

Zaaknummer : 1175528
Team : Infra en Projecten Heemstede
Portefeuillehouder : A.M.C.E. Stam
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Voorlopig ontwerp César Francklaan en Johan Wagenaarlaan vrijgeven voor inspraak

SAMENVATTING

Het college van B en W stemt in met het voorlopig ontwerp van César Francklaan en Johan Wagenaarlaan. Met de herinrichting worden de wegen aangepast naar een weginrichting van een maximumsnelheid van 30 km per uur. Het voorlopig ontwerp wordt vrijgegeven voor de officiële inspraakperiode van vier weken. Inwoners kunnen in deze fase van het project hun zienswijze geven.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Wegcategoriseringsplan Heemstede 2021
- Amendement voor meer 30 km wegen in Heemstede
- Startnotitie eerste tranche wegcategoriseringsplan
- Plan van aanpak herinrichting Johan Wagenaarlaan en César Francklaan
- Motie "WCP 30 Efficiënt en Effectief"
- Motie "Zoek de (OV)-verbinding"

BESLUIT B&W

1. Het voorlopig ontwerp César Francklaan en Johan Wagenaarlaan vrijgeven voor inspraak;
2. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Ruimte (C-stuk).

AANLEIDING

Op 28 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Heemstede het Wegcategoriseringsplan Heemstede 2021 vastgesteld. Naar aanleiding van de zienswijzen van de commissie Ruimte en de bewoners is middels een amendement het Wegcategoriseringsplan aangepast. Zo is het plan uitgebreid met een gedeelte van de César Francklaan (het gedeelte vanaf de Wagnerkade tot de Schouwbroekerbrug). Het doel van het project herinrichting Johan Wagenaarlaan en César Francklaan is uitvoering geven aan het eerder genomen raadsbesluit.

In het amendement staat tevens dat de César Francklaan dezelfde wegcategorisering dient te krijgen als de Johan Wagenaarlaan. Er is daarom gekozen om van de César Francklaan en de Johan Wagenaarlaan één gezamenlijk

project te maken. Voor de start van het project is een startnotitie en een plan van aanpak opgesteld.

Er is eerder een schetsontwerp opgesteld en op 13 december 2022 gepresenteerd aan de bewoners en belanghebbenden. Zij hebben de mogelijkheid gehad om te reageren op het schetsontwerp. De reacties hebben (deels)geleid tot een terugkoppelingsdocument en het voorlopig ontwerp wat nu ter vaststelling voor ligt.

MOTIVERING

De motivering om het voorlopig ontwerp vrij te geven voor inspraak bevat de volgende onderwerpen.

- Keuzes verkeerskundig ontwerp
- Keuze verharding
- Toepassen klimaatadaptieve maatregelen
- Groenvoorziening
- Openbare verlichting
- Openbaar vervoer

Keuzes verkeerskundig ontwerp

Voor het inrichten van de Johan Wagenaarlaan en César Francklaan heeft een gespecialiseerd adviesbureau een verkeerskundig ontwerp gemaakt. Het verkeerskundig ontwerp is de basis geweest voor het voorlopig ontwerp. De belangrijkste uitgangspunten van het verkeerskundig ontwerp zijn:

- Het toepassen van een rotonde op de kruising Johan Wagenaarlaan-César Francklaan. Dit zorgt voor een verbeterde doorstroming en een rustiger wegbeeld;
- Fietsers door middel van een brede fietsstrook aan weerszijden van de weg toevoegen aan de rijloper. Dit is een uitstraling die past bij een weg met een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur en creëert gelijkwaardigheid van de verkeersdeelnemers;
- Het verwijderen middenbermen om één rijloper te creëren waarbij het verkeer elkaar passeert. Dit zorgt voor een vermindering in snelheid;
- Het versmallen van de rijbaan voor het gemotoriseerd verkeer;
- Het toepassen van verkeersremmende maatregelen. Zo is het verloop van de weg veranderd door het aanleggen van verbuigingen in de weg;
- Toepassen van verkeerseilanden op kruisingen zodat er een rustpunt voor overstekende fietsers en automobilisten;
- Toepassen van verkeersdrempels met gevolg dat het met name autoverkeer zich houdt aan de maximumsnelheid;
- Toepassen van extra voetgangersoversteekplaatsen (zebrapaden).

Keuze verharding

De keuze is gemaakt om in het voorlopig ontwerp de wegen uit te voeren (te behouden) met asfaltverharding. Uit verkeerstellingen is gebleken dat er meer dan 10.000 motorvoertuigbewegingen per etmaal voorkomen op de Johan Wagenaarlaan. Deze intensiteiten zijn te hoog om te kiezen voor een uitvoering in klinkerverharding.

