

1. Documenten

05 Raadsvoorstel Wijzigingsverordening Bijzondere verordening structu ..	Pag. 2
05.1 Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk ..	Pag. 6
05.2 Wijzigingsverordening Bijzondere verordening structurele subsidi ..	Pag. 9



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 21 december 2016

ONDERWERP

Wijzigingsverordening Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk 2016

SAMENVATTING

Gesubsidieerde Heemstedse peuterspeelzalen kunnen een beroep doen op extra subsidie voor peuters met een risico op een achterstand. De grondslag hiervoor is gelegen in de Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk 2016.

De praktische uitwerking van deze regeling en de toename van het aantal kinderen met een achterstand maakt aanpassing van het beleid en de genoemde verordening wenselijk. Voorgesteld wordt het aantal gesubsidieerde plaatsen voor peuters met een risico op een achterstand uit te breiden van 12 naar 30 en het subsidiebedrag per plaats te verhogen van € 550 naar € 1.350.

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen de Wijzigingsverordening Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk 2016 vast te stellen.
2. Het besluit voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT BURGEMEESTER

Het Afdelingshoofd Welzijnszaken te machtigen tot het geven van toestemming voor gebruik van een Peuter+-plaats.

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 november 2016

besluit:

de Wijzigingsverordening Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk 2016 vast te stellen.

De raad voornoemd, 21 december 2016

de griffier,

de voorzitter,



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 21 december 2016

INLEIDING

Gesubsidieerde Heemsteedse peuterspeelzalen kunnen een beroep doen op extra subsidie voor peuters met een risico op een achterstand. De grondslag hiervoor is gelegen in de vigerende Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk. De praktische uitwerking van deze regeling en de toename van het aantal kinderen met een achterstand maakt aanpassing van deze verordening wenselijk.

MOTIVERING

De gemeente Heemstede ontvangt geen rijksmiddelen voor voor- en vroegschoolse educatie (vve). Toch is in 2013 besloten extra inzet te plegen op het gebied van voorschoolse educatie middels de Peuter+ regeling. Peuters met een achterstand of een risico hierop komen, naast de reguliere twee dagdelen, na doorverwijzing door het Centrum voor Jeugd en Gezin, voor extra peuteropvang in aanmerking zodat zij totaal 10 uur of vier dagdelen naar de peuteropvang kunnen gaan. De criteria die worden gebruikt om te kunnen bepalen of er sprake is van een (risico) op achterstand zijn:

- het opleidingsniveau van de ouders (c.q. 1 of beide ouders heeft/hebben qua opleiding maximaal lbo/vbo, praktijkonderwijs of vmbo basis- of kaderberoepsgerichte leerweg);
- in de thuisomgeving wordt geen of onvoldoende Nederlands gesproken;
- De peuter heeft een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking.

Ouders hoeven voor de extra opvang geen ouderbijdrage te betalen, omdat de gemeente aanvullend subsidie verstrekt. Deze subsidie wordt rechtstreeks aan de organisaties beschikbaar gesteld en is op dit moment gemaximeerd op jaarlijks 3 peuterplaatsen per organisatie. Totaal komt dit neer op 12 plaatsen.

Bij de vaststelling van het beleid stond de wens tot divers samengestelde peutergroepen voorop.

In de praktijk zijn de volgende knelpunten zichtbaar:

➤ **Te weinig Peuter+ plaatsen en teveel concentratie**

In 2015 hebben 8 peuters gebruik gemaakt van de regeling: 3 bij 't Meerlnest en 5 bij Casca Kinderopvang. De meeste peuters worden doorverwezen, omdat er in de thuisomgeving geen of onvoldoende Nederlands wordt gesproken. De overige twee organisaties, Klimappel en Les Petits hebben geen peuters in het kader van Peuters+ geplaatst, omdat zij geen plek hadden. Ook in 2016 is dit de situatie: Meerlnest en Casca hebben het maximum aantal plaatsen ingevuld en bij Klimappel en Les Petits zijn geen plaatsen beschikbaar, terwijl er wel peuters worden aangemeld.

Uit vorenstaande kan geconcludeerd worden dat de vraag naar en het aanbod aan Peuter+ plaatsen niet in evenwicht is. De verwachting is dat met de toename van het aantal statushouders de vraag zal toenemen. Nadere informatie hierover treft u aan in de notitie Sociaal Programma statushouders 2017-2018 die separaat zal worden aangeboden..

