan)
- Extra zebrapaden aanleggen
- Markeren parkeervakken

Voorrangssituatie aanpassen Raadhuisstraat en Binnenweg

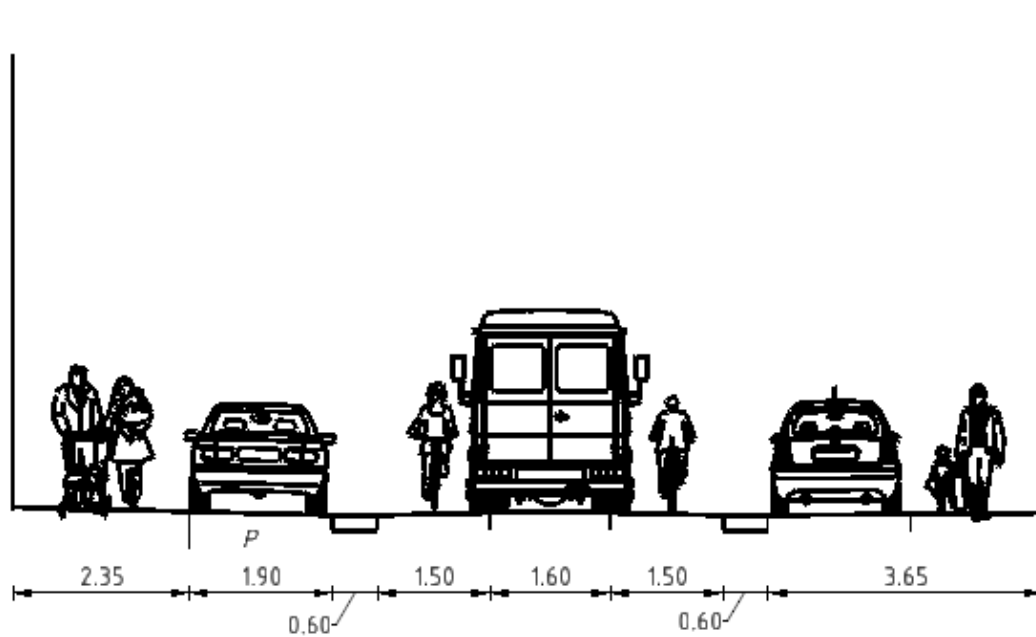


De voorrangssituatie in de Binnenweg en de Raadhuisstraat verschillen. Het verschil zorgt voor onduidelijkheid bij weggebruikers. Het college stelt voor om de voorrangssituatie in de Binnenweg en de Raadhuisstraat uniform te maken door een voorrangsregeling in te stellen op de Binnenweg. Dit zorgt voor duidelijkheid en voor een betere doorstroming op de Binnenweg. Tevens zorgt dit voor meer verkeersveiligheid voor de fietsers. Gezien de huidige uitstraling van de Binnenweg waar de



nadruk op fietsen in beide richtingen ligt is het verkeersveiliger om het verkeer op de Binnenweg voorrang te geven. Daarnaast bestaat er momenteel vanwege de inrichting met de hardstenenbanden op de Binnenweg onduidelijkheid over de voorrang aangezien veel automobilisten denken al op een voorrangsweg te rijden.

Aanbrengen fietssuggestiestroken Binnenweg/Fietsers optisch meer ruimte geven



Om de verkeersveiligheid voor fietsers op de Binnenweg van zuid naar noord te verbeteren, wordt een fietssuggestiestrook aangelegd. Dit zorgt ervoor dat fietsers gevoelsmatig meer ruimte krijgen en automobilisten nog meer het gevoel krijgen dat zij in dit gebied 'te gast' zijn en dus rekening moeten houden met het langzame verkeer. De suggestiestrook is een optische versmalling en stuurt

automobilisten, meer dan nu, naar het midden van de voor auto's ingerichte eenrichtingsweg.

Extra (bak)fietsparkeerplekken

Het college is voornemens om extra (bak)fietsparkeervakken aan te leggen. Deze (bak)fietsparkeervakken maken het ook mogelijk om extra te handhaven op het weghalen van fietswrakken en fietswezen elders. De aanleg van de extra fietsparkeervakken stimuleert bezoekers van het winkelgebied om vaker de fiets te pakken wat moet bijdragen aan een duurzamere mobiliteitsdoelstelling. Door veilige fietsstallingen aan te brengen, is het idee we dat we het gebruik van de stalling stimuleren. De diefstalgevoelige (bak)fietsen kunnen namelijk veilig vastgemaakt worden aan de stalling.



