

Collegebesluit

Collegevergadering: 13 februari 2024

Zaaknummer : 1231783
Team : Infra en Projecten Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. de Wit-van der Linden
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Vaststellen uitvoeringsplan verbeteren verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat

Kernboodschap

Het college van burgemeester en wethouders stemt in met het definitieve uitvoeringsplan verbeteren verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat. Het uitvoeringsplan bestaat uit een aantal maatregelen die de verkeersveiligheid verbeteren. De nadruk bij de maatregelen ligt bij het verbeteren van de verkeersveiligheid voor fietsers en voetgangers. De commissie Ruimte wordt om een zienswijze gevraagd betreft de voorgestelde verbetermaatregelen.

Besluit B&W

1. In te stemmen met het definitieve Uitvoeringsplan Binnenweg en Raadhuisstraat en de kosten hiervan via de Kadernota te verwerken in de begroting 2025;
2. Het voorgenomen besluit voor te leggen aan de commissie Ruimte om haar zienswijzen over de beoogd maatregelen en de motie "auto te gast in Heemstede betekent voorrang voor fietsers en voetgangers" hierbij af te doen (B-stuk).

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Wegenverkeerswet 1994;
- Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990);
- ASVV 2021 (CROW);
- Motie - auto te gast in Heemstede betekent voorrang voor fietsers en voetgangers (aangenomen motie van 5 november 2021).

Bevoegdheid

Het college is bevoegd tot het nemen van dit besluit op grond van de Gemeentewet Hoofdstuk X (artikel 160-169)

Bestuurlijke achtergrond

Op 5 november 2021 is door de raad de motie "Auto te gast in Heemstede betekent voorrang voor fietsers en voetgangers" aangenomen. Middels deze motie wordt het college verzocht:

- De verkeersintensiteit en doorstroming op de Raadhuisstraat en Binnenweg te inventariseren;
- Te onderzoeken op welke wijze de fietsveiligheid op de Raadhuisstraat en Binnenweg kan worden vergroot en hierbij alternatieve inrichtingsmaatregelen te verkennen;
- De raad over de bevindingen uit het onderzoek, de voorgestelde maatregelen en de kosten daarvan te informeren.

Bovenstaande onderwerpen zijn afgehandeld. Er heeft een extern onderzoek plaatsgevonden naar de verkeersveiligheid op de Binnenweg en Raadhuisstraat. De uitkomsten van het onderzoek zijn voorgelegd aan de commissie Ruimte op 9 maart 2023. Er is op de diverse verbetervoorstellen een zienswijze gegeven. Op 11 april 2023 is een collegebericht verzonden met de door het college voorgenomen verbeteringen aan de Raadhuisstraat en de Binnenweg.

Naar aanleiding van de verbeteringsvoorstellen is er een voorlopig uitvoeringsplan voor het verbeteren van de verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat opgesteld. Het voorlopig uitvoeringsplan vastgesteld en vrijgegeven voor de officiële inspraakperiode van vier weken.

Na de inspraakperiode zijn de inspraakreacties op het uitvoeringsplan verwerkt in de nota van beantwoording. Naar aanleiding van de inspraakreacties is op een aantal punten het uitvoeringsplan gewijzigd. Zo is ,gezien de parkeerdruk en toekomstig gebruik, een zebepad afgefallen (ter hoogte van de Hendrik Peeperkornstraat). Verder is er een aanpassing aangebracht in het stopverbod. Deze is beperkt tot de Julianalaan en de Cloosterlaan in tegenstelling tot de gehele Binnenweg. De argumentatie is dat er geen goede alternatieve locaties zijn op de Binnenweg om te laden en te lossen. Deze is er wel op het gedeelte tussen de Julianalaan en de Cloosterlaan.

Een andere wijziging is dat er eerder sprake was dat het uitvoeringsplan middels een A-stuk aan de raad zou worden voorgesteld vanwege de dekking van de kosten. Het college kiest er nu voor om het uitvoeringsplan middels een B-stuk aan te bieden met een kostenindicatie voor een zienswijze. De dekking voor het uitvoeringsplan wordt meegenomen als voorstel in de Kadernota van 2025. Zo wordt de gemeenteraad de mogelijkheid geboden tot het maken van een integrale afweging.

