



Heemstede

Collegebesluit

Collegevergadering: 23 april 2024

Zaaknummer : 1245052
Team : IASZ
Portefeuillehouder : S.A. Meerhoff
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Wijzigen gemeenschappelijke regeling participatiebedrijf Zuid-Kennemerland

Kernboodschap

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze wijzigingen hebben ook gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland (Spaarne Werkt). De raad heeft in de vergadering van 6 juli 2023 en 29 februari 2024 een positieve zienswijze en toestemming gegeven aan het college om de voorgestelde aanpassingen vast te stellen. Het college stelt nu de benodigde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling participatiebedrijf Zuid-Kennemerland vast.

Besluit B&W

1. De gemeenschappelijke regeling participatiebedrijf Zuid-Kennemerland 2024 met de benodigde wijzigingen vast te stellen;
2. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving (C-stuk).

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Wet sociale werkvoorziening (Wsw)
- Participatiewet (Pw)
- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Gemeenschappelijke Regeling Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland

Bevoegdheid

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd tot het vaststellen en/of wijzigen van gemeenschappelijke regelingen. Dit is beschreven in artikel 1, eerste en vijfde lid van de Wgr.

Bestuurlijke achtergrond

De bevoegdheid tot vaststelling of wijzigen van een gemeenschappelijke regeling ligt bij het college. Om tot wijziging van de GR Spaarne Werkt over te kunnen gaan is een positieve zienswijze en toestemming van de raad nodig. De raad heeft op 6 juli 2023 een positieve zienswijze en op 29 februari 2024 toestemming gegeven voor de voorgestelde wijzigingen. De voorgestelde wijzigingen zijn nu verwerkt in een aangepaste GR Spaarne Werkt en een nieuw aanhangend protocol rondom actieve informatieverstrekking is opgemaakt.

Relevante eerdere besluiten

- Raadsbesluit 1181679 'Zienswijze op wijziging gemeenschappelijke regeling Spaarne Werkt' van 6 juli 2023. Positieve zienswijze op wijzigingen gegeven.
- Raadsbesluit 1225158 'Verzoek om toestemming tot treffen gemeenschappelijke regeling participatiebedrijf Zuid-Kennemerland Spaarne Werkt' van 29 februari 2024. Toestemming tot vaststelling gegeven.

Motivering

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. De Wet gemeenschappelijke regelingen maakt (publiekrechtelijke) samenwerking mogelijk tussen provincies, gemeenten en waterschappen. De wijzigingen brengen met zich mee dat volksvertegenwoordigers, zoals gemeenteraadsleden, meer invloed op de besluitvorming van dit soort samenwerkingen krijgen en ze die beter kunnen controleren.

De wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland (in het vervolg: GR Spaarne Werkt) zowel wat de regeling zelf als de werkwijzen en besluitvorming betreft. De GR Spaarne Werkt is beleidsarm, waardoor de impact van de wetswijzigingen en de keuzeruimte klein is. Het betreft een bedrijfsvoeringsorganisatie.

Argumenten

De wijzigingen

In de wet gaat – kort samengevat – om de volgende wijzigingen, onder te verdelen in drie categorieën.

1. Versterken van de positie van raden bij de besluitvorming in de gemeenschappelijke regeling
2. Aanvullende controle-instrumenten voor raden
3. Verbeteren van de positie van raden met betrekking tot het functioneren van de gemeenschappelijke regeling

Alleen op punt 1 en punt 3 zijn wijzigingen nodig geweest in de GR Spaarne Werkt. Deze zijn als volgt in de GR Spaarne Werkt verwerkt:

- Artikel 11 toevoeging aan lid 2 betreffende het nieuwe protocol actieve informatieplicht:
“Het bestuur verstrekt aan de colleges, de gemeenteraden of aan leden van de gemeenteraad van de gemeenten, gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur uit te voeren en uitgevoerde werkzaamheden nodig is, alsmede alle overige inlichtingen waarom door één of meer leden van de colleges en gemeenteraden wordt verzocht. *Hiertoe wordt door het bestuur een nader protocol opgesteld met kaders voor de actieve informatieverstrekking.*”
- Artikel 17a en 18: Op grond van de aanpassingen Wgr zouden de termijnen in deze artikelen aangepast moeten worden. In het voorstel bij de eerste zienswijze is opgenomen deze artikelen niet aan te passen in verband met geringe tijdwinst in verband met zomerreces. Hier is een positieve zienswijze op gegeven. De huidige termijnen bieden meer snelheid;
- Artikel 19 toevoeging einde lid 1 betreffende het naar voren kunnen brengen van een zienswijze door de raden over de voorlopige jaarrekening:
“Het bestuur zendt jaarlijks aan de raden vóór 15 april een voorlopige jaarrekening met de daarbij behorende bescheiden en een berekening van de door de deelnemende gemeenten te betalen bijdragen overeenkomstig artikel 20, en vergezeld van een verklaring omtrent de getrouwheid en rechtmatigheid van de baten en lasten ingesteld voor een daartoe overeenkomstig het bepaalde in de controleverordening aangewezen accountant. *De raden kunnen bij het bestuur vóór 15 juli hun zienswijze over de voorlopige jaarrekening naar voren brengen.*”
- Artikel 19 aanpassing lid 3. De termijn voor het aanleveren van de vastgestelde jaarrekening is aangepast van 1 augustus naar 15 juli:
“Het bestuur zendt de vastgestelde rekening en het jaarverslag vóór 15 juli aan Gedeputeerde Staten.”
- Artikel 20 toevoeging aan lid 4 omtrent de inbedding van de zienswijze van de raden:
“Het bestuur bepaalt *na de zienswijze van de raden* de bestemming van een batig exploitatiesaldo.”

Nieuw artikel 28. Dit artikel is toegevoegd om de evaluatie van de GR Spaarne Werkt te borgen. Hiermee wordt voldaan aan de nieuwe verplichting om iets op te nemen over het evalueren van de GR.

“Het uitvoeren van een evaluatie van de regeling gebeurt bij de evaluatie van het lopende Meerjaren Kaderprogramma als aanloop naar een volgend Meerjaren Kaderprogramma.”

- toevoeging van een protocol actieve informatieplicht.
- grammaticale aanpassingen en actualisatie waar nodig. Deze hebben geen inhoudelijk effect.

Kantttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling is op 1 juli 2022 in werking getreden. De onderdelen die zijn gewijzigd moeten uiterlijk 1 juli 2024 worden geïmplementeerd in de regeling van alle GR-en.

Financiën

De wijzigingen hebben geen financiële consequenties.

Samenwerking en communicatie

De voorgestelde wijzigingen en beoogde planning is tussen Bloemendaal, Heemstede, Haarlem en Zandvoort afgestemd. Het besluit wordt gedeeld met het bestuur van Spaarne Werkt. De gewijzigde GR Spaarne Werkt zal via de officiële weg worden gepubliceerd.

Planning/uitvoering

Alle betrokken colleges zullen rondom dezelfde tot dezelfde besluitvorming komen. De GR Spaarne Werkt dient uiterlijk per 1 juli 2024 te worden vastgesteld.

Bijlage(n)

1. Gemeenschappelijke Regeling Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland 2024
2. Protocol actieve informatieplicht GR Spaarne Werkt