Invoeren stopverbod Binnenweg (Julianalaan en Cloosterlaan)

In het uitvoeringplan is er een aanpassing gedaan aan het eerder voorgestelde stopverbod. Uit de inspraakprocedure zijn er reacties gekomen op het stopverbod. Er zijn op een aantal locaties geen passende laad- en losparkeerplaatsen. Dit is wel het geval op het gedeelte van de Binnenweg tussen de Julianalaan en de Cloosterlaan. Er is nu gekozen om op deze locatie een stopverbod in te voeren als proef. Hier zijn de laad- en losvoorzieningen wel afdoende. Daarbij wordt op een deel van de Julianalaan, waar veel overgestoken wordt, ook een stopverbod ingevoerd. Hier is ook een laad- en losplaats beschikbaar.

Extra zebrapaden

Om de verkeersveiligheid te verhogen wordt de oversteekbaarheid van de Binnenweg bevorderd. Het voorstel is om extra zebrapaden aan te brengen op de Binnenweg op de volgende locaties:

- Binnenweg ter hoogte van de Julianalaan;
- Binnenweg ter hoogte van de Binnendoor.

Er is getracht om zo min mogelijk parkeerplaatsen te laten vervallen. Er is tevens tijdens het opstellen van het uitvoeringsprogramma gekeken op welke wijze er eventueel parkeerplaatsen toegevoegd kunnen worden aan de huidige parkeervoorzieningen. Het creëren van de extra zebrapaden gaat ten koste van 4 parkeerplaatsen. Daar tegenover staat dat er 2 parkeerplaatsen bij komen. Wat resulteert dat de twee zebrapaden 2 parkeerplaatsen kost.

Markeren parkeervakken

Het voornemen is om alle parkeervakken in de Binnenweg te markeren zodat duidelijk zichtbaar is waar een parkeervak zich bevindt. Door de parkeervakken duidelijk te markeren is het mogelijk om te handhaven wanneer automobilisten foutief parkeren.

7. Financiën

Voor uitvoering van dit project is in de begroting en/of investeringsplan nog geen budget opgenomen. Er is gehoor gegeven aan de eerdere zienswijze uit de cie. Ruimte door vooral te optimaliseren en geen drastische maatregelen te nemen die veel kosten met zich meebrengen. Er is eerder een schatting gemaakt van kosten van ongeveer €200.000,-. De kosten zijn per maatregel zijn gespecificeerd. Daarbij moet rekening gehouden worden dat deze kosten indicatief zijn:

Verbetermaatregel	Kosten
Aanpassen voorrangssituatie	€ 30.000,-
Aanleggen suggestiestrook	€ 70.000,-
Aanleggen zebrapaden	€ 45.000,-
Aanleggen fietsvoorzieningen	€ 5.000,-
Markeren parkeervakken	€ 50.000,-
Invoeren stopverbod	€ 1.000
Totaal geschatte kosten	€ 201.000,-

Het college kiest ervoor om de kosten met de Kadernota 2025 aan de raad voor te stellen. Zo wordt de raad de mogelijkheid geboden een integrale afweging te maken. De indicatieve kosten voor het uitvoeren van de verbetermaatregelen(uitvoeringsplan) worden geschat op ongeveer €200.000.

8. Communicatie en Participatie

Gedurende het onderzoek heeft het adviesbureau al diverse belangrijke stakeholders geïnterviewd. In de interviews is gevraagd naar de ervaring van de gebruikers met de straten, waarmee een beeld is



gevormd van de subjectieve onveiligheid van het gebied. Mede op basis van de interviews zijn er een aantal verbetervoorstellen gedaan. Zes van deze verbetervoorstellen worden uitgevoerd en deze zijn voorgelegd aan de verschillende stakeholders.

8.1 Communicatie

Er is aandacht voor de behoeftes en wensen vanuit de stakeholders. De ruimte voor participatie is zoveel mogelijk opgezocht, voorafgaande aan het onderzoek is hier ook reeds aandacht aan besteed. Afhankelijk van de wettelijke kaders en/of vigerend beleid is er op sommige onderwerpen minimale participatie mogelijk. Daarnaast is er gehoor gegeven aan de zienswijze van de commissie Ruimte betreft de financiële kaders. Het project is geen grootschalige herinrichting maar een voorstel voor verbeteringsmaatregelen. Deze verbetermaatregelen worden besproken met de stakeholders en hiervoor is een beperkte financiële inzet beschikbaar.

