

Collegebesluit

Collegevergadering: 7 februari 2023

Zaaknummer : 1152254
Team : Infra en Projecten Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. de Wit-van der Linden
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Verbeteren verkeersveiligheid op de Binnenweg en Raadhuisstraat

SAMENVATTING

Middels de motie "Auto te gast in Heemstede betekent voorrang voor fietsers en voetgangers" wordt het college opgeroepen om de verkeersintensiteit en doorstroming op de Raadhuisstraat en Binnenweg te inventariseren en te onderzoeken op welke wijze de fietsveiligheid te is vergroten met alternatieve inrichtingsmaatregelen. Er heeft een verkeersveiligheidsonderzoek plaatsgevonden om dit te onderzoeken. Uitkomsten van het onderzoek en mogelijke verbeteringsmaatregelen worden uiteengezet. Het college vraagt aan de commissie Ruimte om een zienswijze te geven op de mogelijke verbetermaatregelen.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Wegenverkeerswet 1994;
- Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990);
- Motie - auto te gast in Heemstede betekent voorrang voor fietsers en voetgangers (aangenomen motie van 5 november 2021).

BESLUIT B&W

1. In te stemmen met het opstellen van een uitvoeringsplan voor de verbetering van de verkeersveiligheid op de Raadhuisstraat en Binnenweg;
2. Het verkeersveiligheidsonderzoek Raadhuisstraat & Binnenweg voor te leggen aan de commissie Ruimte voor een zienswijze over de verkenning van de mogelijke verbeteringsmaatregelen (B-Stuk);

AANLEIDING

Op 5 november 2021 is door de raad de motie "Auto te gast in Heemstede betekent voorrang voor fietsers en voetgangers" aangenomen. Middels deze motie wordt het college verzocht:

- De verkeersintensiteit en doorstroming op de Raadhuisstraat en Binnenweg te inventariseren;
- Te onderzoeken op welke wijze de fietsveiligheid op de Raadhuisstraat en Binnenweg kan worden vergroot en hierbij alternatieve inrichtingsmaatregelen te verkennen;
- De raad over de bevindingen uit het onderzoek, de voorgestelde maatregelen en de kosten daarvan te informeren.

MOTIVERING/UITVOERING

Naar aanleiding van de motie is een extern adviesbureau ingehuurd om de verkeerssituatie in de Raadhuisstraat en de Binnenweg te onderzoeken. De opdracht die uitgezet is naar het externe adviesbureau is tweeledig: namelijk een inventarisatie naar de huidige verkeersintensiteit en doorstroming, mogelijke verbetering van de verkeersveiligheid en een eventuele alternatieve inrichting.

De huidige verkeerssituatie is onderzocht door middel van het schouwen van de verkeerssituatie, interviews met gebruikers/winkeliersvereniging, objectieve verkeerstellingen en een analyse op ongevallencijfers. Op basis van deze resultaten van het onderzoek is gekeken waar zich knelpunten bevinden en naar mogelijke verbeteringen daarin.

1. *Uitkomsten onderzoek naar verkeersintensiteit en doorstroming Binnenweg en Raadhuisstraat:*

1.1 *Analyse inrichting Raadhuisstraat en de Binnenweg*

De Raadhuisstraat en de Binnenweg zijn beide erftoegangswegen in een 30 km/uur verblijfsgebied met een sterke verkeersaantrekkende werking vanwege de centrumfunctie. Hoewel beide wegen in elkaars verlengde liggen, zijn ze verschillend van elkaar ingericht. De Binnenweg is gedeeltelijk ingericht volgens het shared-space principe. Echter, liggen de verkeersintensiteiten in de Binnenweg te hoog voor een shared-space gebied. Daarnaast bevinden zich in de Binnenweg diverse elementen die niet aansluiten bij een shared-space inrichting zoals een zebepad, de voorrangssituatie of de fietssuggestiestrook. De Raadhuisstraat is ingericht conform een standaard erftoegangsweg. Het element wat hier niet aansluit is de geregelde voorrangssituatie. De voorrangssituatie verschilt in beide straten wat zorgt voor verwarring en is daarom een potentieel risico voor de verkeersveiligheid.