Motivering

De uitkomsten van onderzoeksrapport van het externe adviesbureau, de zienswijze van de cie. Ruimte dd. 9 maart 2023 en de inspraakreacties (periode november/december 2023) hebben geresulteerd in het definitieve uitvoeringsplan. Er zijn een aantal verbeteringsmaatregelen geselecteerd die gecombineerd moeten leiden tot een verkeersveiligere Raadhuisstraat en Binnenweg, met name voor fietsers en voetgangers.

Argumenten

Voorrangssituatie aanpassen zorgt voor uniformiteit en duidelijkheid

De voorrangssituatie in de Binnenweg en de Raadhuisstraat verschillen van elkaar. In de Raadhuisstraat zijn de kruispunten ingericht als voorrangskruispunt en in de Binnenweg is de voorrangssituatie gelijkwaardig. Het verschil zorgt voor onduidelijkheid bij weggebruikers. Het college stelt voor om de voorrangssituatie in de Binnenweg en de Raadhuisstraat uniform te maken door een voorrangssituatie in te stellen op de kruispunten van beide wegen. Gezien de bestaande inrichting van de Binnenweg met hardstenen banden heeft verkeer op de Binnenweg vanwege het allureverschil al het idee op een voorrangsweg te rijden. Daarbij hangen er op de Binnenweg diverse borden die expliciet aangeven dat rechts voorrang heeft. Toch is gebleken, uit de bijna ongelukken, dat de voorrangssituatie niet duidelijk is. Het college wil de huidige situatie verbeteren en conform het bestaande gedrag van het verkeer op de Binnenweg in overeenstemming brengen. Dit zorgt voor duidelijkheid en voor een betere doorstroming op de Binnenweg. Tevens zorgt dit voor meer verkeersveiligheid voor met name de fietsers op de Binnenweg.

De positie van de fietser versterken en de auto is te gast op de Binnenweg

Het college is voornemens om de positie van de fietser te verbeteren. Er hangen reeds borden met winkelstraat, auto's te gast. Er wordt door een tweede suggestiestrook aan te brengen ontstaat meer het gevoel gegeven dat auto's te gast zijn. Voor fietsers die vanuit noord naar zuid fietsen heeft deze belijning een positief effect op de verkeersveiligheid. De tweede suggestiestrook zorgt ervoor dat fietsers gevoelsmatig meer de ruimte krijgen en automobilisten meer het gevoel krijgen dat zij in dit gebied 'te gast' zijn en dus rekening moeten houden met het langzame verkeer. De suggestiestrook is een optische versmalling en stuurt automobilisten meer dan nu, naar het midden van de voor auto's ingerichte eenrichtingsweg. Zo wordt meer het idee van een straat gecreëerd waar auto's te gast zijn.

Oversteekbaarheid voor (zwakkere) verkeersdeelnemers verbeteren

Ouderen, jonge kinderen en mindervaliden ervaren de Binnenweg als onveilig met oversteken, een zebepad kan hier een veilige oplossing bieden. Om de verkeersveiligheid te verhogen wordt de oversteekbaarheid van de Binnenweg bevorderd door het aanleggen van twee zebapaden.

De oversteekbaarheid is met name van groot belang bij de (zwakkere) verkeersdeelnemer.

Het voorstel is om extra zebapaden aan te brengen op de Binnenweg op de volgende locaties:

- Binnenweg ter hoogte van de Julianalaan;
- Binnenweg ter hoogte van de Binnendoor.

Er is getracht om zo min mogelijk parkeerplaatsen te laten vervallen. Er is tevens tijdens het opstellen van het uitvoeringsplan gekeken op welke wijze er eventueel parkeerplaatsen toegevoegd kunnen worden aan de huidige parkeervoorzieningen. Het creëren van de extra zebapaden gaat ten koste van 4 parkeerplaatsen. Daar tegenover staat dat er 2 parkeerplaatsen bij komen. Wat resulteert dat de twee zebapaden ten kosten gaat van 2 parkeerplaatsen.

