

Participatieplan

NABO-Leyduin



Onderwerp	NABO Leyduin
Datum	13 december 2021

1. Wat is de ruimte voor participatie?

In de gemeente Heemstede ligt de niet-actief-bewaakte-overweg Leyduin, ook wel bekend als het Laantje van Leyduin. Deze overweg verzorgt de verbinding tussen het bewoonde gebied van Heemstede en het fraaie, drukbezochte Landgoed Leyduin met wandelgebied.

In opdracht van het ministerie I&W voert Prorail een omvangrijk programma uit waarin een groot aantal onbewaakte overwegen (zogenaamde NABO's : niet-actief-bewaakte-overweg) worden gesaneerd. Dit programma is opgestart omdat het steeds drukker wordende spoorweginet met hogere treinsnelheden en stillere treinen. Het perspectief voor de lange termijn is een verdubbeling van het aantal treinen per uur wat leidt tot een té groot risico op (dodelijke) ongevallen.

Ook de overweg Leyduin moet worden gesaneerd.

Omdat het sluiten van de overweg betekent dat mensen verder zullen moeten omfietsen- of lopen, wil de gemeente onderzoeken of er alternatieve oplossingen mogelijk zijn. Uit een eerste verkennend onderzoek blijkt dat een tunneltje voor fietsers en voetgangers mogelijk een oplossing kan zijn. Zowel de technische als financiële haalbaarheid moet nog wel verder onderzocht worden.

De gemeente vindt het belangrijk om al in een vroeg stadium inwoners te betrekken. Het zou namelijk zonde zijn als de gemeente onderzoek doet naar een alternatieve oplossing zoals een tunnel, terwijl omwonenden en gebruikers bijvoorbeeld helemaal geen behoefte hebben aan een vervangende verbinding. Daarom hoort de gemeente graag van zowel omwonenden als overige gebruikers van de overgang hoeveel belang zij hechten aan de verbinding, hoe zij deze gebruiken en hoe zij aankijken tegen een alternatief.

Met behulp van deze informatie, en een verdere uitwerking van de technische en financiële haalbaarheid kan bepaald worden of het zinvol is om verder te gaan met de tunnel als alternatief voor de huidige verbinding.

Conclusie

De ruimte voor participatie wordt in deze fase vooral bepaald door één uitgangspunt: de huidige niet-actief-bewaakte overweg moet hoe dan ook gesaneerd worden. Aan deze opdracht vanuit het ministerie valt niet te tornen. Daarom wordt er ook niet geparticipeerd over het wel of niet openhouden van de huidige niet-actief-bewaakte overweg.

Ook zijn de technische en financiële haalbaarheid uitgangspunten voor het vervolg. In deze eerste fase worden gebruikers en omwonenden van de overweg geraadpleegd. Maar óf een alternatieve oplossing zoals een tunnel daadwerkelijk mogelijk is, is pas zeker als er meer duidelijkheid is over de technische en financiële haalbaarheid ervan. Om die te kunnen bepalen zal door de gemeente, samen met ProRail, gelijktijdig met het raadplegen van omwonenden en gebruikers van de overweg verder onderzoek worden gedaan. Om verder onderzoek te kunnen doen sluit de gemeente een intentieovereenkomst met ProRail, maar dat betekent dus niet dat er al een overeenkomst is om een alternatieve oplossing ook daadwerkelijk te realiseren. Dit betreft enkel de intentie om het te onderzoeken.

2. Wat is het doel van de participatie?

Het doel van de participatie is in deze fase: Samen denken

'De opgave wordt samen verkend. Er wordt geluisterd naar elkaars visie, mening en kennis met als doel te komen tot maatschappelijke waarde. In deze fase wordt nog niks besloten of gedaan, het gaat puur om input verzamelen. Bijvoorbeeld via bijeenkomsten of enquêtes'

Het streven is om eind januari 2022 de consultatie onder de direct omwonenden en gebruikers uit te zetten. Dit doen we online door middel van een enquête. Voor de mensen die niet digitaal kunnen of willen reageren, zorgen we voor een mogelijkheid om reacties op een andere manier door te geven. Dit kan bijvoorbeeld telefonisch, of in het raadhuis of Plein1, waar ze samen met hulp van een medewerker of vrijwilliger de reactie online kunnen doorgeven.

