

Collegebesluit

Collegevergadering: 10 januari 2023

Zaaknummer : 1152528
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : A.M.C.E. Stam
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Aanpak fase 2 Omgevingsvisie – proces en participatie

SAMENVATTING

De Omgevingsvisie is één van de verplichte instrumenten onder de Omgevingswet. Op dit moment bereiden we deze Omgevingsvisie voor. Dit doen we in verschillende fasen. Voor de laatste stappen van fase 2 (opstellen visie-op-hoofdpijnen) is een aanpak opgesteld. Deze aanpak beschrijft het proces en de participatie voor het opstellen van deze visie-op-hoofdpijnen. Het college vraagt een zienswijze aan de commissie Ruimte over deze aanpak.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Omgevingswet
- Nota Participatiebeleid gemeente Heemstede 2020
- Plan van aanpak Omgevingsvisie (2018 en 2019)
- Beraadslagingen commissie Ruimte november 2021 en februari 2022

BESLUIT B&W

1. De concept 'aanpak fase 2 Omgevingsvisie – proces en participatie' vast te stellen;
2. De concept 'aanpak fase 2 Omgevingsvisie – proces en participatie' voor te leggen aan de commissie Ruimte om haar zienswijzen kenbaar te maken over de gekozen aanpak (hoofdstuk 4) en bijbehorend participatieplan (hoofdstuk 5) (B-stuk).

AANLEIDING

De Omgevingsvisie is één van de verplichte instrumenten onder de Omgevingswet. De Omgevingsvisie is een integrale langetermijnvisie voor de gehele fysieke leefomgeving. Het traject voor de Omgevingsvisie doorlopen we in verschillende fasen:

- *Fase 1: Beleidsanalyse van bestaand (sectoraal) beleid*
Deze fase is reeds afgerond met het vaststellen van de beleidsanalyse Heemstede A tot Z (juni 2019).
- *Fase 2: Opstellen van een visie-op-hoofdpijnen met ontwikkelrichting*
Deze visie-op-hoofdpijnen dient als basis voor het opstellen van de uiteindelijke Omgevingsvisie.
- *Fase 3: Opstellen en vaststellen Omgevingsvisie*
In deze fase wordt de uiteindelijke Omgevingsvisie uitgewerkt en vastgesteld door de gemeenteraad.

We zijn nu aan het werk in fase 2. Voor de laatste stappen in fase 2 is een aanpak opgesteld (bijlage 1). Het beschrijft zowel het (bestuurlijke) proces als de participatie.

Collegebesluit

Collegevergadering: 10 januari 2023

Eind 2021 en begin 2022 heeft de raadscommissie Ruimte al eerder gesproken over het afronden van fase 2. Tijdens deze commissiebehandelingen gaf zij het college een zienswijze op de aanpak. Naar aanleiding van deze commissiebehandelingen is er een nieuwe aanpak opgesteld rekening houdend met de zienswijzen van de commissie. Deze aanpak ligt nu voor.

MOTIVERING

Voor de uitgebreide omschrijving van de aanpak en het participatietraject verwijzen we naar bijlage 1 bij dit besluit.

1. Visie-op-hoofdlijnen: dilemma's en strategische keuzemogelijkheden

Het eindproduct van fase 2 is een door de raad vastgestelde visie-op-hoofdlijnen. De bouwstenen hiervoor zijn de verschillende sectorale beleidsthema's en de onderlinge samenhang tussen deze beleidsthema's. Voor sommige beleidsthema's bestaat een duidelijk beeld van de gewenste ontwikkelrichting of zijn de ambities reeds vastgelegd in bestaand sectoraal beleid. Dit blijkt uit de eerder opgestelde beleidsanalyse en de met inwoners opgestelde waardenkaart.

Uit de confrontatie van de opgaven binnen de fysieke leefomgeving is echter ook een aantal koersbepalende dilemma's naar voren gekomen. Deze koersbepalende dilemma's beïnvloeden de ontwikkelrichting van de visie-op-hoofdlijnen en vragen om een strategische keuzes van de gemeenteraad.

