

Collegebesluit

Collegevergadering: 3 juni 2025

Zaaknummer : 1317366
Team : IASZ
Portefeuillehouder : S.A. Meerhoff
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Asiel- en Migratiefonds (AMIF) subsidie 'online lessen in de inburgering' en 'arbeidsmarkttoeleiding van COA-bewoners'

Kernboodschap

Binnen het Nationaal programma Asiel, Migratie en Integratie Fonds (AMIF) 2021–2027 kunnen nationale, lokale en/of regionale overheden aanspraak maken op middelen bedoeld voor maatregelen om de integratie van asielzoekers en statushouders te verbeteren. Gemeente Haarlem heeft op 30 april 2025 als centrumgemeente, mede namens de gemeente Heemstede, twee aanvragen ingediend. Deze aanvragen worden het college van de gemeente Heemstede ter kennisname aangeboden. Tevens wordt de burgemeester gevraagd de portefeuillehouder Sociaal Domein te machtigen de samenwerkingsovereenkomsten, als onderdeel van de subsidies, te ondertekenen namens de gemeente Heemstede.

Besluit B&W

1. De projectaanvraag AMIF *Taalles zonder drempels* die door Haarlem als penvoerder namens de regio Zuid-Kennemerland is ingediend, ter kennisname aan te nemen;
2. De projectaanvraag AMIF *Werken aan een nieuwe toekomst* die door Haarlem als penvoerder namens de arbeidsmarktregio is ingediend, ter kennisname aan te nemen;
3. De projectaanvragen AMIF *Taalles zonder drempels* en *Werken aan een nieuwe toekomst* ter kennisgeving te sturen aan de commissie Samenleving.

Besluit Burgemeester

1. De portefeuillehouder Sociaal Domein te machtigen om de samenwerkingsovereenkomst tussen taalschool Danner & Danner en gemeenten uit de regio Zuid-Kennemerland, als onderdeel van de subsidieverlening, te ondertekenen;
2. De portefeuillehouder Sociaal Domein te machtigen om de samenwerkingsovereenkomst tussen het COA, het UWV en gemeenten uit de regio Zuid-Kennemerland en IJmond, als onderdeel van de subsidieaanvraag, te ondertekenen.

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

Subsidieregeling AMIF, ISF en BMVI 2021–2027

Bevoegdheid

De burgemeester machtigt de portefeuillehouder Sociaal Domein de samenwerkingsovereenkomsten te ondertekenen (artikel 171 van de Gemeentewet).

Bestuurlijke achtergrond

In de nota '[Snel en volwaardig meedoen in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond](#)' staan de regionale ambitie en beleidsdoelen beschreven. De projectaanvragen *Taalles zonder drempels* en *Werken aan een nieuwe toekomst* sluiten aan bij de beleidsdoelen en de regionale ambitie.

Motivering

1. Aanleiding

Binnen het Nationaal programma Asiel, Migratie en Integratie Fonds (AMIF) 2021–2027 kunnen nationale, lokale en/of regionale overheden aanspraak maken op middelen bedoeld voor maatregelen om de integratie van asielzoekers en statushouders te verbeteren. . Bijlage D van [de subsidieregeling](#) richt zich op het opzetten van projecten die een bijdrage leveren aan het maatschappelijke doel van inburgering: *alle inburgeringsplichtigen doen snel en volwaardig mee in de Nederlandse maatschappij*.

De projecten die in aanmerking komen voor subsidie zijn uitsluitend gericht op één van de volgende thema's:

- a. online lessen in de inburgering;

- b.** arbeidstoeleiding van categorieën asielzoekers, door het COA aangewezen, of statushouders die in een COA-locatie verblijven;
- c.** duale trajecten waarin betaald en onbetaald werken of het versterken van beroepsvaardigheden gecombineerd wordt met het leren van de Nederlandse taal;
- d.** versterken vaardigheden voor activatie en participatie waarbij onder meer een of meer van de volgende activiteiten onderdeel zijn van de ondersteuning:
 - 1°.** het bevorderen van de participatie van de doelgroep;
 - 2°.** de begeleiding naar financiële zelfredzaamheid;
 - 3°.** het versterken van digitale vaardigheden die benodigd zijn voor zelfredzaamheid en participatie in Nederland;
 - 4°.** het versterken van gezondheidsvaardigheden;
 - 5°.** empowerment van vrouwelijke inburgeraars;
 - 6°.** ondersteuning door taalverwerving naast de inburgeringslessen.