De Binnenweg is vanaf de Zandvaartkade als een partieel eenrichtingsweg richting noord ingericht. Om op fietsverkeer in de tegenrichting te attenderen op de Binnenweg, is een suggestiestrook aan de westzijde aangebracht. Volgens het adviesbureau kan deze situatie zorgen voor een onveilig gevoel bij de fietsers richting noord, waar geen suggestiestrook voor gerealiseerd is.

1.2 *Analyse huidige verkeerssituatie*

Het verkeersveiligheidsonderzoek wijst uit dat de hoge intensiteiten en de huidige inrichting ervoor zorgen dat de weggebruikers (met name oudere verkeersdeelnemers) zich onveilig voelen op de Binnenweg/Raadhuisstraat. De hoge intensiteiten zorgen ervoor dat de gereden snelheden laag blijven, dit kan een gevolg zijn van een gevoel van verkeersonveiligheid. Echter, wijzen de objectieve ongevallencijfers van VIASTAT niet aan dat er daadwerkelijk sprake is van verkeersonveiligheid. Het adviesbureau stelt dat subjectieve onveiligheid echter minstens zo belangrijk is als objectieve onveiligheid.

De zebapaden worden goed gebruikt omdat dit relatief veilige plekken zijn om de drukke weg over te steken. Momenteel is er echter volgens het verkeersveiligheidsonderzoek een gebrek aan dergelijke oversteken.

Verder zorgen pakketbezorgdiensten voor verkeersonveilige situaties wanneer zij midden op de weg hun voertuig parkeren om pakketjes in- en uit te laden. In het rapport wordt geconcludeerd dat de parkeercapaciteit in beide straten goed gebruikt wordt.

2. *Mogelijke verbeteringen verkeersveiligheid en eventuele alternatieve inrichtingsmaatregelen*

Het externe adviesbureau heeft een aantal verbeteringen voorgesteld voor de verkeerssituatie in de Raadhuisstraat en Binnenweg. In het onderzoeksrapport worden de mogelijke maatregelen uitgebreid geanalyseerd en wordt er ook een kostenindicatie vermeld. De verkenning van de mogelijke verbeteringen worden na zienswijze van de commissie Ruimte verder uitgewerkt in het uitvoeringsplan Raadhuisstraat en Binnenweg.

Mogelijke verbeteringen Raadhuisstraat en Binnenweg

2.1 Voorrangssituatie aanpassen Raadhuisstraat en Binnenweg

De voorrangssituatie in de Binnenweg en de Raadhuisstraat verschilt in de huidige situatie, op de Raadhuisstraat zijn er voorrangskruispunten aangebracht en in de Binnenweg gelijkwaardige kruispunten. Het verschil in voorrang zorgt voor onduidelijkheid bij de weggebruikers. Het adviesbureau stelt voor om de voorrangssituatie uniform te maken. Waarbij de kruispunten in de Raadhuisstraat en Binnenweg gelijkwaardig (rechts heeft voorrang) óf in de voorrang (voorrang voor het verkeer op de Binnenweg/Raadhuisstraat) worden ingericht.

2.2 Verminderen parkeergelegenheid en aanbieden alternatief

De huidige verkeer- en parkeersituatie op, met name de Binnenweg, zorgen voor onoverzichtelijke en soms onveilige situaties. Het adviesbureau geeft aan om mogelijk parkeerplaatsen op de Binnenweg op te heffen en te stimuleren om te parkeren op omliggende parkeerterreinen en garages. Zo worden het aantal verkeer- en parkeerbewegingen verminderd. Het mogelijk verminderden van de parkeerplaatsen op de Binnenweg kan nadelige effecten hebben voor de winkeliers.

Op dit moment is er (nog) geen alternatief om op een alternatieve locatie te parkeren. Wanneer een passende alternatieve locatie is gerealiseerd kan deze verbetering verder onderzocht worden. Het onderzoeksbureau stelt dat zonder een goed alternatief het verminderen van de parkeercapaciteit geen realistische optie is. De parkeervisie van Heemstede en bijbehorend parkeerbeleid zijn momenteel in ontwikkeling. Bij het maken van de nieuwe visie en beleid op gebied van parkeren, wordt er ook gekeken naar de consequenties t.a.v. de parkeersituatie op de Binnenweg.

