

Zaaknummer : 1176324
Team : Infra en Projecten Heemstede
Portefeuillehouder : A.M.C.E. Stam
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Doorkijk tweede tranche Wegcategoriseringsplan (WCP) periode (2027-2031)

SAMENVATTING

Het college vraagt de commissie Ruimte haar zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de voorgestelde aanpak van de uitvoering van de tweede tranche van het WCP. Het college stelt voor om de wegen in de tweede tranche, vanwege hun lagere intensiteiten en andere profielen, anders uit te voeren dan de wegen uit de eerste tranche. Het is mogelijk de wegen in de tweede tranche veilig af te waarden naar een maximumsnelheid van 30 km/u.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Raadsbesluit Wegcategoriseringsplan Heemstede 2021 dd.: 28 okt 2021
- Amendement voor meer 30 km wegen in Heemstede dd.: 28 okt 2021
- Motie "WCP 30 Efficiënt en Effectief" dd.: 4 nov 2022

BESLUIT B&W

1. In te stemmen met de voorgestelde uitgangspunten voor uitvoering van de tweede tranche van het WCP;
2. Hierbij uitvoering te geven aan de Motie "Wegcategoriseringsplan 30 Efficiënt en Effectief";
3. De doorkijk voor de uitvoering van de tweede tranche met bijbehorende raming en de uitvoering van de motie "Wegcategoriseringsplan 30 Efficiënt en Effectief" voor te leggen aan de commissie Ruimte, om haar zienswijzen kenbaar te maken en de motie hierbij af te doen (B-stuk).

AANLEIDING

Op 28 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Heemstede het Wegcategoriseringsplan (WCP) Heemstede 2021 vastgesteld, uit te voeren over een periode van 10 jaar in 2 tranches. Het wegcategoriseringsplan Heemstede heeft als doel de verkeersveiligheid in Heemstede te bevorderen. In het wegcategoriseringsplan worden verschillende wegen in de gemeente Heemstede afgewaardeerd naar 30 km per uur. Bij een aanrijding met minder dan 30 km per uur heeft een slachtoffer een grotere kans te overleven. Dit geldt zeker bij een aanrijding met een kwetsbare, onbeschermd fietser of voetganger. Tijdens de uitvoering is ook aandacht voor het verbeteren van de leefbaarheid.

Het afwaarderen naar een maximumsnelheid van 30 km per uur kan bereikt worden door de wegcategorie van een weg aan te passen. Verlaging van de maximumsnelheid van 30 km/u blijft bij de herinrichtingen van de wegen in de tweede tranche het uitgangspunt. Er zijn momenteel voor wegen binnen de bebouwde kom van Heemstede twee wegcategorys:

Erftoegangsweg 30 km per uur (ETW30):

Een ETW30 wordt gekenmerkt door hoofdzakelijk een verblijfsfunctie met bestemmingsverkeer. Snel- en langzaam-verkeer wordt gemengd op de rijbaan, er is geen rijbaanscheiding en parkeren gebeurt op de rijbaan

Gebiedsontsluitingsweg 50 km per uur (GOW50):

Een GOW50 wordt gekenmerkt door wegen die doorstroming als hoofdfunctie hebben. Waarbij snel-en langzaam-verkeer van elkaar gescheiden zijn en rijrichtingen gescheiden aangegeven worden.

Momenteel wordt er een nieuwe wegcategory ontwikkeld de 'GOW30'.

Gebiedsontsluitingsweg 30 km per uur (GOW30):

Er zijn zelfs al wegen op deze wijze ingericht in een aantal gemeenten. Deze nieuwe categorie is een gebiedsontsluitingsweg met een maximumsnelheid van 30 km per uur. De GOW30 wordt gekenmerkt als tussenvariant van de GOW50 en de ETW30. Een weg die de doorstroming faciliteert, met een maximum snelheid van 30 km/u als zodanig herkenbaar en anders is dan de bestaande ETW30. De richtlijnen voor het ontwerpen van een weg met de wegcategory GOW30 worden op dit moment ontwikkeld door het CROW en worden naar verwachting gepubliceerd in de eerste helft van 2023.

