



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 mei 2021

Zaaknummer : 823292  
Afdeling : Infra en Projecten Heemstede  
Portefeuillehouder : A.P. van der Have  
Openbaarheid : Actief openbaar

## ONDERWERP

Vaststellen Afvalstoffenverordening Heemstede 2021

## SAMENVATTING

De raad stelt de Afvalstoffenverordening Heemstede 2021 vast. Deze verordening is gewijzigd omdat de gemeente Heemstede de Ja-Ja sticker wil voeren teneinde ongewenst (reclame)drukwerk tegen te gaan. De verordening heeft van 19 februari 2021 tot en met 2 april 2021 ter inzage gelegen.

## JURIDISCH EN BELEIDSKADER

De huidige Afvalstoffenverordening wordt geactualiseerd aan de hand van de modelverordening van de VNG. Regels betreffende de Ja-Ja sticker dienen opgenomen worden in de Afvalstoffenverordening (vergunningregels). Conform de regels uit de inspraakverordening zijn inwoners betrokken bij de beleidsvoorbereiding door de concept Afvalstoffenverordening vrij te geven voor de inspraak. De inspraak is afgerond en de Afvalstoffenverordening kan in definitieve vorm door de raad vastgesteld worden.

## BESLUIT B&W

1. De raad voorstellen de 'Afvalstoffenverordening Heemstede 2021' vast te stellen.
2. Dit voorstel voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

## BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 april 2021

besluit:

de Afvalstoffenverordening Heemstede 2021 vast te stellen.

De raad voornoemd,  
de griffier,            de voorzitter,

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 mei 2021

## AANLEIDING

De huidige Afvalstoffenverordening dateert uit 2010. Aan de hand van de modelverordening van de VNG wordt de Afvalstoffenverordening geactualiseerd, met als onderdeel de Ja-Ja sticker om ongewenst (reclame)drukwerk te verminderen. Dit resulteert in een vermindering van de afvalstroom papier. Tot de invoering van de Ja-Ja sticker is besloten na een motie van de gemeenteraad en een raadsbesluit van 25 juni 2020. Via de geactualiseerde Afvalstoffenverordening wordt de Ja-Ja sticker verankerd in gemeentelijk beleid.

## MOTIVERING

### *Argumenten*

### **1.1 Het aanpassen van de Afvalstoffenverordening is noodzakelijk om de Ja-Ja sticker te verankeren in gemeentelijk beleid**

In de Afvalstoffenverordening Heemstede 2021 is een artikel opgenomen (artikel 20) betreffende ongeadresseerd (reclame)drukwerk. Dit artikel geeft aan dat mensen die (reclame)drukwerk willen ontvangen dat expliciet kenbaar moeten maken. Dit kan door de Ja-Ja sticker op de brievenbus te plakken. Naast de Ja-Ja sticker blijft ook de Nee-Ja sticker bestaan zodat mensen kunnen aangeven dat ze wel de huis-aan-huisbladen wensen te ontvangen maar geen ongeadresseerd (reclame)drukwerk.

### **1.2 De Afvalstoffenverordening is aangepast aan de modelverordening van VNG**

Omdat voor de invoering van de Ja-Ja sticker de afvalstoffenverordening aangepast moest worden, is gekozen voor algehele actualisatie aan de hand van de model-Afvalstoffenverordening van VNG (2015). Dit betekende dat naast een nieuw artikel om de Ja-Ja sticker beleidsmatig te verankeren ook andere aanpassingen zijn doorgevoerd. Dit betrof ten opzichte van de Afvalstoffenverordening Heemstede 2010 een wetstechnische modernisering en de volgende inhoudelijke wijzigingen:

- De invoering van een doelstelling (artikel 2) in de verordening, waarmee het oogmerk van de uitvoering van de verordening algemeen is weergegeven.
- Er is ruimte voor het college om vorm te geven aan de (uitvoering van de) regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, inclusief omgekeerd inzamelen (artikel 7).
- De mogelijkheid is opgenomen tot regulering (geen vergunningverlening) van het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan anderen dan de inzameldienst (artikel 13, tweede lid).
- De regeling met betrekking tot zwerfafval is nader afgestemd op het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 16).

De concept verordening heeft ter inzage gelegen en aan het einde van de zienswijzeperiode presenteerde VNG op 25 maart 2021 een nieuwe model afvalstoffenverordening. Om vertraging te voorkomen is gekozen de wijzigingen uit het laatste model van de VNG niet te verwerken. Zo omschrijft het laatste model veel minder afvalstromen en zijn toevoegingen, die verder gaan dan kleine

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 mei 2021

aanpassingen. Verwerken van deze wijzigingen zonder opnieuw de inspraakprocedure te doorlopen was geen optie.

## **1.3 Motivering keuzes in VNG model**

Het VNG model biedt bij vier artikelen een keuze tussen twee varianten.

Onderstaand is per artikel aangegeven welke variant met welke reden is gekozen.

- Artikel 3: Gekozen voor variant B omdat de gemeente geen eigen gemeentelijke inzameldienst heeft
- Artikel 4: Keuze voor variant B, gekoppeld aan keuze B bij artikel 3
- Artikel 7: Gekozen voor variant B zodat de frequenties door het college kunnen worden vastgesteld. Na vaststellen van een nieuw gemeentelijk beleid door de gemeenteraad hoeft de Afvalstoffenverordening niet herzien te worden maar kan volstaan worden met een aanpassing van het Uitvoeringsbesluit. Dat geeft meer flexibiliteit in de uitvoering van vastgesteld beleid
- Artikel 8: Gekozen voor Variant B zodat het besluit om bepaalde woningen uit te zonderen van gescheiden inzameling van bestanddelen van huishoudelijk afval bij het college ligt.