Doelgroep/stakeholders

We onderscheiden 2 soorten doelgroepen/stakeholders:

- Primaire stakeholders

De bewoners en winkeliers van de Binnenweg en Raadhuisstraat zijn de primaire stakeholders. De primaire stakeholders worden geïnformeerd over de besluitvorming. De aanpassingen hebben impact op de leefomgeving en daarom worden de bewoners betrokken bij het proces en krijgen een raadplegende rol. De bewoners en winkeliers worden gehoord en gevraagd naar de mening. De BIZ Heemstede is in de inspraakfase als primaire stakeholder betrokken worden als belangengroep namens de winkeliers.

Verder zijn er nog een aantal belangengroepen die ook behoren tot de primaire stakeholders. Deze belangengroepen worden ook direct betrokken bij het uitvoeringsplan.

- Hulpdiensten (politie, brandweer, GHOR)
- Fietsersbond Heemstede
- Werkgroep Toegankelijkheid

- Secundaire stakeholders

De secundaire stakeholders worden niet direct betrokken. Deze stakeholders informeren wij enkel. Deze worden niet actief betrokken bij de raadpleging (uiteraard kunnen zij een zienswijze indienen tijdens de inspraakprocedure waarbij het ontwerp 4 weken ter inzage ligt).

- Gebruikers Raadhuisstraat en Binnenweg

Communicatiedoelstelling

Het is belangrijk om de communicatie richting de primaire stakeholders goed te laten verlopen. Met de participatie & communicatieactiviteiten willen wij het volgende bereiken:

- Primaire & secundaire stakeholders informeren over de plan en proces van het project.
- Primaire stakeholders uitnodigen om mee te denken met de plannen met name op het gebied van de leefbaarheid, betrokkenheid creëren. Primaire stakeholders voelen zich gehoord.
- Waar er ruimte is – in financieel en ruimtelijk opzicht –bewoners betrekken bij de verbetermaatregelen.

Communicatieboodschap

Voor de uitvoering van het verbeteren verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat wordt gebruik gemaakt van een kernboodschap.



Deze kernboodschap vormt de rode lijn in al onze communicatie:

“Op de Raadhuisstraat en Binnenweg worden verschillende maatregelen aangebracht om de verkeersveiligheid en leefbaarheid te verhogen. We zoeken we naar oplossingen om beide wegen verkeersveilig en toekomstbestendig te maken zodat we tot een omgeving komen die zo goed mogelijk afgestemd is op de wensen van alle gebruikers en omwonenden”

Na invoering van de verbeteringsmaatregelen zijn we voornemens om een gemeentelijke communicatiecampagne te starten. In de campagne staan de weggebruikers in de Binnenweg en Raadhuisstraat centraal. In overeenstemming met de afdeling communicatie wordt de communicatiecampagne gestart eventueel gezamenlijk met de BIZ Heemstede.

9. Fasering en planning

Het uitvoeringsplan is voordat het aan de raad werd aangeboden eerst gepresenteerd aan de betrokkenen uit de omgeving. Aan hen is gevraagd te reageren op het uitvoeringsplan. Na de inspraakperiode is het uitvoeringsplan licht aangepast. De inspraakreacties zijn terug te vinden in de nota van beantwoording. Het uitvoeringsplan, met nota van beantwoording en de bijbehorende kostenindicatie worden voor een zienswijze aan de raad gepresenteerd.

Na de zienswijze is de cie. Ruimte wordt de motie “Auto te gast betekent voorrang voor fietsers en voetgangers” definitief afgehandeld. Het college komt in Q1 bij de raad met het B-stuk voor het uitvoeringsplan Raadhuisstraat en Binnenweg.

Fase & Besluitvorming	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1
Vaststellen uitvoeringsplan en afhandelen motie (B-stuk)					
Vaststelling Kadernota 2025					
Vorbereiding uitvoering					
Uitvoering					

Het college kiest ervoor om de kosten met de Kadernota 2025 aan de raad voor te stellen. Zo wordt de raad de mogelijkheid geboden een integrale afweging te maken. De uitvoer van het uitvoeringsplan kan dan ook pas plaatsvinden in 2025.

10. Duurzaamheid

Het ontwerp wordt ook uit het oogpunt van economische duurzaamheid benaderd. Dit betekent dat het ontwerp ecologisch en sociaal duurzaam is beoordeeld door onze eigen beleidsadviseurs. Door hergebruik, innovatieve technieken en de genoemde duurzaamheidspunten is ook rekening gehouden met economische duurzaamheid.