



Heemstede

# Collegebesluit

Collegevergadering: 30 januari 2024

Zaaknummer : 1227207  
Team : Welzijnszaken Heemstede  
Portefeuillehouder : S.A. Meerhoff  
Openbaarheid : Actief openbaar

## Onderwerp

Overbruggingsovereenkomsten medisch kinderdagverblijf, forensische zorg en crisisdienst.

## Kernboodschap

Gelet op het specialistische karakter en het beperkte aanbod van de in te kopen diensten, is er in de Verwervingsstrategie voor gekozen medisch (verpleegkundig) kinderdagverblijf, forensische zorg en crisisdienst separaat regionaal in te kopen. Het is echter niet gelukt om de producten medisch kinderdagverblijf, forensische zorg en crisisdienst per 1 januari 2024 in te kopen. Daarom wordt wederom voorgesteld om per 1 januari 2024 voor deze producten een overbruggingsovereenkomst te sluiten met aanbieders.

## Besluit B&W

1. In het kader van de verwerving jeugdhulp, in afwijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid, overbruggingsovereenkomsten aan te gaan met terugwerkende kracht, per 1 januari 2024, voor de producten:
  - a. medisch kinderdagverblijf (3 maanden, tot 1 april 2024);
  - b. forensische zorg (1 maand, tot 1 februari 2024);
  - c. crisisdienst (12 maanden, tot 1 januari 2025).
2. Geheimhouding op te leggen op de overbruggingsovereenkomsten in de bijlagen op grond van artikel 87 Gemeentewet in samenhang met artikel 5.1, lid 2, sub b van de Wet open overheid tot het moment dat de aanbieders geïnformeerd zijn over de nieuwe contracten, uiterlijk op 31 december 2024;
3. Dit besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving (C-stuk).

## Juridisch en beleidskader

- Jeugdwet
- Verordening jeugdhulp Heemstede 2015
- Regiovisie jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland
- Verwervingsstrategie specialistische jeugdhulp

- Preselectiedocument regionale verwerving specialistische jeugdhulp
- Aanbestedingswet
- Inkoop- en aanbestedingsbeleid

## Bevoegdheid

Het college is bevoegd tot het nemen van dit besluit op grond van de Gemeentewet artikel 160, lid 1, aanhef en onder d.

## Bestuurlijke achtergrond

De gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond voeren samen de inkoopprocedure voor de verwerving van specialistische jeugdhulp. Op grond van de Aanbestedingswet dienen de opdrachten te worden aanbesteed. De in te kopen jeugdhulp is verdeeld in complexe (meervoudige) jeugdhulp (perceel 1), enkelvoudige jeugdhulp (perceel 2), medisch kinderdagverblijf, forensische zorg en crisisdienst.

De intentie was om per 1 januari 2023 tot nieuwe contracten te komen voor de producten medisch kinderdagverblijf, forensische zorg en crisisdienst. Dit was op bepaalde onderdelen niet haalbaar waardoor er overbruggingsovereenkomsten gesloten zijn voor een periode van 12 maanden (tot en met uiterlijk 31 december 2023). Er is gekozen om te werken met overbruggingsovereenkomsten omdat de bestaande contracten niet de mogelijkheid boden om deze nogmaals te verlengen. Het is echter niet gelukt om deze producten per 1 januari 2024 in te kopen.

## Motivering

Er moeten nieuwe overbruggingsovereenkomsten worden afgesloten. De voorgestelde termijnen van deze overbruggingsovereenkomsten met de betrokken aanbieders medisch kinderdagverblijf, forensische zorg en crisisdienst zijn:

- Medisch kinderdagverblijf (overeenkomst voor 3 maanden, met een mogelijkheid tot verlenging met 3 maanden);
- Forensische zorg (overeenkomst voor 1 maand, met een mogelijkheid tot verlenging met 1 maand);
- Crisisdienst (overeenkomst voor 12 maanden).

De overbruggingsovereenkomsten sluiten inhoudelijk zoveel mogelijk aan op de huidige overeenkomsten. Voor de tarieven 2024 gelden de tarieven en de indexeringswijze uit de huidige (overbruggings)overeenkomsten 2023.

Met betrekking tot de te voeren procedures vormt de verwervingsstrategie jeugdhulp zoals deze in 2021 is vastgesteld, de basis.

## Argumenten

### *1. Met het verlengen van de huidige overeenkomsten kan de benodigde zorg gecontinueerd worden*

Gelet op het specialistische karakter en het beperkte aanbod is er in de Verwervingsstrategie in 2022 voor gekozen de producten medisch kinderdagverblijf en forensische zorg onderhands in te kopen. Later is uit juridisch advies duidelijk geworden dat, gelet op de bedragen die hiermee gemoeid zijn, ook voor deze producten een openbare aanbestedingsprocedure gevolgd dient te worden. Dit proces is gestart in de eerste helft van 2023.

De aanbesteding voor het medisch kinderdagverblijf vraagt een langere voorbereiding en afstemming dan ingeschat. Daarom dient hiervoor een aanvullende overbruggingsperiode overeengekomen te worden. Een aantal zaken uit het in 2023 uitgevoerde kostprijsonderzoek hebben namelijk geleid tot aanvullende vragen. De verwachting is dat deze aanbesteding aan het eind van het 1e kwartaal van 2024 kan worden afgerond.