Parkeerlocaties visueel verbeteren

Het is veel automobilisten niet duidelijk wat de afmetingen van een parkeervak is. Dit resulteert in dat auto's deels op de (hardstenen) uitstapstrook parkeren. Om de locaties van de parkeervakken te verbeteren worden alle parkeervakken in de Binnenweg gemarkeerd. Zo is duidelijk zichtbaar waar een parkeervak zich bevindt. Door de parkeervakken duidelijk te markeren is het ook mogelijk om te handhaven wanneer automobilisten foutief parkeren. Daarnaast wordt er meer ruimte gecreëerd

voor fietsparkeerplekken, op diverse locaties worden extra fietsnietjes geplaatst. Er worden ook speciale fietsnietjes geplaatst voor bakfietsen. Met het aanleggen van meerdere (bak)fietsparkeerplekken wordt getracht de fietsparkeerder in het winkelgebied een veilige fietsparkeerplaats aan te bieden. Zo kunnen diefstalgevoelige (bak)fietsen veilig vastgemaakt worden aan de stalling.

Invoeren stopverbod Binnenweg (Julianalaan en Cloosterlaan)

In het uitvoeringplan is er een aanpassing gedaan aan het eerder voorgestelde stopverbod. Uit de inspraakprocedure zijn er reacties gekomen op het stopverbod. Er zijn op een aantal locaties geen passende laad- en losparkeerplaatsen. Dit is wel het geval op het gedeelte van de Binnenweg tussen de Julianalaan en de Cloosterlaan. Er is nu gekozen om op deze locatie een stopverbod in te voeren als proef. Hier zijn de laad- en losvoorzieningen wel afdoende. Daarbij wordt op een deel van de Julianalaan, waar veel overgestoken wordt, ook een stopverbod ingevoerd. Hier is ook een laad- en losplaats beschikbaar.

Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

- Er verdwijnen door de komst van de extra zebrapaden 2 parkeerplaatsen. Er is gekozen voor het verbeteren van de verkeersveiligheid. Het vervallen van de twee parkeerplaatsen is van onderschikt belang en weegt niet op tegen de verbeteringen van de verkeersveiligheid met de komst van twee zebrapaden. Het voordeel is dat de komst van de parkeergelegenheid bij de Vomar de parkeerbalans verbetert.
- Door het invoeren van een voorrangssituatie voelen automobilisten zich prettiger op de Binnenweg en dit kan zorgen voor een hogere gemiddelde snelheid.
- Als extra beheersmaatregel wordt een communicatiecampagne opgestart waarin verkeersgebruikers op de Binnenweg en Raadhuisstraat centraal staan.

Duurzaamheid

In het project wordt rekening gehouden met de duurzaamheidsambitie van de gemeente. Bij de uitvoering wordt ingezet op het zoveel mogelijk hergebruiken van materialen en de duurzame verwerking van vrijkomende materialen. Daarbij gaan is de ambitie om duurzame mobiliteit te promoten door de fietsvoorzieningen te verbeteren.

Financiën

Voor uitvoering van dit project is in de begroting nog geen budget opgenomen. Er is gehoor gegeven aan de eerdere zienswijze uit de cie. Ruimte door vooral te optimaliseren en geen drastische maatregelen te nemen die veel kosten met zich meebrengen.

De kosten zijn per maatregel verdeeld. De kosten per maatregel lopen uiteen. De kosten zijn een indicatie van de daadwerkelijke kosten en betreffen incidentele kosten.

Verbetermaatregel	Kosten
Aanpassen voorrangssituatie	€ 30.000,-
Aanleggen suggestiestrook	€ 70.000,-
Aanleggen zebrapaden	€ 45.000,-
Aanleggen fietsvoorzieningen	€ 5.000,-
Markeren parkeervakken	€ 50.000,-

Invoeren stopverbod		€ 1.000
Totaal geschatte kosten		€ 201.000,-

Er is een kostenbesparing mogelijk door het markeren van de parkeervakken uit te voeren middels wegverf. Dit zorgt voor een kostenbesparing van € 25.000,-. Dit wordt afgeraden gezien de levensduur van de wegverf. De wegverf in de parkeervakken zou dan regelmatig opnieuw aangebracht moeten worden.