De volgende wegen zijn onderdeel van de tweede tranche van het wegcategoryeringsplan Heemstede:

- Cruquiusweg-noord (parallelweg)
- Javalaan
- Sportparklaan
- Provinciënlaan
- Kerklaan
- de wegen van de Verzetsbuurt
 - F.W Denijslaan
 - Broeder Josephlaan
 - Kees van Lentsingel
 - M. Vaumontlaan
 - W.A. de Tellolaan
 - N.K.J. van Waasplein
- Leidsevaartweg-zuid, binnen en buiten de bebouwde kom

Naar aanleiding van de programmabegroting 2023 en de meerjarenbegroting 2024-2026 is de motie "WCP 30 Efficiënt en Effectief" aangenomen. Daarin wordt het college verzocht:

1. Zoveel mogelijk te anticiperen op toekomstige ontwikkelingen en alternatieve uitvoeringen.
2. Voor de Kadernota 2024, in 2023 mogelijke aanpassingen voor te stellen voor besparingen in de uitvoering.
3. Een doorkijk te bieden voor dekking van het tweede tranche van het WCP.

Op basis van de motie "WCP 30 Efficiënt en Effectief", wordt een GOW30 als kostengunstige basis voor de weginrichting voorgesteld. Om de uitvoering van de tweede tranche (2027-2031) mogelijk te maken dienen de investeringen opgenomen te worden in de kadernota 2024 voor de begrotingsjaren 2027-2031.

MOTIVERING

De wegen in de tweede tranche (2027-2031) verschillen van de wegen in de eerste tranche (2022-2026) vanwege:

- Lagere intensiteiten
- Minder prominente verkeersfunctie
- Andere profielen van de wegen
- Kleinere te verwachten effecten op de snelheidsafwaardering

Gezien de lagere ontsluitingsfunctie in het verkeersnetwerk van deze wegen is onderzocht of afwaardering naar een andere wegcategorie (GOW30 i.p.v. ETW30) toch voor een passende weginrichting met een snelheid van 30 km per uur kan zorgen.

Over het algemeen kan worden gesteld dat afwaardering van een weg met een wegcategorie GOW50 naar een wegcategorie GOW30 op wegen met een lagere verkeersintensiteit op een kostengunstigere wijze ingevuld kan worden. Dat is mogelijk omdat de wegcategorieën qua inrichting dichter bij elkaar liggen dan een weg met een wegcategorie ETW30. Verschillende elementen van de weginrichting worden verwacht hetzelfde te zijn bij een GOW30 en GOW50. Het blijven immers wegen die een verkeersfunctie houden.

Bij het maken van de eerste doorkijk van de tweede tranche zijn de ervaringen die opgedaan zijn tijdens de planvorming van de eerste tranche meegenomen. Dit voortschrijdend inzicht brengt het advies om de wegen in de tweede tranche in te richten tot een weg van de nieuwe wegcategorie GOW30. Zo worden deze minder drukke wegen uit de tweede tranche anders ingericht om de gewenste 30 km/u te bereiken. Hier wordt gebruik gemaakt van bijvoorbeeld verkeerseilanden, drempels of versmallingen, in plaats van een volledige herinrichting voor een ETW30 weginrichting.

Minder aanpassingen, lagere kosten

Bij de oorspronkelijke gewenste verandering van wegcategorie GOW50 naar een wegcategorie ETW30 zijn de kosten beduidend hoger omdat alle kenmerken van de weg gewijzigd dienen te worden. In het steven naar een efficiënte en effectieve uitvoering van het WCP kunnen de voorstellen afwijken van eerdere specifieke wensen voor een ETW30-inrichting. Verlaging van de maximumsnelheid van 30 km/u is bij de herinrichtingen van de wegen in de tweede tranche het uitgangspunt.

