

Vergelijking modelverordening VNG met Verordening leerlingenvervoer Heemstede 2025

De nieuwe Modelverordening leerlingenvervoer brengt een duidelijker onderscheid aan tussen verschillende soorten regels. Gemeenten krijgen meer vrijheid om te bepalen of ze deze nieuwe regels willen hanteren. Dit betekent dat de modelverordening nu meerdere facultatieve teksten bevat en ruimte biedt voor een eigen invulling van bepaalde onderdelen door gemeenten.

In onderstaande tabel vindt u de tekst van de modelverordening. Vervolgens ziet u de tekst van de Verordening leerlingenvervoer Heemstede 2025 met daarin de wijzigingen en keuzes die ten opzichte van de modelverordening zijn gemaakt. Tot slot leest u een toelichting op deze keuzes. **Groen** markeert toegevoegde teksten, terwijl **rood** verwijderde teksten aangeeft.

Tabel vergelijking met modelverordening

	Tekst modelverordening VNG 2024	Aanpassingen in Tekst Verordening leerlingenvervoer Heemstede 2025	Onderbouwing aanpassing
Hoofdstuk 1. Definities			
Artikel 1. Definities	- afstand: afstand, overeenkomstig artikel 4, zesde lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 8.29, vierde lid, van de Wet voortgezet onderwijs 2020 en artikel 4, vijfde lid, van de Wet op de expertisecentra, gemeten met [(routeplanner)] langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg; - ouders: [ouders als bedoeld in de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra of de Wet voortgezet onderwijs 2020 OF met gezag over de leerling belaste ouders, pleegouders, voogden of verzorgers van de leerling.	- afstand: afstand, overeenkomstig artikel 4, zesde lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 8.29, vierde lid, van de Wet voortgezet onderwijs 2020 en artikel 4, vijfde lid, van de Wet op de expertisecentra, gemeten met de ANWB Routeplanner langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg; - ouders: [ouders als bedoeld in de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra of de Wet voortgezet onderwijs 2020 OF met gezag over de leerling belaste ouders, pleegouders, voogden of verzorgers van de leerling. - taalklas: een vorm van onderwijs voor nieuwkomers in de basisschoolleeftijd die de Nederlandse taal nog niet goed beheersen en zich via dit onderwijs voorbereiden op regulier onderwijs, waarbij het uitsluitend leerlingen betreft die niet in een asielzoekerscentrum verblijven.	Bij de definitie van de term afstand is ervoor gekozen specifiek de kortste route volgens de ANWB routeplanner te benoemen om discussies over verschillende uitkomsten tussen verschillende routeplanners te vermijden. Bij 'ouders' is gekozen voor de meest begrijpelijke definitie. Deze definitie is toegevoegd vanwege het toegevoegde lid onder artikel 9, lid 2
Hoofdstuk 2. Aanvraagprocedure van de vervoersvoorziening			
Artikel 2. Aanvraag	[1. Het college stelt een aanvraagformulier voor een vervoersvoorziening leerlingenvervoer vast.]	[1. Het college stelt een aanvraagformulier voor een vervoersvoorziening leerlingenvervoer vast.]	