2. Brede consultatie: in gesprek met inwoners over dilemma's en keuzemogelijkheden

Voordat deze koersbepalende dilemma's en strategische keuzemogelijkheden worden voorgelegd aan de raad, wordt een brede consultatie gehouden onder inwoners en betrokken partijen. We vragen inwoners en betrokken partijen om mee te denken over de dilemma's en de keuzes die daar bij horen. Dit doen we, zodat het college en de raad de inbreng van de samenleving kan betrekken bij het maken van deze strategische keuzes.

Passend participatieplan

De Omgevingsvisie gaat alle inwoners aan. We willen daarom zoveel mogelijk mensen bereiken, zodat er een breed gedeeld beeld kan ontstaan. We hebben hiervoor een passend participatieplan opgesteld (zie hoofdstuk 5 van bijlage 1). Op verzoek van de commissie leggen we in de opzet meer nadruk op fysieke bijeenkomsten en ontmoetingen. We willen zijn waar de inwoners zijn, zoals op de markt, de Binnenweg maar ook georganiseerd op het raadhuis. Tegelijkertijd heeft de inzet van digitale tools ook een grote meerwaarde voor het bereiken van een brede groep inwoners. Deze vormen dus een aanvulling op of ter ondersteuning van de fysieke bijeenkomsten en ontmoetingen. Juist de combinatie van beide vormen geeft een grotere groep inwoners de mogelijkheid om deel te kunnen nemen.

FINANCIËN

De benodigde kosten voor het traject worden bekostigd uit het budget Invoering Omgevingswet, project Omgevingsvisie.

Collegebesluit

Collegevergadering: 10 januari 2023

PLANNING/UITVOERING

Fase & Besluitvorming	Jan-Feb	Mrt	Apr	Mei en verder
Collegebesluit concept aanpak (B-stuk)				
Technische sessie raadsleden Omgevingswet en Omgevingsvisie				
Commissiebehandeling aanpak voor zienswijzen (B-stuk)				
Vaststellen aanpak fase 2 en start voorbereidingen participatie				

Nadat het college de aanpak heeft vastgesteld, starten we met de voorbereidingen van het participatie traject. Naar verwachting nemen de voorbereidingen en het daadwerkelijke participatietraject het grootste deel van 2023 in beslag. Via het maandelijkse stand van zaken overzicht over de Omgevingswet informeren wij de raad over de planning en de voortgang van dit traject.

De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld naar 1 juli 2023. De datum waarop gemeenten een Omgevingsvisie moeten hebben (1 januari 2025) blijft (vooralsnog) staan.

SAMENWERKING EN COMMUNICATIE

Participatie is de intensieve samenwerking en communicatie met inwoners. Het huidige participatiebeleid is het kader waarbinnen deze aanpak is opgesteld. Om die reden spreken we van participatie en een participatieplan. In 2023 starten we met het herzien van het participatiebeleid.

Het door de raad vastgestelde proceskader voor de participatie bij complexe projecten biedt een goede leidraad voor de motivering van de participatieopzet. Op 19 december 2018 heeft de raad de kaders vastgesteld voor het komen tot een Omgevingsvisie. In juni 2019 heeft de raad ingestemd met de aanpak voor fase 2, inclusief de bijbehorende participatie. In het tot nu toe doorlopen traject is de ruimte voor participatie reeds bepaald. Het participatieplan in het voorliggende stuk is een nadere uitwerking van deze kaders.

Met inwoners

In het participatieplan van de aanpak (hoofdstuk 5) staat beschreven op welke wijze inwoners worden betrokken bij het opstellen van de visie-op-hoofdlijnen. Hierin staat ook beschreven op welke wijze de mogelijkheden om mee te denken breed worden gecommuniceerd aan de inwoners. Het doel is om zoveel mogelijk mensen te bereiken en daarmee een breed gedragen beeld te krijgen.

Informatievoorziening aan de raad

Via het maandelijkse stand van zaken overzicht over de Omgevingswet informeren wij de raad over de voortgang van dit traject.



Collegebesluit

Collegevergadering: 10 januari 2023

DUURZAAMHEID

Duurzaamheid is één van de sectorale beleidsthema's die wordt behandeld in de visie-op-hoofdlijnen en de uiteindelijke Omgevingsvisie. Voor de ambities en strategische beleidskeuzes wordt geput uit de Nota Duurzaam Heemstede 2020-2024 en de input van de beleidsmedewerkers, inwoners en betrokken partijen.

BIJLAGEN

1. Aanpak fase 2 Omgevingsvisie – proces en participatie