2.3 Fietsers optisch meer ruimte geven

Om de verkeersveiligheid voor fietsers op de Binnenweg van zuid naar noord te verbeteren, wordt voorgesteld de fietser gevoelsmatig meer ruimte te geven. De automobilisten moeten nog meer het gevoel krijgen dat zij in dit gebied 'te gast' zijn en dus rekening moeten houden met het langzame verkeer. Het adviesbureau stelt een fietssuggestiestrook voor. Een fietssuggestiestrook is een optische versmalling en stuurt automobilisten meer dan nu, naar het midden van de eenrichtingsweg.

2.4 Extra fietsparkeerplekken

Er wordt voorgesteld om meer fietsparkeervakken te realiseren op de Binnenweg en Raadhuisstraat. Door de fietsen een duidelijke plek te geven ontstaat er minder overlast van (wild) geparkeerde fietsen. Daarnaast wordt extra handhaving voorgesteld op het weghalen van fietswrakken.

2.5 Drop-off punt Binnenweg

Het realiseren van een drop-off punt voor pakketbezorgers aan de rand van het winkelgebied is een onderwerp wat verder wordt onderzocht. Met dit onderzoek wordt gekeken naar het eventuele nut en het bepalen van de geschikte locatie voor het drop-off punt. Voor dit onderwerp is een aanvullend haalbaarheidsonderzoek nodig. Dit onderzoek staat los van het toekomstige uitvoeringsplan wat gekoppeld is aan de voorgestelde verbeteringen Raadhuisstraat en Binnenweg. Het onderzoek naar een mogelijk drop-offpunt of distributiehuis voor pakketbezorging is reeds opgenomen in het uitvoeringsprogramma voor 2024. Dit onderzoek staat los van het uitvoeringsplan om de Binnenweg en Raadhuisstraat verkeersveiliger te maken.

2.6 Het invoeren van een stilstaanverbodzone

De mogelijkheid wordt benoemd om een stilstaanverbodzone in te stellen voor de Raadhuisstraat en Binnenweg, door het plaatsen van E2-bebording. Met deze E2-bebording mag er niet langer op de rijbaan stilgestaan worden. Dit kan gecombineerd worden met verkeersborden waarmee men wordt geattendeerd op het feit dat er alleen in de daarvoor bestemde laad- en losplekken mag worden stilgestaan (E7-bebording). Met deze maatregel wordt het dubbel parkeren van met name sommige bestelbusjes aangepakt.

2.7 Voorzieningen voetgangers verbeteren

Om de verkeersveiligheid te verhogen wordt voorgesteld de oversteekbaarheid van de Binnenweg te bevorderen. Het mogelijke verbetervoorstel is om extra zebra's aan te brengen op de Binnenweg/Raadhuisstraat. Op de onderstaande locaties wordt door het adviesbureau aanbevolen om zebra's aan te leggen:

- Provinciënlaan ter hoogte van de kruising met de Raadhuisstraat;
- Binnenweg tussen de Cloosterlaan en Julianalaan;
- Binnenweg tussen Binnendoor en Spaarnzichtlaan.

2.8 Markeren parkeervakken

Momenteel zijn de parkeervakken aan de zijde van de rijbaan niet gemarkeerd. Dat resulteert in het feit dat automobilisten niet correct parkeren binnen de parkeervakken. Dit gaat ten koste van de ruimte voor fietsers. Een mogelijke verbetermaatregel is om de parkeervakken geheel te markeren.

2.9 Rijrichting Binnenweg eerder naar éénrichtingsverkeer

Het adviesbureau geeft als mogelijke verbetermaatregel om het éénrichtingsverkeer op de Binnenweg in zuidelijke richting eerder te laten starten. Autoverkeer kan nu vanuit de Zandvaartkade twee richtingen op: richting de Raadhuisstraat en richting de Binnenweg. De brug is echter een vrij smalle doorgang, waardoor er regelmatig conflicten ontstaan. Het is mogelijk om het éénrichtingsverkeer al voor de brug over de Zandvaart éénrichtingsverkeer in te stellen om dit conflict te voorkomen.

2.10 Schoolfietsroute instellen

Collegebesluit

Collegevergadering: 7 februari 2023

Een mogelijkheid die het adviesbureau voorstelt is om de fietsroute van scholieren over de Binnenweg en Raadhuisstraat aan te passen naar de Heemstedse Dreef. Om de schoolfietsroute te promoten wordt een schoolfietsroute aanbevolen door middel van bebording en gestimuleerd via ouders en de scholen om het fietspad over de Heemstedse Dreef te gebruiken.