	2. Een aanvraag voor een vervoersvoorziening kan worden ingediend voor een leerling die zijn woning in de gemeente heeft[, <i>door indiening bij het college van een volledig ingevuld en door de ouders of de meerderjarige en handelingsbekwame leerling ondertekend papieren of digitaal formulier, voorzien van de op het formulier vermelde gegevens.</i>]	2. Een aanvraag voor een vervoersvoorziening kan worden ingediend voor een leerling die zijn woning in de gemeente heeft ; <i>door indiening bij het college van een volledig ingevuld en door de ouders of de meerderjarige en handelingsbekwame leerling ondertekend papieren of digitaal formulier, voorzien van de op het formulier vermelde gegevens.</i> ;	
Artikel 3. Onderzoek	1. Bij de beoordeling van de aanvraag voor een vervoersvoorziening voor de leerling en eventueel een begeleider, onderzoekt het college in elk geval de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling en die van het gezin, en de afstand en route tot de dichtstbijzijnde toegankelijke school. <i>[De mogelijke afstemming van de vervoersvoorziening met andere in het kader van het sociaal domein aan de leerling of het gezin verstrekte voorzieningen maakt ook deel uit van het onderzoek.]</i> 2. Het college kan in een gesprek met de ouders en desgewenst de leerling, de noodzakelijk te achten vervoersvoorziening onderzoeken. Bij dit gesprek kan, als het college dat noodzakelijk acht, ook <i>[een medewerker uit een ander domein of]</i>een deskundige aansluiten. <i>[4. Wanneer de leerling de leeftijd van [(negen)] jaar bereikt, kan het college, in overleg met de ouders en desgewenst de leerling, gelet op het ontwikkelingsperspectief van de leerling, een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan opstellen.]</i>	1. Bij de beoordeling van de aanvraag voor een vervoersvoorziening voor de leerling en eventueel een begeleider, onderzoekt het college in elk geval de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling en die van het gezin, en de afstand en route tot de dichtstbijzijnde toegankelijke school. <i>[De mogelijke afstemming van de vervoersvoorziening met andere in het kader van het sociaal domein aan de leerling of het gezin verstrekte voorzieningen maakt ook deel uit van het onderzoek.]</i> 2. Het college kan in een gesprek met de ouders en desgewenst de leerling, de noodzakelijk te achten vervoersvoorziening onderzoeken. Bij dit gesprek kan, als het college dat noodzakelijk acht, ook <i>[een medewerker uit een ander domein of]</i>een deskundige aansluiten. <i>[4. Wanneer de leerling de leeftijd van [(negen)] tien jaar bereikt, kan het college, in overleg met de ouders en desgewenst de leerling, gelet op het ontwikkelingsperspectief van de leerling, een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan opstellen.]</i>	Deze facultatieve toevoeging sluit niet aan op de werkwijze binnen de gemeente Heemstede en wordt niet overgenomen. Vanuit de praktijk blijkt dat deze facultatieve optie niet van toepassing is voor Heemstede. De keuze voor 10 jaar in plaats van de voorgestelde 9 jaar is gebaseerd op praktijkervaringen in onze regio, waaruit blijkt dat 9 jaar niet realistisch is door verkeersdrukte en vaak complexe OV-mogelijkheden.
Artikel 5. Beslistermijn	2. Het college kan de in het vorige lid bedoelde besluitvormingstermijn met ten hoogste [(vier)] weken verlengen. Het college stelt de aanvrager hiervan schriftelijk in kennis.	2. Het college kan de in het vorige lid bedoelde besluitvormingstermijn met ten hoogste [(vier)] weken verlengen. Het college stelt de aanvrager hiervan schriftelijk in kennis.	Voorgestelde termijn is overgenomen.

Artikel 7. Besluit	[2. Het college kent, als zij dat noodzakelijk acht, een vervoerstraining toe en voegt als bijlage bij het besluit het vervoersontwikkelingsplan toe.]	[2. Het college kent, als zij dat noodzakelijk acht, een vervoerstraining toe en voegt, indien aanwezig, het vervoersontwikkelingsplan als bijlage bij het besluit het vervoersontwikkelingsplan toe.	Indien een vervoerstraining van meerwaarde blijkt, willen we dit kunnen inzetten ook wanneer er (nog) geen vervoersontwikkelingsplan is.
Hoofdstuk 3. Beoordelingscriteria			
Artikel 9. Afwijzingsgronden	1. Geen vervoersvoorziening wordt toegekend als de afstand van de woning tot de dichtstbijzijnde toegankelijke school kleiner is dan [(6)] km. Deze grens geldt niet voor gehandicapte leerlingen.	1. Geen vervoersvoorziening wordt toegekend als de afstand van de woning tot de dichtstbijzijnde toegankelijke school kleiner is dan [(6)] km. Deze grens geldt niet voor gehandicapte leerlingen. 2. Op het moment dat een leerling gebruik maakt van de taalklas kan gedurende de eerste 10 weken worden afgeweken van de afstandsgrens als bedoeld in het eerste lid.	Voorgestelde aantal kilometers is overgenomen. Dit toegevoegde lid biedt 'nieuwkomers' in taalklassen de ondersteuning in het vervoer naar school. Hierdoor hebben ze 10 weken de tijd om het openbaar vervoer eigen te maken of zelfstandig te leren fietsen. Ervaringen van de afgelopen maanden tonen aan dat er behoefte is aan een dergelijke regeling.
Artikel 11. Aanwijzing opstapplaats	Facultatief artikel - volledig overgenomen	Facultatief artikel - volledig overgenomen	Deze facultatieve bepaling is overgenomen om administratieve lasten voor ouders te beperken.
Artikel 12. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school	1. In overeenstemming met artikel 4, vijfde lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 4, vijfde lid, van de Wet op de expertisecentra en artikel 8.29, vierde lid, van de Wet voortgezet onderwijs 2020, wordt een vervoersvoorziening toegekend over de afstand tussen de woning [dan wel de opstapplaats] en de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke school, tenzij vervoer naar een verder weggelegen school voor de gemeente minder kosten met zich mee brengt en de ouders of de meerderjarige leerling als aanvrager met het vervoer naar die school schriftelijk instemt.	1. In overeenstemming met artikel 4, vijfde lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 4, vijfde lid, van de Wet op de expertisecentra en artikel 8.29, vierde lid, van de Wet voortgezet onderwijs 2020, wordt een vervoersvoorziening toegekend over de afstand tussen de woning [dan wel de opstapplaats] en de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke school, tenzij vervoer naar een verder weggelegen school voor de gemeente minder kosten met zich mee brengt en de ouders of de meerderjarige leerling als aanvrager met het vervoer naar die school schriftelijk instemt.	Facultatieve toevoegingen zijn overgenomen. Dit volgt uit de keuze om artikel 11, Aanwijzing opstapplaats in de verordening op te nemen.