Gemeente Haarlem heeft op 30 april 2025 als centrumgemeente, mede namens de gemeente Heemstede, twee aanvragen ingediend:

1. Het project *Taalles zonder drempels* gericht op thema a ‘online lessen in de inburgering’ van bijlage D van de regeling. Deze aanvraag is namens de regio Zuid-Kennemerland ingediend.
2. Het project *Werken aan een nieuwe toekomst*, gericht op thema b ‘arbeidstoeleiding van categorieën asielzoekers, door het COA aangewezen, of statushouders die in een COA-locatie verblijven’, van bijlage D van de regeling. Deze aanvraag is namens de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond ingediend.

Met deze projecten wordt verwacht dat asielzoekers en statushouders beter ondersteund kunnen worden bij de integratie en participatie in de samenleving.

2. Beoogd resultaat

De AMIF-subsidies maken het mogelijk om twee projecten uit te voeren die zijn gericht op het verbeteren van de integratie en participatie van asielzoekers en statushouders en het snel en volwaardig meedoen in de Nederlandse maatschappij.

Aanvraag thema a ‘online taallessen in de inburgering’

Met het project *Taalles zonder drempels* worden online taallessen ontwikkeld en aangeboden, waardoor deze lessen voor deelnemers makkelijker te combineren zijn met werk. Daarmee wordt het verzuim verminderd en de toegankelijkheid verbreed. De online lessen dragen bovendien bij aan het ontwikkelen van digitale vaardigheden van deelnemers, waarmee ze ook sneller mee kunnen doen in de Nederlandse samenleving. Het online lesgeven vraagt daarnaast minder capaciteit van NT2-docenten en draagt daarmee ook bij aan de huidige capaciteitsproblemen.

De lessen binnen de leerroutes (B1- en Z-route) worden normaliter fysiek gegeven, wat in sommige gevallen, bijvoorbeeld vanwege fysieke belemmeringen, het combineren met een werkschema en gebrek aan kinderopvang, leidt tot verzuim onder deelnemers en een drempel kan vormen om deel te nemen aan de taallessen. Dit project beoogt die barrière weg te nemen.

Aanvraag thema b 'arbeidsmarkttoeleiding van asielzoekers, door het COA aangewezen en statushouders verblijvend op een COA-locatie'

Het project *Werken aan een nieuwe toekomst* wordt gezien als een lerende aanpak en heeft als ambitie de arbeidsmarktparticipatie van bewoners op COA-locaties in de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond te vergroten door het opzetten van een effectieve ondersteuningsstructuur voor zowel bewoners als werkgevers. Deze ondersteuningsstructuur ontbreekt op dit moment mede omdat hiervoor geen wettelijke taak ligt bij gemeenten en of het COA. Met deze ondersteuningsstructuur worden zowel COA-bewoners als werkgevers ondersteund tijdens elke stap van het proces naar werk; van voorlichting over werk tot aan de bemiddeling tussen werkgever en werknemer en nazorg.

De kwantitatieve uitgangspunten van het project zijn:

- Gedurende de projectperiode is met minimaal 150 COA-bewoners een intakegesprek gevoerd, gericht op bemiddeling naar werk.
- Minimaal 30% van de bewoners waarmee door de werkcoach van het Werkcentrum een intake is afgenomen heeft na afloop van de projectperiode een betaalde baan.
- Gedurende de projectperiode hebben minimaal 32 COA-bewoners een positieve stap gezet richting de arbeidsmarkt door middel van deelname aan een Werkfit-traject.
- Minimaal 45 COA-bewoners hebben gedurende de projectperiode hun taalvaardigheidsniveau verbeterd door middel van aanvullende taalondersteuning.

De subsidies maken het mogelijk om bovenstaande projecten tot uitvoering te brengen.

Argumenten

3.1 Het sluit aan bij lokaal beleid

In de nota ['Snel en volwaardig meedoen in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond'](#) staan de regionale ambitie en beleidsdoelen beschreven. De projectaanvragen *Taalles zonder drempels* en *Werken aan een nieuwe toekomst* sluiten aan bij de beleidsdoelen en de regionale ambitie:

“Vanaf 1 juli 2021 krijgen alle inburgeringsplichtigen in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond een tijdig en passend inburgeringstraject aangeboden waarbij het leren van de taal gecombineerd wordt met participatie, zodanig dat zij zo snel mogelijk mee kunnen doen aan de samenleving en uiteindelijk volwaardig kunnen deelnemen. Meedoen betekent zo snel mogelijk meedoen naar vermogen (bij voorkeur via betaald werk). Ook wordt de ambitie gesteld dat zij aan het einde van de inburgering maatschappelijk zelfredzaam zijn.”