➤ **Gemeentelijke subsidie onvoldoende**

Naast de spreiding van peuters met een risico op een achterstand, blijkt ook de gemeentelijke financiële compensatie voor de extra uren opvang onvoldoende. De doelgroep kan veelal geen aanspraak maken op kinderopvangtoeslag omdat één of beide ouders niet werkt. De ouders betalen in deze situatie een bijdrage die is afgeleid van de VNG ouderbijdragetabel. Omdat de betreffende ouders relatief vaak in de lagere inkomenscategorieën vallen, ontvangen de organisaties minder inkomsten. Het is daardoor in de huidige opzet voor de organisaties financieel niet aantrekkelijk om Peuters+ plaatsen aan te bieden en beschikbaar te houden.



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 21 december 2016

Aanpassingen

Uit recent wetenschappelijk onderzoek is gebleken dat de inzet op voorschoolse educatie effect heeft en dat kinderen die een dergelijk programma hebben gevolgd in het vervolg van hun schoolloopbaan de vruchten hiervan plukken. Hoe intensiever het programma des te groter het effect. Met vier dagdelen opvang is het effect het grootst.

In de praktijk blijkt dat de meeste peuters die voor de Peuter+ regeling aangemeld worden vanwege de taal doorverwezen worden. In veel gevallen gaat het om peuters die nog maar kort in Nederland wonen. Het intensievere contact met leeftijdgenootjes levert een belangrijke bijdrage aan hun ontwikkeling en een goede integratie. De inzet sluit dan ook goed aan bij preventieve jeugdbeleid en het integratiebeleid voor statushouders.

Om ervoor te zorgen dat er voor alle peuters goede opvang beschikbaar is het wenselijk dat op korte termijn de knelpunten worden opgelost. De volgende aanpassingen worden voorgesteld.

➤ Verhoging van het aantal plaatsen per locatie

In de huidige subsidievoorwaarden is opgenomen dat per organisatie maximaal 3 plaatsen kunnen worden gesubsidieerd. Dit aantal wordt met het onderhavige voorstel verdubbeld en geldt niet per organisatie maar per locatie. Dit betekent een verhoging van het maximum aantal plaatsen van 12 naar 30. Door deze wijzigingen is de verwachting dat er meer plaatsen aangeboden worden en dat beter in de vraag kan worden voorzien. Als er aantoonbaar bij geen enkele andere locatie plek is, is er voor een zevende plaats i.c. subsidie beschikbaar.

➤ Verhoging subsidie per peuter van € 550 naar € 1.350

De subsidie dient een prikkel te vormen voor de organisaties om Peuter+ plaatsen aan te bieden. Niet alleen ter compensatie van lagere inkomsten maar ook om ervoor te zorgen dat de organisaties in staat zijn om deze plekken met voorrang beschikbaar te stellen. Een forse verhoging van de subsidie is hiervoor noodzakelijk.

De berekening van het nieuwe subsidiebedrag ziet er als volgt uit:

Kosten per groep¹ (16 peuters)	32.935
Kosten per peuter	2.058
-/- reguliere subsidie	481
-/- gem. ouderbijdrage	230
Subsidiebedrag peuter+	1.350

➤ Centrum voor Jeugd en Gezin verwijst en ouders ontvangen beschikking

Peuters kunnen via onder andere Jeugdgezondheidszorg, peuterspeelzalen, scholen, Vluchtelingenwerk of andere partners worden aangemeld bij het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG). De CJG-coördinator adviseert over de plaatsing. Na een positief advies kan een machtiging worden afgegeven aan de betreffende ouder (s) en kan de organisatie waar de betreffende peuter geplaatst wordt - zijnde een van de vier organisaties met een gesubsidieerde peuterspeelzaal: Pinkeltje (Les Petits), 't Meerlnest (2 locaties), Klimappel en Pluizebol (Casca Kinderopvang BV) - in aanmerking komen voor de aanvullende subsidie.

¹ Zie Expertmodel Kostprijzen Peuteropvang 2016, MO Groep.



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 21 december 2016

Met de voorgestelde wijzigingen wordt beoogd de knelpunten op te lossen. Eind 2017 zal dit geëvalueerd worden. Deze evaluatie zal naar verwachting samenvallen met rijksregelgeving die per 1 januari 2018 wordt aangepast.