## **1.4 De zienswijze periode heeft niet geleid tot aanpassing van de verordening**

De concept verordening heeft van 19 februari 2021 tot en met 2 april 2021 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ontvangen. Deze zienswijze betrof een verdiepvraag over de tijden dat de mensen afvalstoffen gereed mogen zetten om ingezameld te worden en handhaving indien inzamelmiddelen buiten de gestelde tijden worden aangeboden. De vraag betrof een vergelijking tussen de oude en nieuwe verordening. De geanonimiseerde zienswijze en beantwoording is toegevoegd als bijlage.

## **1.5 Het aanpassen van de Algemeen Plaatselijke verordening is niet noodzakelijk om de Ja-Ja sticker te verankeren in gemeentelijk beleid**

Naast een aanpassing van de Afvalstoffenverordening wordt door VNG gewezen op het mogelijk aanpassen van de Algemeen Plaatselijke verordening. In de Algemeen Plaatselijke Verordening 2020 van de gemeente Heemstede zijn echter geen regels opgenomen betreffende ongeadresseerd reclamedrukwerk. De Algemeen Plaatselijke Verordening 2021 hoeft daarmee niet aangepast te worden.

## **1.6 Een nieuwe Afvalstoffenverordening conflicteert niet met de Omgevingswet**

Naar verwachting treedt vanaf 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking, met een overgangstermijn tot 2029. Onderdelen van de Afvalstoffenverordening die de fysieke leefomgeving betreffen moeten overgeheveld worden naar het Omgevingsplan. Omdat er een ruime overgangstermijn is, hoeft de komst van de Omgevingswet het aanpassen van de Afvalstoffenverordening niet op te schorten. Dat wat nu aangepast wordt in de Afvalstoffenverordening kan meegenomen worden in de te maken omgevingsplan voor Heemstede.

## **FINANCIËN**

Niet van toepassing.

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 mei 2021

## PLANNING/UITVOERING

De raad stelt de Afvalstoffenverordening vast. Daarna stelt het college het bijbehorende Uitvoeringsbesluit vast.

### *Ingangsdatum Ja-Ja sticker per 1 januari 2022*

In de concept Afvalstoffenverordening werd ervan uitgegaan dat artikel 20 betreffende de Ja-Ja sticker op 1 januari 2023 in werking zou treden. Dit had echter 1 januari 2022 moeten zijn.

### *Datum 2023 was op basis van kortgeding*

De datum van 2023 was eerder in de verordening opgenomen op basis van een uitspraak van de voorzieningenrechter in het kortgeding dat onder meer het Koninklijk Verbond van Grafische Ondernemingen (KVGGO) aanspande over de invoering van de Ja-Ja sticker in Rotterdam. De gemeente Rotterdam moest van de voorzieningenrechter een overgangstermijn van 20 maanden aanhouden.

### *Hoge beroep verworpen*

In hoger beroep is echter door het gerechtshof Den Haag bepaald dat de gemeente Rotterdam ongeadresseerde reclame per direct mocht gaan weren, waarmee de overgangstermijn van 20 maanden kwam te vervallen. Een kortere overgangperiode had opvolgend ook aangepast moeten worden in de concept Afvalstoffenverordening van Heemstede.

### *Geschikte overgangstermijn voor Heemstede*

Uitgaande van vaststellen van de verordening door de gemeenteraad in mei 2021 heeft de folderbranche, bij inwerking treden op 1 januari 2022, zeven maanden voorbereidingstijd. Omdat in 2018 de raad van Heemstede al een motie heeft aangenomen om de Ja-Ja sticker in te voeren en omdat steeds meer gemeenten overgaan tot het invoeren van de Ja-Ja sticker is deze overgangstermijn redelijk.

## PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. De inwoners en de lokale ondernemers worden geïnformeerd via een artikel in de Heemsteder en via berichten op social media over:

- definitieve vaststelling Afvalstoffenverordening en bijbehorend Uitvoeringsbesluit (waarbij op aansprekende wijze wordt aangegeven welke regels er gelden);
- de overgangstermijn en de datum waarop de regels betreffende de Ja-Ja sticker van kracht zijn (met aanvullend uitleg over hoe folders digitaal gelezen kunnen worden).

## DUURZAAMHEID

Tot het invoeren van de Ja-Ja sticker is besloten na een motie van de gemeenteraad. Het invoeren van de sticker zal leiden tot minder ongewenst (reclame)drukwerk en daarmee tot minder afval. De sticker draagt daarmee bij aan het behalen van de landelijke VANG-doelstelling, onderschreven in de Nota Duurzaamheid van de gemeente Heemstede, en draagt zo ook bij aan een duurzame samenleving



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 mei 2021

## BIJLAGEN

De volgende bijlagen zijn bijgevoegd:

1. Afvalstoffenverordening Heemstede 2021
2. Modelverordening VNG 2015
3. Concept verordening die die inspraak is ingegaan met wijzigingen bijhouden ten aanzien van de verordening die wordt vastgesteld.
4. Zienswijze en beantwoording daarvan