Daarnaast heeft Heemstede als doel zoveel mogelijk inwoners mee te laten doen aan de samenleving. Voor wie dat kan via betaald werk, en voor wie dat (nog) niet haalbaar is door een andere vorm van participatie. Zowel het vergroten en het toegankelijker maken van het taalaanbod, als de arbeidsmarkttoeleiding van COA-bewoners draagt positief bij aan het vergroten van participatie van inwoners in de samenleving. In het concept sociaal programma vluchtelingenopvang Heemstede wordt ook in één van de pijlers Stimuleren van ontwikkeling en zelfredzaamheid ingezet op (vrijwilligers) werk waar dit project aan zou kunnen bijdragen.

3.2 Het sluit aan bij regionaal arbeidsmarktbeleid

Regionaal is er in 2023 een *strategische arbeidsmarktagenda Zuid-Kennemerland en IJmond 2023-2027* opgesteld met drie ambities:

- Een inclusieve arbeidsmarkt waarin iedereen meedoet en gelijke kansen centraal staan;
- Een duurzame plek op de arbeidsmarkt waarin medewerkers zich kunnen blijven ontwikkelen;
- De realisatie van de maatschappelijke opgaven waar we voor staan.

De aanvraag op thema a 'online taallessen in de inburgering' draagt bij aan een betere positie en toegang tot de arbeidsmarkt omdat inburgeraars voor wie het niet mogelijk is om fysieke lessen bij te wonen hierdoor alsnog taallessen kunnen volgen. Een verhoogd taalniveau draagt bij aan een betere positie op de arbeidsmarkt. Tevens maakt het volgen van online taallessen, voor werkende inburgeraars makkelijker om dit te combineren met hun werkschema. Ook kunnen online taallessen, aanvullend op fysieke taallessen de intensiviteit van het taaltraject vergroten. Hierdoor zijn inburgeraars sneller klaar met het leren van de taal en sneller beschikbaar voor deelname aan de arbeidsmarkt.

De aanvraag op thema b sluit aan bij de ambitie van de regionale arbeidsmarkt waarin wordt gestreefd naar brede welvaart. Werk draagt namelijk bij aan welzijn, gezondheid, persoonlijke ontwikkeling, zingeving en economische zelfstandigheid van de inwoner. Alle samenwerkende partijen zetten zich vanuit deze gezamenlijke ambitie in voor een inclusieve arbeidsmarkt waarin iedereen duurzaam mee kan doen, en deze partijen dragen bij aan de realisatie van de maatschappelijke opgaven en streven naar een zo goed mogelijke aansluiting tussen de behoefte en mogelijkheden van werkgevers, werkenden en werkzoekenden, nu en in de toekomst.

Mede door landelijke knelpunten zoals achterstanden met het verstrekken van een BSN-nummer en de Tewerkstellingsvergunningen (TWV) en daarnaast het ontbreken van de wettelijke taak is tot dusver in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond niet (actief) ingezet op de arbeidsmarkttoeleiding van COA-bewoners. Door enkele positieve ontwikkelingen en procesverbeteringen zoals de inhaalslag op het verstrekken van een BSN-nummer is binnen de regionale arbeidsmarkt ruimte en urgentiebesef ontstaan om verder te kijken een aanpak te ontwikkelen gericht op arbeidsdeelname van asielzoekers. Het is belangrijk dat asielzoekers goed begeleid worden in de wirwar van mogelijkheden en regelgeving. De begeleiding zou zich bovendien moeten richten op (potentiële) werkgevers (o.a. in het kader van de verplichte TWV). Via dit project wordt daarom actief geïnvesteerd in de arbeidsmarktparticipatie van COA-bewoners en ondersteuning van (potentiële) werkgevers.