Verzetsbuurt

Voor de wegen in de verzetsbuurt wordt een minimale uitvoering voorgesteld van de wegcategorie ETW30. Gezien de opzet van de wijk zou bij de originele aanpak meer dan 16.000m² weg aangepast moeten worden. Echter, de wegen hebben uitsluitend een verblijfsfunctie met bestemmingsverkeer en voldoen daarmee nadrukkelijk aan de wegcategorie ETW30. Bij de versoepelde uitvoering ligt hier de nadruk op het versmallen van de wegen door vergroening, het toevoegen van plateaus in open verharding, het toepassen van uitritconstructies en het hergebruik van zoveel mogelijk asfalt.

Prioritering in de uitvoering

Voor de eerste tranche (2022-2026) is gekozen om de wegen met de hoogste prioriteit en het meeste doorgaande verkeer het eerst en integraal aan te pakken. Door de herinrichting van deze wegen in de eerste tranche kunnen ongewenste verschuivingen zijn van het verkeer ontstaan. Om daarop te anticiperen adviseren we prioriteit te geven aan de wegen waar de grootste gevolgen van de afwaarderingen uit de eerste tranche van het WCP verwacht zouden kunnen worden. Dat zijn de Kerklaan, Provinciënlaan, Verzetsbuurt en Leidsevaartweg-zuid. De uitvoering van de genoemde wegen zal starten in 2027. In 2028 worden de overige wegen uit de tweede tranche heringericht: Javalaan, Sportparklaan en Cruquiusweg-noord.

FINANCIEN

De originele financiering van de tweede tranche van het WCP (periode 2027-2031) is nog niet opgenomen in het investeringsprogramma. Met de motie "WCP 30 Efficiënt en Effectief" is verzocht de financiële middelen voor de uitvoering van de tweede tranche van het WCP beperkt te houden. De "doorkijk naar de tweede tranche wegategoriseringsplan 2027-2031" geeft inzicht in de mogelijkheden om uitvoering te geven aan een herinrichting van de wegen in de tweede tranche met andere wegprofielkeuzes, een beperktere financiële inzet en een verkorte uitvoeringsperiode (2027-2028).

Raming 2e tranche WCP (2027-2031)			Raming doorkijk 2e Tranche WCP (2027-2028)		
Organisatorische kosten		€ 2.000.000		€	800.000
Leidsevaartweg-zuid	ETW30	€ 3.050.000	ETW30	€	630.000
Cruquiusweg -noord	ETW30	€ 580.000	ETW30 +	€	1.290.000
Javalaan	ETW30		GOW30		
Sportparklaan	ETW30	€ 3.100.000	GOW30	€	700.000
Provinciënlaan	ETW30		GOW30		
Kerklaan	ETW30	€ 3.020.000	GOW30	€	1.390.000
Verzetsbuurt		€ 3.150.000		€	790.000
Denijslaan	ETW30		ETW30		
Br Josephlaan	ETW30		ETW30		
Van Lentsingel	ETW30		ETW30		
Vaumontlaan	ETW30		ETW30		
De Tellolaan	ETW30		ETW30		
Van Waasplein	ETW15		ETW15		
Van Wijkplein	ETW15		ETW15		
Totaal bedrag (inclusief klimaatadaptatie)		€ 14.900.000		€	5.600.000

In de tabel staat links de initiële raming uit 2021 voor de herinrichting van de wegen in de tweede tranche. Deze bedroeg 14,9 miljoen euro, gebaseerd op aanpassing van de weg categorie GOW50 naar ETW30 wegen. Rechts het bijgestelde voorstel, gebaseerd op aanpassingen van de wegen naar een maximumsnelheid van 30 km per uur door een inrichting naar de GOW30 richtlijnen. De aangepaste raming wordt 5,6 miljoen euro bij een uitvoering in 2 jaar. In de genoemde bedragen is een voorziening van 10% voor klimaatadaptatieve maatregelen opgenomen voor de uitvoering van de herinrichting.