Het college kiest ervoor om de kosten als voorstel in de Kadernota 2025 aan de raad voor te stellen. Zo wordt de raad de mogelijkheid geboden een integrale afweging te maken. De indicatieve kosten voor het uitvoeren van de verbetermaatregelen(uitvoeringsplan) worden geschat op ongeveer €200.000. De definitieve bedragen zullen met de Kadernota 2025 aan de raad worden voorgesteld.

Samenwerking en communicatie

Er zijn bij de totstandkoming van het uitvoeringsplan verschillende participatiemomenten geweest. Zo zijn er bij het onderzoek van het externe adviesbureau gebruikers van de Binnenweg en Raadhuisstraat geïnterviewd. In het kader van het onderzoek is ook de winkeliersvereniging BIZ Heemstede gehoord.

In november 2023 is het voorlopig uitvoeringsplan verbeteren verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat vastgesteld en vrijgegeven voor de inspraakprocedure. Gedurende de inspraakperiode zijn er 13 inspraakreacties binnengekomen. Deze zijn geanonimiseerd terug te vinden in de nota van beantwoording. Het uitvoeringsplan is op basis van de inspraakreacties licht gewijzigd. Er zijn aanpassingen gedaan aan de zebapaden en de locatie van het stopverbod is aangepast.

Tijdens de inspraakperiode hebben er ook gesprekken plaatsgevonden met de diverse belangengroepen zoals:

- Hulpdiensten (politie, brandweer, GHOR)
- Fietsersbond Heemstede
- Werkgroep Toegankelijkheid
- BIZ Heemstede

De uitkomsten van deze gesprekken zijn meegenomen in het uitvoeringsplan.

Na uitvoering van de verbeteringsmaatregelen zijn we voornemens om een gemeentelijke communicatiecampagne te starten. In de campagne staan de weggebruikers in de Binnenweg en Raadhuisstraat centraal. In overeenstemming met de afdeling communicatie wordt de communicatiecampagne gestart eventueel gezamenlijk met de BIZ Heemstede.

Planning/uitvoering

Het uitvoeringsplan is voordat het aan de raad werd aangeboden eerst gepresenteerd aan de betrokkenen uit de omgeving. Aan hen is gevraagd te reageren op het uitvoeringsplan. Na de inspraakperiode is het uitvoeringsplan licht aangepast. De inspraakreacties zijn terug te vinden in de

nota van beantwoording. Het uitvoeringsplan, met nota van beantwoording en de bijbehorende kostenindicatie worden voor een zienswijze aan de commissie Ruimte gepresenteerd in maart 2024.

Na de zienswijze in de cie. Ruimte wordt de motie "Auto te gast betekent voorrang voor fietsers en voetgangers" definitief afgehandeld.

Het college kiest ervoor om de kosten als voorstel in de Kadernota 2025 aan de raad voor te stellen. Zo wordt de raad de mogelijkheid geboden een integrale afweging te maken. De uitvoer van het uitvoeringsplan kan dan ook pas plaatsvinden in 2025.

Fase & Besluitvorming	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1
Vaststellen uitvoeringsplan en afhandelen motie (B-stuk)					
Vaststelling Kadernota 2025					
Vorbereiding uitvoering					
Uitvoering					

Bijlage(n)

1. De aangenomen motie "Auto te gast in Heemstede betekent voorrang voor fietsers en voetgangers" dd. 5 november 2021
2. Verkeersveiligheidsonderzoek Raadhuisstraat & Binnenweg van adviesbureau (XTNT) dd. 18 januari 2023
3. Collegebericht Verbeteren verkeersveiligheid op de Binnenweg en Raadhuisstraat dd. 11 april 2023
4. Collegebesluit Vrijgeven voorlopig uitvoeringsplan verbeteren verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat voor inspraak dd. 14 november 2023
5. Nota van Beantwoording inspraakreacties Binnenweg en Raadhuisstraat dd. 24 januari 2024
6. Definitief uitvoeringsplan verbeteren verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat dd. 25 januari 2024
7. Definitief ontwerp verbetering verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat tekening 1 dd. 29 januari 2024
8. Definitief ontwerp verbetering verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat tekening 2 dd. 29 januari 2024
9. Definitief ontwerp verbetering verkeersveiligheid Binnenweg en Raadhuisstraat tekening 3 dd. 29 januari 2024