Voor het product forensische zorg is de aanbestedingsprocedure bijna afgerond. De verwachting is dat de contracten voor dit product op 1 februari 2024 ingaan. De gunning van de forensische zorg vindt iets later plaats dan gepland. Om zaken juridisch goed af te hechten is het nodig om voor de periode dat er nog geen nieuwe overeenkomst is, een overbruggingsovereenkomst van een maand af te sluiten.

De crisisdienst maakte onderdeel uit van de aanbestedingsprocedure via een offerte-uitvraag. Na ontvangst van de offertes van twee consortia, is toch besloten om dit onderdeel niet te gunnen. Bij beoordeling van de offertes bleek dat de gunningscriteria in de gunningsleidraad niet toereikend waren. Voor het aanbod in 2023 is een overbruggingsovereenkomst afgesloten met de huidige aanbieders Kenter Jeugdhulp en Stichting GGZ inGeest.

De aanbesteding van de crisisdienst heeft veel voorbereiding en afstemming gevraagd. In eerste instantie is gekeken of de crisisdienst ondergebracht kon worden bij Veilig Thuis. Dit is niet gelukt omdat Veilig Thuis geen beoordelingen wat betreft Jeugd-GGZ kan doen. De inschatting is dat er nog een periode van 12 maanden overbrugging nodig is om de aanbesteding van de crisisdienst af te ronden.

### *2. Geheimhouding zorgt voor een soepel verloop en een eerlijk proces*

Op grond van artikel 87 Gemeentewet in samenhang met artikel 5.1, lid 2, sub b van de Wet open overheid wordt geheimhouding opgelegd tot de aanbieders geïnformeerd zijn over de nieuwe contracten, op uiterlijk 31 december 2024. Er wordt geheimhouding opgelegd vanwege bescherming van de economische en financiële belangen van de gemeenten en ter voorkoming van onevenredige bevoordeling van derden.

## Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

### Risico's

Overbruggingsovereenkomsten die niet zijn aanbesteed, zijn in beginsel niet rechtmatig. Dit zal door het college in de rechtmatigheidsverantwoording bij de Jaarrekening 2024 meegenomen worden. De accountant stelt de getrouwheid van de jaarrekening vast, inclusief de rechtmatigheidsverantwoording, straks een onderdeel van de jaarrekening. In de controleverklaring van de accountant wordt dan geen afzonderlijk oordeel meer gegeven over het aspect van de rechtmatigheid. Financiële en/of juridische gevolgen van deze onrechtmatigheid zijn te overzien, omdat we de afspraken van de afgelopen jaren financieel en met dezelfde partners voortzetten.

Met deze overbruggingsovereenkomsten wordt de huidige onrechtmatigheid niet opgeheven, maar wel een inkoop technisch verdedigbare situatie gecreëerd. Het sluiten van een overbruggingsovereenkomst creëert een juridische basis voor de afname van de dienstverlening van de partijen.

### Alternatieven

Op grond van de Aanbestedingswet dienen de opdrachten te worden aanbesteed. Zoals vermeld is dit niet haalbaar per 1 januari 2024. Het niet verlengen van de contracten, maar per direct starten met een nieuwe aanbesteding, brengt het risico met zich mee dat gedurende de aanbestedingsperiode er geen diensten beschikbaar zijn. Dat levert onacceptabele risico's op voor de continuïteit van de zorgplicht aan onze inwoners. Er bestaat dus geen andere acceptabele oplossing dan met bestaande contractuele partijen afspraken te maken om de periode tot aan de nieuwe overeenkomsten (het moment van gunning) te overbruggen. Hiermee wordt de zorgplicht van de gemeente en daarmee de zorgcontinuïteit voor de jeugdigen gewaarborgd vanaf 1 januari 2024.

## Financiën

### Financiële consequenties

De uitgaven voor de jeugdhulp passen binnen het in de begroting opgenomen budget voor voorzieningen Jeugdwet en worden niet hoger als gevolg van de overbruggingsovereenkomst.

## Samenwerking en communicatie

De inkoopprocedure voor de verwerving van jeugdhulp wordt gezamenlijk met de regiogemeenten in de IJmond en Zuid-Kennemerland gevoerd. Eenzelfde voorstel ligt voor bij deze colleges.

## Planning/uitvoering

Er zijn overbruggingsovereenkomsten tot stand gekomen via een proces van aanbod (van de 7 gemeenten) en aanvaarding (niet via ondertekening). Deze zijn als bijlagen bijgevoegd. De instellingen die in aanmerking komen voor een overbruggingsovereenkomst worden door de gemeenten geïnformeerd en krijgen het aanbod voorgelegd.

## Bijlage(n)

1. Tijdelijke overeenkomst medisch kinderdagverblijf (Kleine Maatjes B.V.) - geheim
2. Tijdelijke overeenkomst forensische zorg (Stichting De Forensische Zorgspecialisten) - geheim
3. Tijdelijke overeenkomst crisisdienst (Stichting GGZ inGeest) - geheim
4. Tijdelijke overeenkomst crisisdienst (Stichting Kenter Jeugdhulp) - geheim