Kapitaallasten

Projecten tweede tranche	Totale kosten	Jaarlijkse kapitaallasten
2027	€ 3.210.000	€ 128.561 per jaar
- Kerklaan		
- Provinciënlaan		
- Verzetsbuurt		
- Leidsevaartweg		
2028	€ 2.390.000	€ 95.717 per jaar
- Javalaan		
- Sportparklaan		
- Cruquiusweg-noord (parallelweg)		

Er wordt voorgesteld om de tweede tranche uit te voeren in 2 jaar. Het voorstel is om in 2027 de Kerklaan, Provinciënlaan, Verzetsbuurt en Leidsevaartweg te herinrichten met een geraamde investering van € 3,21 miljoen. Dit resulteert in jaarlijkse kapitaallasten van ongeveer € 128.561 over een periode van 30 jaar.

Het voorstel is om in 2028 de Javalaan, Sportparklaan en Cruquiusweg-noord (parallelweg) te herinrichten met een geraamde investering van € 2,39 miljoen. Dit resulteert in jaarlijkse kapitaallasten van € 95.717 over een periode van 30 jaar.

Kadernota 2024

Na het ophalen van de zienswijze op “doorkijk naar de tweede tranche Wegcategoriseringsplan 2027-2031” wordt het voorstel dit jaar verder uitgewerkt. Om uitvoering te kunnen geven aan de voorstellen voor de tweede tranche binnen de genoemde bandbreedtes wordt de eerste inschatting van de kosten als investering opgenomen in de kadernota 2024.

Subsidies

Het veiliger maken van wegen (SPV) en de geluidsdrukverlagingen door de snelheidsverlaging geven mogelijk toegang tot subsidies. Zonder uitwerking van de wegen in de tweede tranche is de hoogte van deze bijdragen nog niet te bepalen.

PLANNING/UITVOERING

Na het meegeven van de zienswijzen van de commissie Ruimte op dit collegebesluit wordt in het tweede kwartaal 2023 gestart met de uitwerking van de aanpak voor de tweede tranche van het WCP.

Er zal verder uitgewerkt worden hoe de tweede tranche van het Wegcategoriseringsplan uitgevoerd kan worden. Het voorstel met de veranderingen zoals de verandering van de wegcategorie ETW30 naar GOW30 uit het Wegcategoriseringsplan 2021, verlangt een herziening door de raad (A-stuk).

Fase & Besluitvorming	Q2-2023	Q3-2023	Q4-2023	Q1-2024
Besluit college				
Zienswijze commissie Ruimte				
Verder onderzoek en uitwerking van een plan tweede tranche				
Vaststellen herziening tweede tranche WCP door de raad				

SAMENWERKING EN COMMUNICATIE

Voor de totstandkoming van deze doorkijk en de inpassing en toetsing van de alternatieve wegprofielen is overleg geweest met meerdere gemeenten, de nood- en hulpdiensten, diverse adviesbureaus en interne specialisten van de gemeente. In dit stadium is er nog geen contact geweest met de bewoners omdat

detailinvulling ontbreekt. In de uitvoering zullen de bewoners en belanghebbenden geraadpleegd worden.

DUURZAAMHEID

Met de inzet op zoveel mogelijk behoud van delen van de wegen, aangevuld met vertragers, voor “het nieuwe 30” wordt bijgedragen aan de circulaire economie. Door vergroening te gebruiken bij het versmallen van de rijloper wordt een bijdrage geleverd aan de ecologische doelen alsook klimaatadaptatie. Het verbreden van de fietsvoorzieningen zou in theorie een bijdrage moeten leveren aan het gebruik van de fiets en daarmee de vitaliteit van de burgers verbeteren. Promotie van het gebruik van de fiets kan het helpen de auto wat vaker te laten staan.

BIJLAGEN

1. Onderzoek doorkijk naar de tweede tranche Wegcategoriseringsplan 2027-2031
2. Wegcategoriseringsplan Heemstede 2021
3. Amendement voor meer 30 km wegen in Heemstede
4. Motie “WCP Efficiënt en Effectief”