3.3 Het project Taalles zonder drempels (thema a) draagt bij aan de wettelijke taak van inburgering

Gemeenten hebben de wettelijke taak om inburgeringsplichtige statushouders te ondersteunen bij de inburgering en hen te voorzien van een passend inburgeringsaanbod. Dit inburgeringsaanbod bestaat uit het leren van de taal en het meedoen in de samenleving, het liefst via betaald werk. Het bieden van online taallessen verbreedt het aanbod voor inburgeraars en maakt het aanbod

toegankelijker. Dit sluit aan bij de wettelijke verantwoordelijkheid en de aanbodplicht die gemeenten hebben in het kader van de inburgering.

3.4 Het project Werken aan een nieuwe toekomst (thema b) zorgt ervoor dat toekomstige inwoners mee kunnen doen op de arbeidsmarkt

Veel asielzoekers wachten jarenlang in de opvang op een besluit over hun toekomst en willen graag aan de slag. Meerdere onderzoeken hebben de afgelopen jaren laten zien dat het van grote meerwaarde is wanneer asielzoekers betaald werk verrichten:

- Het is goed voor het welzijn van asielzoekers, die in de opvang in afwachting zijn van een beslissing van de IND op hun asielverzoek;
- Het is één van de antwoorden voor de krapte op de arbeidsmarkt;
- Asielzoekers die werken dragen bij aan de Nederlandse samenleving;
- Werkende asielzoekers kunnen positief bijdragen aan het draagvlak voor vluchtelingen en;
- Het bevordert integratie;
- Tevens kan de inzet op toeleiding naar werk voorkomen dat de toekomstige inwoner een beroep doet op de bijstandsuitkering.

In november 2023 is bepaald dat asielzoekers meer dan 24 weken per jaar mogen werken, als hun asielaanvraag minstens zes maanden in behandeling is. Het afschaffen van deze 24-weken-eis heeft zowel landelijk als lokaal meer aandacht gegenereerd voor de ondersteuning van asielzoekers bij arbeidsmarkttoeleiding. Meerdere gemeenten zoals Almere en Amsterdam zijn dan ook in de afgelopen jaren gestart met een pilot om asielzoekers, verblijvend op een COA-locatie, naar werk te begeleiden.

Ook in onze arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond worden asielzoekers opgevangen. Dit gebeurt nu al in Haarlem en Velsen. In de loop van het jaar zal een nieuwe AZC-locatie op de MeesterLottelaan/Dreef in Haarlem geopend worden. Heemstede en andere gemeenten in de arbeidsmarktregio zijn ook voornemens opvang te openen voor volwassen asielzoekers.

De meerwaarde die het heeft om asielzoekers naar werk te begeleiden, de ervaringen die inmiddels in het land zijn opgedaan aan de hand van pilots en de toename van het aantal asielzoekers dat in onze regio wordt opgevangen, heeft eraan bijgedragen dat het Regionaal Beraad Arbeidsmarkt (RBA) ZKIJ op 19 maart jl. gezamenlijk besloten heeft om namens de arbeidsmarktregio een AMIF-aanvraag in te dienen op dit thema.

3.5 Voor de cofinanciering (10%) van beide projecten is dekking

De maximale subsidiëring betreft per thema van bijlage D van de subsidieregeling, tot 90% van de projectkosten. Het deel van het financieringsplan dat niet door de Subsidieregeling AMIF wordt gefinancierd betreft voor beide aanvragen daarmee maximaal 10%. De maximale subsidiabele kosten (totale kosten opgenomen in de aanvraag) bedraagt voor thema a € 500.000,- en voor thema b € 750.000,-. Cofinanciering van 10% is voor beide aanvragen gedekt vanuit Uitvoering kosten Wet inburgering of het regionaal impulsbudget. Zie hiervoor ook de paragraaf financiën.

3.6 De projecten versterken, en sluiten aan bij de huidige samenwerkingen in de regio

De subsidieaanvraag *Taalles zonder drempels* (thema a) is namens de gemeenten in regio Zuid-Kennemerland ingediend. De keuze om binnen dit project samen te werken met de gemeenten Bloemendaal, Haarlem en Zandvoort, is gemaakt vanwege het feit dat de gemeenten in deze regio dezelfde contracten met taalschool Danner & Danner hebben voor de uitvoering van de taallessen binnen de inburgering. De huidige taalklassen bestaan uit deelnemers van alle gemeenten uit de regio Zuid-Kennemerland. Dit geeft voldoende volume om homogene groepen, op basis van leervaardigheid en taalniveau te creëren. Het ontwikkelen en aanbieden van online taallessen aan de hand van dit project, is onderdeel van deze bestaande samenwerking.