Daarnaast is uit de reacties op het schetsontwerp meerdere malen de angst uitgesproken voor geluidsoverlast bij het toepassen van klinkerverharding. Zowel de Johan Wagenaarlaan als de César Francklaan zijn reeds uitgevoerd met een asfaltverharding en zijn eenvoudig aan te passen naar de nieuwe weginrichting. Bij toepassing van klinkerverharding zou er een kostbare nieuwe fundering aangebracht zou moeten worden. Het behouden van asfalt zorgt dan ook voor een kostenvermindering met het oog op de motie "WCP 30 Efficiënt en Effectief".

Toepassen klimaatadaptieve maatregelen

Er wordt momenteel nog onderzoek gedaan naar het toepassen van klimaatadaptieve maatregelen. Uit onderzoek is naar voren gekomen dat bij extreme regenbuien water op straat staan op bepaalde gedeeltes van de César Francklaan en de Johan Wagenaarlaan. De mogelijke aanleg van een DIT-riool op de gedeeltes waar water blijft staan kan dit probleem zal ondervangen. De resultaten van het onderzoek zullen later in het project bekend worden en de exacte locaties van het DIT-riool bepalen in het volgende ontwerp.

Bij een DIT-riool wordt het hemelwater niet direct afgevoerd naar het riool of oppervlaktewater maar geïnfiltreerd in de ondergrond en zal op een later tijdstip op het oppervlaktewater geloosd worden. Het gevolg is dat er geen overbelasting van het riool of opstuwning van het oppervlaktewater zal plaatsvinden waardoor er geen water op straat zal blijven staan. In droge tijden zal bij een regenbui het hemelwater tevens in de ondergrond geïnfiltreerd worden, wat gunstig is voor de bomen en planten. Op deze wijze wordt een robuustere grondwaterstand bereikt welke beter bestand is tegen invloeden van het klimaat.

In het ontwerp is bij het toepassen van de groenvoorziening ook rekening gehouden met klimaatadaptatie. Zo wordt door middel van bomen te plaatsen op strategische plekken een klimaatadaptieve maatregel genomen. Omdat de bomen koelte verschaffen aan weggebruikers en dan met name voetgangers en fietsers.

Groenvoorziening

De groenvoorziening wordt met de herinrichting zo veel mogelijk geoptimaliseerd. De wegen worden versmald wat resulteert in minder verharding. Dit komt ten goede aan meer ruimte voor groen. Het uitgangspunt is om de bestaande bomen, afgezien van de middenberm, te laten staan en waar mogelijk bij te planten.

Daarbij wordt rekening gehouden met de benodigde ruimte voor de boomwortels en het kroonvolume als de bomen tot volledige wasdom zijn gekomen. Er is een Boom Effect Analyse (BEA) uitgevoerd door een boomverzorgingsspecialist. Met het onderzoek is de toestand van de bomen in het plangebied inzichtelijk geworden.

Op een aantal locaties zullen waar mogelijk bomen worden aangeplant om hittestress te voorkomen. De platanen uit de middenberm van de César Francklaan worden verwijderd. Dit zijn jonge bomen die elders verplant kunnen worden, zo mogelijk binnen het project of elders in de gemeente.

In het oostelijke deel van de César Francklaan wordt een parkachtige sfeer gecreëerd met variatie in bomen, struiken en kruidige grassen. In het voorlopig ontwerp wordt de biodiversiteit geoptimaliseerd. In het westelijke gedeelte van de César Francklaan zal door het versmallen van de rijloper ruimte komen voor een groenstrook tussen de parkeervakken en het voetpad. De gemeente is voornemens om de grootte de boomspiegels op beide wegen te verruimen.

Door toepassing van meer groen zal de beleving van de omgeving prettiger zijn om in te verblijven. Aan de zuidkant van de wegen worden bomen geplaatst om schaduw op de looproutes te creëren. Het groenontwerp is inpasbaar met de boven-, en ondergrondse infrastructuur en zorgt voor een aanzienlijke groenoptimalisatie.

Openbare verlichting

Er is onderzoek gedaan naar een nieuw lichtplan. De uitgangspunten voor dit onderzoek waren het hergebruiken van de bestaande lichtmasten en het eventueel toepassen van energiezuinige verlichting. In het lichtplan is bepaald dat de huidige verlichting hergebruikt kan worden. Dit zorgt voor een kostenbesparing en eventuele vervangingen worden meegenomen bij het vervangingsplan openbare verlichting.