	2. Er wordt, overeenkomstig artikel 4, vijfde lid, aanhef en onder c en d, van de Wet op het primair onderwijs, eveneens een vervoersvoorziening verstrekt over de afstand tussen de woning[<i>of de opstapplaats</i>] en:	2. Er wordt, overeenkomstig artikel 4, vijfde lid, aanhef en onder c en d, van de Wet op het primair onderwijs, eveneens een vervoersvoorziening verstrekt over de afstand tussen de woning [of de opstapplaats] en:	
Artikel 14. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente	Facultatief artikel - volledig overgenomen	Facultatief artikel - volledig overgenomen	Deze facultatieve bepaling is overgenomen om administratieve lasten voor ouders te beperken.
Artikel 15. Vervoersvoorziening voor weekeinde en vakantie bij verblijf in pleeggezin of internaat	[6. Het college kan uitsluitend aangepast vervoer toekennen voor weekeinde en vakantievervoer wanneer: a. openbaar vervoer geheel ontbreekt; of b. het gaat om een leerling van het voortgezet speciaal onderwijs die verblijvend in een internaat of pleeggezin, wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig, ook niet met een begeleider gebruik kan maken van het openbaar vervoer.]	[6. Het college kan uitsluitend aangepast vervoer toekennen voor weekeinde en vakantievervoer wanneer: a. openbaar vervoer geheel ontbreekt; of b. het gaat om een leerling van het voortgezet speciaal onderwijs die verblijvend in een internaat of pleeggezin, wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig, ook niet met een begeleider gebruik kan maken van het openbaar vervoer.]	In de praktijk blijkt dat dit lid geen toegevoegde waarde heeft bij de toekenning van een vervoersvoorziening, waardoor er geen noodzaak is deze op te nemen.
Artikel 16. Vervoersvoorziening naar stageadres	2. De vervoersvoorziening naar een stageadres wordt, in aanvulling op de voorwaarden die gelden voor een vervoersvoorziening naar school, slechts toegekend als er wordt voldaan aan de volgende voorwaarden: [b. de stagetijden komen overeen met de reguliere schooltijden;] d. het stageadres is gelegen [binnen een door het college te bepalen maximaal aantal kilometers van de woning[dan wel de opstapplaats] of de school OF op de route van de woning[dan wel de opstapplaats] naar de school]. [3. De in het tweede lid, onder b, genoemde voorwaarde is niet van toepassing als kan worden aangetoond dat dit niet mogelijk is.]	2. De vervoersvoorziening naar een stageadres wordt, in aanvulling op de voorwaarden die gelden voor een vervoersvoorziening naar school, slechts toegekend als er wordt voldaan aan de volgende voorwaarden: [b. de stagetijden komen overeen met de reguliere schooltijden;] d. het stageadres is gelegen [binnen een door het college te bepalen maximaal aantal kilometers van de woning[dan wel de opstapplaats] of de school OF op de route van de woning[dan wel de opstapplaats] naar de school]. [3. De in het tweede lid, onder b, genoemde voorwaarde is niet van toepassing als kan worden aangetoond dat dit niet mogelijk is.]	De verordening biedt de mogelijkheid voor vervoer naar een stageadres, omdat stages een vast en structureel onderdeel kunnen uitmaken van een opleiding. Er zijn wel enkele facultatieve stukken toegevoegd waarmee voorwaarden worden gesteld aan dit vervoer. Deze zijn overgenomen om te voorkomen dat het vervoer (te) negatieve gevolgen heeft voor de (efficiëntie van) de ritplaning.

