



# Verbonden partijen



# Programma

1. Wat zijn verbonden partijen?
2. Functie nota verbonden partijen
3. Welke verbonden partijen heeft de gemeente Heemstede?
4. Wat is de rol van het bestuur?
5. Belangrijke thema's t.a.v. verbonden partijen
6. Dillema's t.a.v. grip op verbonden partijen

# 1. Verbonden partijen

## Verbonden partij, definitie

Een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft.

## Bestuurlijk belang

Zeggenschap, hetzij uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur, hetzij uit hoofde van stemrecht.

## Financieel belang

Een aan de verbonden partij ter beschikking gesteld bedrag dat niet verhaalbaar is.

Of het bedrag waarvoor de gemeente aansprakelijk is bij faillissement van de verbonden partij en haar verplichtingen niet nakomt.

# 1. Publiek en private verbonden partijen

## Publieke verbonden partijen

Samenwerking gebaseerd op Wet gemeenschappelijke regelingen. Soorten regelingen naar zwaarte:

- Openbaar lichaam (bijv. Veiligheidsregio Kennemerland);
- Bedrijfsvoeringsorganisatie (bijv. Paswerk);
- Gemeenschappelijk orgaan (bijv. GBKZ);
- Centrumgemeente (bijv. GRIT);
- Regeling zonder meer.

## Privaatrechtelijke verbonden partijen

Samenwerking die die vallen onder het Burgerlijk Wetboek en gebaseerd zijn op een privaatrechtelijke rechtsvorm. Onder andere:

- Naamloze vennootschappen (bijv. BNG);
- Besloten vennootschappen;
- Stichtingen (bijv. Rijk).

## 2. Nota verbonden partijen

- Overzicht van geldende wet- en regelgeving
- Instrument t.b.v. de kaderstellende en controlerende rol van de raad
  - juridische lijn
  - sturingslijn
- Overzicht beschikbare sturingsinformatie ten behoeve van de raad
- Wat is de rol- en taakverdeling tussen raad en college?
- Overzicht en beschrijving van de verbonden partijen