Openbaar vervoer

De huidige buslijn op de César Francklaan en Johan Wagenaarlaan blijft bestaan. Er zijn in totaal vier bushaltes binnen het plangebied en deze blijven behouden. Er is vooraf contact geweest met de concessiehouder van de buslijn (Connexxion) en zij zijn positief over de voorgenomen herinrichting. Tevens is er contact geweest met de concessieverlener, de Provincie Noord-Holland, en ook zij zijn op de hoogte van de plannen en melden dat zij niet voornemens zijn iets te veranderen aan de huidige buslijnen zo wordt ook rekening gehouden met de motie in voorbereiding tot volbrenging "Zoek de (OV)-verbinding".

KANTTEKENINGEN

Bij het verdere verloop van het ontwerpproces worden de ontwikkelingen voor het inrichten van een gebiedsontsluitingsweg met maximum snelheid van 30 kilometer per uur (GOW30) nauw gevolgd. Momenteel zijn er nog geen richtlijnen voor het ontwerpen van een weg met de wegategorisering GOW 30. De richtlijnen worden ontwikkeld door het CROW en worden naar verwachting gepubliceerd in de eerste helft van 2023.

Wel zijn er voorkeurskenmerken voor het inrichten van een GOW30 ontwikkeld door een vooraanstaand adviesbureau. Dit adviesbureau is hetzelfde bureau wat het verkeerskundig ontwerp heeft gemaakt en is betrokken bij het ontwikkelen van de GOW30 richtlijnen. Om voorop te blijven lopen bij de verdere ontwikkelingen op het gebied van de wegategorisering GOW30 blijft gedurende het project het adviesbureau aangehaakt.

FINANCIËN

Het Wegategoriseringsplan Heemstede 2021 is met de daarbij behorende financiën op 28 oktober 2021 vastgesteld. In de begroting zijn twee investeringen opgenomen voor het herinrichten van de Johan Wagenaarlaan en César Francklaan. Er is een bedrag van € 3.400.000 voor de Johan Wagenaarlaan opgenomen en € 2.850.000 voor de gehele César Francklaan. Het investeringskrediet van de César Francklaan van € 2.850.000 is inclusief een verhoging van € 1.400.000 door het aangenomen amendement waardoor de hele César Francklaan onderdeel uitmaakt van het project. In de totale investering is 10% voor de inrichting van klimaatadaptieve maatregelen gereserveerd.

Efficiency maatregelen

Er is bij de ontwikkeling van het voorlopig ontwerp rekening gehouden met de eerder aangenomen motie "WCP 30 Efficiënt en Effectief". Er worden een aantal kostenbesparende maatregelen getroffen:

- *Gebruik materiaal*

Er wordt rekening gehouden met het materiaalgebruik. Er is gekozen om de verharding uit te voeren (te behouden) in asfalt. Wat zorgt voor een aanzienlijke kostenvermindering aangezien de weg momenteel al uitgevoerd in asfalt. Verder proberen we zo veel mogelijk van de huidige materialen te hergebruiken.

- *Subsidiemogelijkheden*

Er zijn verschillende subsidiemogelijkheden beschikbaar voor de herinrichting op het gebied van verschillende beleidsvlakken.

- *Verkeerslichteninstallatie opheffen*

In het voorlopig ontwerp wordt de bestaande VRI-installatie (verkeerslichten) vervangen voor een rotonde. Dit betekent dat de kosten voor de aanstaande vervanging van de VRI-installatie alsmede het jaarlijkse onderhoud zo worden bespaard.

De verwachting is dat met de eerder vastgestelde investeringen binnen budget blijven. Ondanks dat de gemeente rekening houdt met een mogelijke kostenverhoging zoals de toegenomen inflatie. Momenteel bevinden we ons in de fase van het openstellen van het voorlopig ontwerp voor inspraak. Na de inspraakmogelijkheden voor de omwonenden gaan we door naar het ontwikkelen van het concept definitief ontwerp(cDO). Bij het vaststellen van het cDO zal uitgebreid ingegaan worden op de kosten en met name de kostenbesparende keuzes die zijn gemaakt. Er zal in het cDO worden gekeken naar de eerder gemaakte raming in het raadsbesluit. Na de vaststelling van het cDO door het college zal om een zienswijze van de commissie Ruimte worden gevraagd.

PLANNING/UITVOERING

Het wegcategoriseringplan Heemstede 2021 is door de gemeenteraad vastgesteld met bijbehorende financiën. In het verdere proces wat betreft de uitvoering van het raadsbesluit heeft de gemeenteraad een controlerende functie. Daarbij zal in de fase van het concept definitief ontwerp (cDO) om een zienswijze gevraagd worden. Het college van burgemeester en wethouders wordt de verschillende ontwerpen voorgelegd en stellen deze vast. Dat gaat om het voorlopig ontwerp, concept definitief ontwerp en het definitief ontwerp.