3. Communicatie

Het communicatietraject om de participatie vorm te geven kent verschillende fasen.

Direct na vaststelling plan van aanpak

Na vaststelling van het plan van aanpak informeren we omwonenden en inwoners over het opheffen van de NABO bij Leyduin. Dit doen we via de (social) media en berichtgeving op de website. Voor dit project wordt een aparte projectpagina aangemaakt: heemstede.nl/overweg. Doel van de communicatie in deze fase is het informeren over het verdwijnen van de NABO en een eerste aankondiging doen van de geplande consultatieronde in januari 2022.

Participatietraject: invullen van de enquête

Doel van deze fase is respons genereren op de vragenlijst. We communiceren in deze fase zowel direct met inwoners als indirect. We werken in de communicatie samen met Pro Rail. Omwonenden (binnen 150 meter van de overweg) sturen we een brief met het verzoek de vragenlijst online in te vullen. Daarnaast plaatsen we informatie hierover en de link naar de enquête op de projectpagina op de website. Verder doen we in de email nieuwsbrief en op social media een oproep tot deelname aan de enquête. Ook besteden we hier redactioneel aandacht aan in de Heemsteder.

Om inspiratie en wat meer context te geven vullen we de communicatie aan met beeld. Dit kan in de vorm van bijvoorbeeld infographics, artist impressions, foto's of filmpjes. Ook plaatsen we een groot informatiebord bij de overweg met een wervende tekst om de vragenlijst in te vullen. We verwijzen daarbij naar de site en kunnen eventueel een QR Code inzetten. Hiermee bereiken we gebruikers van de overweg.

Bij het uitzetten van de enquête zorgen we ervoor dat het voor iedereen duidelijk is hoe het proces eruit ziet en welke rol de consultatie hierin heeft. Dit is belangrijk omdat er nog onzekerheden bestaan over de financiële en technische haalbaarheid van de tunnel. Het moet voor iedereen duidelijk zijn dat we in een verkennende fase zitten en er nog geen garanties zijn over of een alternatief haalbaar is. Zo zorgen we er vanaf de start voor dat er geen verkeerde verwachtingen kunnen ontstaan.

Resultaten enquête zijn bekend

Nadat de respons op de vragenlijst bekend is, wordt hiervan verslag gedaan op de website. Ook worden de vervolgstappen daar omschreven. Dit kan in de vorm van een infographic en korte rapportage.

De website is gedurende het hele traject (ook na consultatie) het centrale punt voor communicatie. We zullen deze geregeld actualiseren met content die hoort bij de stappen in het (bestuurlijke) proces.

Wat gebeurt er met de opbrengst?

We ronden de consultatieperiode in het voorjaar af met een bestuurlijk overleg met ProRail. Daarin bespreken we de voortgang en de uitkomsten van de consultatie. Het resultaat van zowel de consultatie als de verder uitwerking van de technische en financiële haalbaarheid wordt vervolgens aangeboden aan de gemeenteraad zodat zij hier een besluit over kan nemen.

4. Deelnemers en rollen

Wie moet betrokken worden?	Welke rol heeft deze persoon/organisatie?
Gemeente en ProRail	Proceseigenaar en beslisser
Omwonenden	Worden geraadpleegd
Gebruikers van de overweg	Worden geraadpleegd
Belangenorganisaties	Worden geraadpleegd

- *Proceseigenaar*
Is verantwoordelijk: Initiatiefnemer uit de samenleving of gemeente zelf
- *Beslisser*
Neemt het uiteindelijke besluit over de doorgang van het project: College of raad
- *Co- Producent (mee ontwerpen)*
Ontwerpt actief mee aan de inhoud van de opgave. Bijvoorbeeld buurtgenoten van een initiatiefnemer
- *Adviseur (meedenken)*
Geeft advies maar ontwerpt niet actief mee. Bijvoorbeeld een externe expert die gevraagd wordt om advies te geven
- *Wordt geraadpleegd*
Wordt om een visie/mening gevraagd. Bijvoorbeeld een enquête onder het digipanel of een peiling onder (een deel van de) inwoners
- *Wordt geïnformeerd*
Wordt op de hoogte gebracht van inhoud en/of proces. Bijvoorbeeld een groep mensen die verder weg van het project woont maar wel moet weten wat er speelt