# 3. Verbonden partijen gemeente Heemstede

Publiek

Privaat

 **odijmond**

OMGEVINGSDIENST IJMOND

 **GGD BRANDWEER**  
Veiligheidsregio Kennemerland

GRIT

 **iasz**

Bloemendaal • Heemstede

**GBKZ** Gemeentebelastingen  
Kennemerland Zuid

 **STEDIN  
GROEP**

 **ING**  
BANK

 **Meerlanden**  
afval | openbare ruimte | bio-energie



**PASWERK**

 **Leerplein**

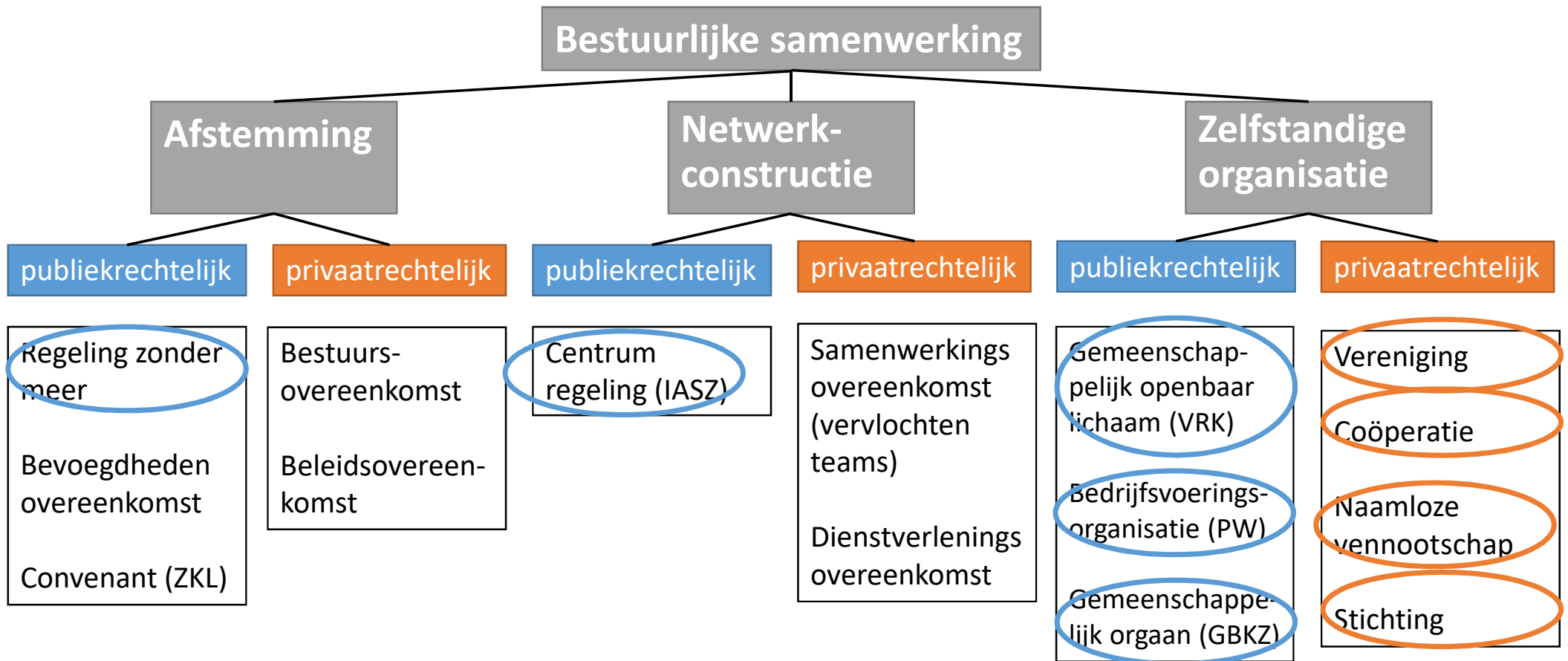
*Omdat scholing werkt!*

Bereikbaarheid Zuid  
Kennemerland

 **STOPOZ**



# 3. Bestuurlijke samenwerking



# 4. Grip op verbonden partijen via juridische lijn

## Fasen samenwerking verbonden partijen

1. Oprichtingsfase
2. Uitvoeringsfase
3. Evaluatie- en heroverwegingsfase



## 4. Oprichtingsfase

Vorm	Rol college	Rol raad
<b>Privaatrechtelijke overeenkomst</b>	Het college beslist.	De raad kan wensen en bedenkingen kenbaar maken, indien de overeenkomst ingrijpende gevolgen voor de gemeente heeft.
<b>Privaatrechtelijke rechtspersonen</b>	Het college beslist.	De raad kan wensen en bedenkingen kenbaar maken, alvorens het college beslist.
<b>Raadsregeling</b>	Het college bereid besluiten voor.	De raad beslist.
<b>Collegeregeling</b>	Het college beslist definitief, na toestemming van de raad.	De raad moet toestemming verlenen, voordat het college definitief kan beslissen.
<b>Gemengde regeling waaraan raden deelnemen</b>	De raad en het college beslissen 'gezamenlijk', zij moeten een gelijkkluidend besluit nemen.	

## 4. Uitvoeringsfase – instrumenten van de raad

Informatie	Sturen	Verantwoording
<ul style="list-style-type: none"><li>- Jaarverslag verbonden partij</li><li>- Begroting verbonden partij</li><li>- Jaarverslag en begroting gemeente</li><li>- Informatie van college/bestuurslid</li><li>- Informatie van bestuur verbonden partij</li><li>- Rekenkamer</li><li>- Onderzoekscommissie</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Zienswijze procedure begroting verbonden partij</li><li>- Gemeentelijke begroting (paragraaf verbonden partijen)</li><li>- Wijziging gemeenschappelijke regeling</li><li>- Uittreden gemeenschappelijke regeling/verbonden partij</li><li>- Moties</li><li>- Ontslagrecht AB-lid of wethouder</li><li>- Verordenende bevoegdheid</li><li>- Beleidsregels</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Verantwoording vragen aan college(leden)</li><li>- Verantwoording vragen lid AB</li><li>- Jaarverslag verbonden partij</li><li>- Jaarverslag gemeente</li></ul>

# 4. Evaluatie- heroverwegingsfase

## Evaluatie:

- Jaarlijks a.d.h.v. P&C cyclus korte evaluatie
- Afspraken maken om over uitgebreide evaluatie (wijziging Wgr 2020)

## Aanleidingen voor heroverweging:

- Uitkomsten periodieke evaluatie kan leiden tot heroverweging
- Groeiend verschil tussen doelstelling gemeente en mate waarin verbonden partij daaraan voldoet
- Uittreding van één van de deelnemende partijen

# 4. Beëindiging verbonden partij

## Beëindiging private verbonden partij

Raad kan zijn wensen en bedenkingen kenbaar maken.

## Beëindiging gemeenschappelijke regeling (publieke verbonden partij)

Raad wordt verzocht toestemming te verlenen.

# 5. Ontwikkelingen t.a.v. verbonden partijen

## Ontwikkelingen

1. Nota verbonden partijen in de maak
2. Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

### Wijzigingen 2015

- Doorvoeren dualisme van het gemeentebestuur
- Versterking invloed van de raad
- Invoering bedrijfsvoeringsorganisatie

### Wijzigingen 2020

- Verbeteren kwaliteit door verruiming termijnen
- Meer participatiemogelijkheden en faciliteren regiofunctie raadsleden
- Opnemen artikel periodieke evaluatie en uittreding

# 6. Dilemma's

1. Aangaan verbonden partij
2. Grip op verbonden partijen
  - Sturingsinstrumenten
  - Evaluatie verbonden partij
3. Democratische legitimiteit

# 6. Democratische legitimiteit - dilemma

Gevolgen aangaan van een samenwerking op basis van een verbonden partij

1. Delen van invloed
2. Bestuur op afstand – verlengd lokaal bestuur

## Dilemma

- Hoe breng je het lokale belang en het regionale belang samen?
- Dubbelrol: opdrachtgever en opdrachtnemer

## 6. Hoe verder?

- Wat zijn de dilemma's?
- Eerst het gesprek voeren over dilemma's en daarna de nota verbonden partijen **of** o.b.v. de nota verbonden partijen het gesprek over de dilemma's voeren?
- Behandeling dilemma's en nota verbonden partijen in de raad of in de commissie?



# Vragen?