De tweede subsidieaanvraag *Werken aan een nieuwe toekomst* (thema b) is namens de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond ingediend. Reden hiervoor is dat het Regionaal Beraad Arbeidsmarkt (RBA) op 19 maart jl. de wens heeft uitgesproken om gezamenlijk een aanvraag in te dienen omdat de arbeidsmarkttoeleiding van asielzoekers bijdraagt aan brede welvaart, de arbeidsmarktkrapte en het benutten van het arbeidspotentieel. Binnen de regionale arbeidsmarkt is expertise aanwezig om de doelgroep en werkgevers te kunnen ondersteunen.

Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

Risico's

Het project kent met name risico's als het gaat om de samenwerking en beëindiging van de samenwerking binnen de looptijd van het project. Door het opstellen en laten ondertekenen van een samenwerkingsovereenkomst tussen betrokken partijen worden hierover afspraken gemaakt met als doel dit risico te beperken.

Na toekenning van de subsidie zal bij de uitvoering van het project rekening gehouden worden met de van toepassing zijnde aanbestedingsregels.

Daarnaast is binnen de AMIF-subsidie, 10% cofinanciering verplicht. Onder het kopje 'financiën' wordt beschreven hoe hier invulling aan gegeven wordt.

Duurzaamheid

n.v.t.

Financiën

De gemeente Haarlem zal de bovengenoemde projecten uitvoeren en dus de subsidiebudgetten ontvangen. Heemstede hoeft slechts mee te betalen met advieskosten en met de cofinanciering van de taallessen.

Voor de Heemstedse lasten van het project *Taalles zonder drempels* is ruimte in de begroting binnen het budget van de Wet Inburgering. Dit gaat om advieskosten (€ 1.358) en de cofinanciering

van de online taallessen (€ 5.850). De kosten zijn berekend op basis van een verdeelsleutel, welke is gebaseerd op de gemeentelijke huisvestingstaakstelling statushouders (11,7% voor Heemstede).

Aan het project *Werken aan een nieuwe toekomst* zijn geen kosten verbonden voor de gemeente Heemstede. Als cofinanciering wordt namelijk 10% betaald uit het regionale impulsbudget en 10% door het COA.

Samenwerking en communicatie

Verworven kennis, best practices, evaluaties, mijlpalen en gerelateerde projectresultaten worden bekendgemaakt en gedeeld gedurende het gehele project. Er zullen verschillende concrete momenten zijn dat gecommuniceerd wordt en de publiciteit opgezocht gaat worden. Dit is echter pas aan de orde op het moment dat de subsidie wordt toegekend en het project van start gaat.

Planning/uitvoering

De subsidieaanvraag is samen met een concept samenwerkingsovereenkomst op 30 april jl. bij het ministerie van SZW ingediend door Haarlem als centrumgemeente. De definitieve samenwerkingsovereenkomst zal op korte termijn ter ondertekening worden voorgelegd aan de wethouders van de gemeenten en bestuurders van de taalschool (dit geldt voor thema a) of het UWV en COA (dit geldt voor thema b). De samenwerkingsovereenkomst behoort bij de subsidieaanvraag en zal, conform de afspraken met het ministerie, medio juni worden aangeleverd aan het ministerie.

Uiterlijk 30 september 2025 komt het ministerie met het besluit over toekenning van de subsidies. Zodra de subsidie(s) is of zijn toegekend wordt gestart met het project/de projecten. Beide projecten starten, mits de subsidie wordt toegekend, op 1 oktober 2025.

Tegelijkertijd wordt binnen de arbeidsmarktregio gewerkt aan een scenario-onderzoek inclusief financiële uitwerking wat kan dienen als plan B, mocht de subsidie op thema b 'arbeidsmarkttoeleiding van COA-bewoners', niet worden toegekend. Dit scenario-onderzoek wordt begin juli voorgelegd aan het RBA.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Projectbeschrijving Taalles zonder drempels - AMIF bijlage D

Bijlage 2: Concept samenwerkingsovereenkomst Taalles zonder drempels

Bijlage 3: Projectbeschrijving Werken aan een nieuwe toekomst - AMIF bijlage D

Bijlage 4: Concept samenwerkingsovereenkomst Werken aan een nieuwe toekomst