VERVOLG

Met dit collegebesluit is gestart met uitvoering te geven aan de motie "Auto te gast in Heemstede betekent voorrang voor fietsers en voetgangers". Er is een verkeersveiligheidsonderzoek verricht en op basis van het verkeersveiligheidsonderzoek zijn een aantal mogelijke verbetervoorstellen benoemd. Deze mogelijke verbetervoorstellen zijn een eerste schets/doorkijk op het verbeteren van de verkeerssituatie van de Binnenweg en Raadhuisstraat. Aan de commissie wordt met dit collegebesluit een zienswijze op gevraagd op de voorgestelde verbetermaatregelen.

Op basis van de zienswijze van de hierboven beschreven verbetervoorstellen wordt het uitvoeringsplan Raadhuisstraat en Binnenweg opgesteld. Daarin worden de voorstellen verder uitgewerkt inclusief een kostencalculatie en een voorstel voor dekking van de kosten. Het college komt in het najaar 2023 nog terug bij de raad met het A-stuk voor het uitvoeringsplan Raadhuisstraat en Binnenweg. Het onderzoek naar het mogelijk realiseren van een drop-offpunt of distributiehuis staat als enige verbetermaatregel los van het voorgenomen uitvoeringsplan.

FINANCIËN

Bij het voorgenomen uitvoeringsplan Raadhuisstraat en Binnenweg (A-stuk) komt een kostenraming en dekkingsvoorstel. Zoals hierboven aangegeven lopen de financiële consequenties van de verschillende verbetermaatregelen erg uiteen. In de begroting is geen rekening gehouden met de herinrichting van beide straten. Er volgt een separaat onderzoek in 2024 naar een geschikte locatie voor het Drop-off punt op de Binnenweg volgens het uitvoeringsprogramma.

PLANNING/UITVOERING

Na het meegeven van een zienswijze in de commissie Ruimte op het collegebesluit wordt in het tweede kwartaal in 2023 gestart met de uitwerking van de vervolgstappen. Hiervoor wordt o.a. een uitvoeringsplan voor de aanpak verbetering verkeersveiligheid opgesteld.

Fase & Besluitvorming	Q1	Q2	Q3	Q4
Besluit college				
Zienswijze commissie Ruimte				
Opstellen uitvoeringsplan				
Vaststellen uitvoeringsplan (A-stuk)				
Start uitvoering				

Collegebesluit

Collegevergadering: 7 februari 2023

SAMENWERKING EN COMMUNICATIE

Tijdens de totstandkoming van het verkeersveiligheidsonderzoek is er met verschillende gebruikers van de Raadhuisstraat en de Binnenweg gesproken. Zo wordt de kennis en ervaringen van de bewoners en belanghebbenden benut die dagelijks gebruik maken van de weg/openbare ruimte. Er is ook gesproken met de BIZ Heemstede over de verkeersveiligheid. Zij zullen aangehaakt blijven bij de ontwikkeling van het uitvoeringsplan. Ook wordt nog gesproken met de Fietsersbond en de werkgroep Toegankelijkheid bij de uitwerking van het uitvoeringsplan. Bewoners en winkeliers van de Binnenweg en de Raadhuisstraat worden persoonlijk via een brief geïnformeerd over de aanpassingen.

De communicatie verloopt via de gebruikelijke communicatiekanalen van de gemeente via een pers-/nieuwsbericht. Verdere communicatie wordt afgestemd met de bij het uitvoeringsplan betrokken partijen.

DUURZAAMHEID

Dit besluit betreft de start van het project gericht op het duurzaam veilig maken van de weginrichting Binnenweg en Raadhuisstraat. In het uitvoeringsplan is een verdere uitwerking te lezen over de duurzaamheid.

BIJLAGEN

1. De aangenomen motie “Auto te gast in Heemstede betekent voorrang voor fietsers en voetgangers” van 5 november 2021
2. Verkeersveiligheidsonderzoek Raadhuisstraat & Binnenweg van adviesbureau (XTNT) d.d. 18-1-2023