	[4. De in het tweede lid, onder d, genoemde voorwaarde is niet van toepassing als kan worden aangetoond dat dit niet mogelijk is. In dat geval kan het stageadres gelegen zijn binnen een door het college te bepalen maximaal aantal kilometers van de woning[dan wel de opstapplaats] of de school.] 5. Een vervoersvoorziening wordt slechts toegekend over de afstand tussen de woning van de leerling[dan wel de opstapplaats] en het dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke stageadres.	[4. De in het tweede lid, onder d, genoemde voorwaarde is niet van toepassing als kan worden aangetoond dat dit niet mogelijk is. In dat geval kan het stageadres gelegen zijn binnen een door het college te bepalen maximaal aantal kilometers van de woning[dan wel de opstapplaats] of de school.] 5. Een vervoersvoorziening wordt slechts toegekend over de afstand tussen de woning van de leerling[dan wel de opstapplaats] en het dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke stageadres.	
Artikel 17. Vervoer tussen de buitenschoolse opvang en de school	Facultatief artikel niet overgenomen 1. Als er al aanspraak bestaat op een vervoersvoorziening van de woning [of de opstapplaats] naar een school en terug kan op verzoek een vervoersvoorziening worden toegekend voor het vervoer van de buitenschoolse opvang naar de school of terug. 2. De vervoersvoorziening van de buitenschoolse opvang naar de school of terug wordt alleen verstrekt als de kosten voor de gemeente vergelijkbaar zijn met de kosten voor het vervoer van de woning naar de school en terug. 3. In afwijking van het tweede lid kan de vervoersvoorziening van de buitenschoolse opvang naar de school of terug ook worden toegekend als de ouders van de leerling de meerkosten zelf betalen.]	Facultatief artikel niet overgenomen 1. Als er al aanspraak bestaat op een vervoersvoorziening van de woning [of de opstapplaats] naar een school en terug kan op verzoek een vervoersvoorziening worden toegekend voor het vervoer van de buitenschoolse opvang naar de school of terug. 2. De vervoersvoorziening van de buitenschoolse opvang naar de school of terug wordt alleen verstrekt als de kosten voor de gemeente vergelijkbaar zijn met de kosten voor het vervoer van de woning naar de school en terug. 3. In afwijking van het tweede lid kan de vervoersvoorziening van de buitenschoolse opvang naar de school of terug ook worden toegekend als de ouders van de leerling de meerkosten zelf betalen.]	Overeenkomstig de huidige verordening wordt het facultatieve artikel voor vervoer naar de BSO niet opgenomen. Mede op verzoek van de regio, die aangeeft dat vervoer naar BSO tot verdere druk op het systeem leidt, doordat het extra uitdagingen creëert in de ritplanning.
Artikel 17. Vervoers- training	Facultatief artikel volledig overgenomen 2. De training sluit aan op het persoonlijk vervoersontwikkelingsplan.]	Facultatief artikel overgenomen 2. De training sluit aan op het persoonlijk vervoersontwikkelingsplan; indien deze aanwezig is.	Zie toelichting artikel 7.