Fase & Besluitvorming	Mrt	Apr	Mei	Juni	Juli	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Vaststellen voorlopig ontwerp door college										
Inspraakperiode VO										
Verwerking inspraakreacties										
Vaststellen concept definitief ontwerp door college										
Concept definitief ontwerp voor een zienswijze naar de commissie ruimte										
Vaststelling definitief ontwerp door college										

SAMENWERKING EN COMMUNICATIE

Voor de start van het project is er een participatiestrategie uitgedacht met een communicatiebureau om de samenwerking met de belanghebbenden zo soepel mogelijk te laten verlopen.

In dit kader hebben de bewoners de mogelijkheid gehad om mee te denken met het ontwerp van de César Francklaan en de Johan Wagenaarlaan. Het schetsontwerp is 13 december 2022 aan de bewoners en belanghebbenden gepresenteerd op een bewonersavond waarna zij drie weken de tijd hebben gehad om hun reactie te geven.

De reacties zijn door de interne beleidsvelden beoordeeld en waar mogelijk verwerkt in het voorlopig ontwerp. Er is op basis van de reacties een terugkoppeling geschreven waarin ingegaan wordt op verschillende onderwerpen. De terugkoppeling is aan dit collegebesluit toegevoegd als bijlage.

Er is ook een aantal suggesties overgenomen in het voorlopig ontwerp die uit de reacties van het schetsontwerp zijn gekomen. De suggesties die meegenomen zijn bij de uitwerking van het voorlopig ontwerp:

- de keuze voor de rijbaan uit te voeren in asfalt, rood voor de fietsstrook en zwart voor de rijstrook;
- de zebrapaden uitvoeren met verlichting;
- toevoegen van vrijliggend fietspad op de rotonde;
- in het parkachtig gedeelte op de César Francklaan het voetpad aan de noordkant uitvoeren in asfalt, aansluitend bij het parkachtige gedeelte behorende bij "Spaarnelicht".

Bij het ontwikkelen van het schetsontwerp en het voorlopig ontwerp zijn de ontwerpen met de volgende belanghebbende gedeeld en besproken;

- Nood-, en hulpdiensten;
- Ov-dienst;
- Fietsersbond;
- Werkgroep Toegankelijkheid;
- Gemeente Haarlem

Nadat het voorlopig ontwerp is vastgesteld, kan de officiële inspraakperiode van start gaan gedurende vier weken. Dit zal zijn in de maand april zijn. Begin april wordt een informatiebijeenkomst georganiseerd waarvoor direct belanghebbenden worden uitgenodigd. Tijdens de bewonersavond kan er gestemd worden op één van de sfeer ontwerpen voor de inrichting van de César Francklaan-Oost, de sferen zijn terug te vinden in de bijlagen.

Op deze wijze wordt door integrale samenwerking tussen de gemeente en bewoners en belanghebbenden een goed gefundeerd definitief ontwerp

bewerkstelligd. De voortgang van het project is te zien op de website van de gemeente Heemstede. Daarnaast is er een speciale projectpagina aangemaakt op het platform open stad waarbij belanghebbende hun reactie kunnen geven.

DUURZAAMHEID

In het voorlopig ontwerp is de duurzaamheidsambitie van de gemeente op verschillende manieren verwerkt. De mogelijkheid om een DIT-riool toe te passen wordt onderzocht, het groen wordt biodivers ontworpen en aangelegd. Bij het plaatsen van nieuwe bomen wordt rekening gehouden met de schaduwwerking, dit alles om de wijk toekomstbestendig te maken.

Bij de uitvoering wordt ingezet op het zoveel mogelijk hergebruiken van materialen en de duurzame verwerking van vrijkomende materialen, op deze wijze voegen we minimaal nieuwe materialen aan de keten toe. Bij het vervaardigen van materialen wordt minimale CO₂-, en stikstofuitstoot vereist. Voor de start van de uitvoering zullen de benodigde stikstofberekeningen uitgevoerd worden.

Het ontwerp wordt ook uit het oogpunt van economische duurzaamheid benaderd. Dit betekent dat het ontwerp ecologisch en sociaal duurzaam wordt beoordeeld door onze eigen beleidsadviseurs met de financiële mogelijkheid als leidraad, op deze wijze rekening houdende met de motie "WCP 30 Efficiënt en Effectief". Door hergebruik, innovatieve technieken en de genoemde duurzaamheidspunten wordt rekening gehouden met economische duurzaamheid.

Verdere van toepassing zijnde duurzaamheidsaspecten worden verder uitgewerkt bij de vervolgfase in dit project.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Voorlopig Ontwerp en sfeerbeelden

Bijlage 2: Terugkoppeling informatieavond 13 december 2022