Artikel 18. Vervoers- vergoeding voor de leerling	3. De kilometervergoeding voor het afleggen van de afstand per fiets bedraagt [... (vast te stellen door de gemeente)].	3. De kilometervergoeding voor het afleggen van de afstand per fiets bedraagt [... (vast te stellen door de gemeente)] ; is gelijk aan de helft van de kilometervergoeding voor de eigen auto, naar beneden afgerond op twee decimalen.	De beschrijving is iets aangepast, waardoor een redelijk tarief wordt gehanteerd, die jaarlijks kan worden geïndexeerd, zonder dat dit een aanpassing in de verordening vergt.
Artikel 19. Vervoers- vergoeding voor de begeleider	1. Het college verstrekt aan de ouders van de leerling, die een school bezoekt en daarvoor recht heeft op een vervoersvergoeding op grond van deze verordening, een vergoeding van de kosten van het openbaar vervoer of het vervoer per fiets van een begeleider van de leerling als: a. de leerling op 1 augustus van het schooljaar waarop de vervoersvoorziening betrekking heeft jonger dan [(negen)] jaar is; b. de leerling op 1 augustus van het schooljaar waarop de vervoersvoorziening betrekking heeft ouder dan [(negen)] jaar is en naar het oordeel van het college voldoende is aangetoond dat de leerling niet in staat is zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets gebruik te maken. 4. De kilometervergoeding voor de fiets bedraagt [... (vast te stellen door de gemeente)].	1. Het college verstrekt aan de ouders van de leerling, die een school bezoekt en daarvoor recht heeft op een vervoersvergoeding op grond van deze verordening, een vergoeding van de kosten van het openbaar vervoer of het vervoer per fiets van een begeleider van de leerling als: a. de leerling op 1 augustus van het schooljaar waarop de vervoersvoorziening betrekking heeft jonger dan [(negen)] tien jaar is; b. de leerling op 1 augustus van het schooljaar waarop de vervoersvoorziening betrekking heeft ouder dan [(negen)] tien jaar is en naar het oordeel van het college voldoende is aangetoond dat de leerling niet in staat is zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets gebruik te maken. 4. De kilometervergoeding voor de fiets bedraagt [... (vast te stellen door de gemeente)]; is gelijk aan de helft van de kilometervergoeding voor de eigen auto, naar beneden afgerond op twee decimalen.	Zie eerdere toelichting voor de keuze van 10 jaar in plaats van 9 jaar bij artikel 3. De beschrijving is iets aangepast, waardoor een redelijk tarief wordt gehanteerd, die jaarlijks kan worden geïndexeerd, zonder dat dit een aanpassing in de verordening vergt.
Artikel 20. Vervoersver- goeding op basis van de kosten van door de ouders georganiseerd vervoer	3. De vergoeding voor het door ouders zelf georganiseerde vervoer bestaat uit een kilometervergoeding voor de eigen auto op basis van het belastingvrije kilometerbedrag per kilometer, gebaseerd op twee retouren per dag.	3. De kilometervergoeding voor het door ouders zelf georganiseerde vervoer bestaat uit een kilometervergoeding voor de eigen auto op basis van het belastingvrije kilometerbedrag per kilometer, gebaseerd op twee retouren per dag.	Toevoeging ter verduidelijking
Hoofdstuk 4. Bijdrage in de kosten			

Artikel 23. Drempelbedrag	1. Bij de verstrekking van een vervoersvoorziening betalen de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, van wie het inkomen samen meer bedraagt dan het in artikel 4, zevende lid, van de Wet op het primair onderwijs genoemde bedrag van € 17.700,-, de op de zone-indeling van het openbaar vervoer gebaseerde kosten over de in artikel 9 bepaalde afstand van [(6)] kilometer zelf. Dit bedrag wordt in mindering gebracht op de te verstrekken vervoersvergoeding of bij de verstrekking van aangepast vervoer bij de ouders in rekening gebracht. 2. Het in het eerste lid genoemde inkomensbedrag wordt met ingang van 1 januari 1999 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van het voorgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 450,-.	1. Bij de verstrekking van een vervoersvoorziening betalen de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, van wie het inkomen samen meer bedraagt dan het in artikel 4, zevende lid, van de Wet op het primair onderwijs genoemde bedrag van € 17.700,-, de op de zone-indeling van het openbaar vervoer gebaseerde kosten over de in artikel 9 bepaalde afstand van [(6)] kilometer zelf. Dit bedrag wordt in mindering gebracht op de te verstrekken vervoersvergoeding of bij de verstrekking van aangepast vervoer bij de ouders in rekening gebracht. 2. Het in het eerste lid genoemde inkomensbedrag wordt met ingang van 1 januari 1999 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van het voorgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 450,-.	Voorgestelde aantal kilometers is overgenomen. Tekstuele aanpassing ter verduidelijking
Artikel 24. Draagkrachtafhankelijke bijdrage	2. De hoogte van het bedrag wordt berekend per gezin en is afhankelijk van de hoogte van het inkomen van de ouders. De bedragen van de eigen bijdrage per gezin per jaar per inkomenscategorie bedragen: [(inkomencategorieën en bedragen)] 3. De inkomensbedragen, genoemd in het tweede lid, worden jaarlijks met ingang van 1 januari aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari aan het voorafgaande jaar en rekenkundig afgerond op een veelvoud van €500,-.	2. De hoogte van het bedrag wordt berekend per gezin en is afhankelijk van de hoogte van het inkomen van de ouders. De bedragen van de eigen bijdrage per gezin per jaar per inkomenscategorie bedragen: [(inkomencategorieën en bedragen)] <i>Categorieën en bedragen zijn in de verordening toegevoegd</i> 3. De inkomensbedragen, genoemd in het tweede lid, worden jaarlijks met ingang van 1 januari aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari aan het voorafgaande jaar en rekenkundig afgerond op een veelvoud van €500,-.	Categorieën en bedragen zijn in de verordening toegevoegd Tekstuele aanpassing ter verduidelijking

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen			
Artikel 31. Inwerkingtreding	1. Deze verordening treedt in werking op [datum] .	1. Deze verordening treedt in werking op [datum] . 23 april 2025.	Datum ingevuld