FINANCIËN

De extra kosten die met de uitbreiding van het aantal plaatsen en de verhoging van de subsidie gemoeid zijn, kunnen worden gedekt uit:

- het in de begroting opgenomen budget voor de subsidiëring van peuterspeelzalen; en
- het door het rijk verstrekte budget ten behoeve van het sociaal programma voor statushouders. Over dit laatste wordt u separaat geadviseerd (Sociaal Programma Statushouders 2017-2018).

JURIDISCH KADER

Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk 2016

PLANNING/UITVOERING

De wijzigingen gelden vanaf 1 januari 2017.

COMMUNICATIE/BEKENDMAKING

De wijziging zal op de gebruikelijke wijze wordt gepubliceerd.

BIJLAGEN

- Kenmerk 680449: Wijzigingsverordening Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk 2016.
- Kenmerk 680448: Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk 2016 met wijzigingen in rood.

Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk Heemstede 2016

De raad van de gemeente Heemstede;

Gelezen het voorstel van het college 16 februari 2016;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit vast te stellen de volgende verordening:

Bijzondere verordening structurele subsidies peuterwerk Heemstede 2016

Artikel 1 Begripsbepalingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

Adviestabel VNG ouderbijdrage peuterwerk: De Vereniging van Nederlandse Gemeenten publiceert jaarlijks een tabel die gebruikt kan worden om voor de gesubsidieerde peuterspeelzalen een inkomensafhankelijke tariefstelling vast te stellen.

Ambitieniveau 2: De werkzaamheden worden uitgevoerd in een groep van maximaal 16 peuters door tenminste 2 gekwalificeerde beroepskrachten in termen van de voor de sector geldende CAO.

Burgerservicenummer (BSN): het unieke persoonsnummer van iedere burger die ingeschreven staat in de Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens (GBA).

Gefiscaliseerde peuterplaats: anders dan bij een gesubsidieerde peuterplaats betalen ouders een bijdrage aan de aanbieder, die met de jaarlijkse aangifte bij de belastingdienst naar inkomen wordt vastgesteld.

Ouderbijdrage: de bijdrage per maand per peuter die de instelling vraagt aan ouders/verzorgers gedurende de periode dat gebruik wordt gemaakt van het peuterspeelzaalwerk.

Overdrachtsprotocol: In het kader van de doorgaande leerlijn wordt in Heemstede gebruik gemaakt van een overdrachtsprotocol van de peuterspeelzaal naar primair onderwijs.

Peuters: kinderen in de leeftijd van 2 tot en met 4 jaar.

Peuters met een taalachterstand: peuters die geen of weinig taalaanbod in het Nederlands in hun omgeving krijgen.

Peuterspeelzaalwerk: een geheel van samenhangende voorzieningen met als doelstelling het bevorderen van de sociale, creatieve en educatieve ontplooiing en de motorische ontwikkeling van peuters, onder meer door spel en omgang met leeftijdgenootjes.

Peuterspeelzaal: een voorziening waar peuterspeelzaalwerk plaatsvindt.

Peuterplaats: een rekeneenheid die overeenkomt met een peuterbezoek van minimaal 3 uur per dagdeel per week aan de peuterspeelzaal, gedurende 40 weken per jaar.

Peutergroep: een groep bestaande uit maximaal 16 kinderen in een peuterspeelzaal die voor een deel door subsidie, ouderbijdrage en via de Wet Kinderopvang wordt gefinancierd.

Artikel 2 Algemene bepalingen

1. Voor subsidie op grond van deze verordening komen uitsluitend in aanmerking instellingen in Heemstede die zich bezighouden met peuterspeelzaalwerk en als zodanig door het college zijn aangewezen.

2. Een instelling komt voor subsidie in aanmerking onder voorwaarde dat gefiscaliseerde peuterplaatsen worden aangeboden.
3. Instellingen passen voor de berekening van de ouderbijdrage de Adviestabel VNG ouderbijdrage peuterwerk toe.
4. Op aanvragen voor een subsidie in het kader van deze verordening is het gestelde in de Algemene subsidieverordening Heemstede 2016 onverkort van toepassing.

Artikel 3 Subsidieplafond

1. Het subsidieplafond ten behoeve van de verstrekking van subsidies op grond van deze verordening bedraagt per jaar € 112.000.
2. Het plafond genoemd in het eerste lid van dit artikel wordt jaarlijks geïndexeerd met het percentage dat voor de gemeentebegroting wordt gehanteerd.

Artikel 4 Aanvullende eisen

Naast de eisen die in de Algemene subsidieverordening Heemstede worden gesteld kan subsidie uitsluitend worden verstrekt als:

- a) de peuterspeelzaal is gevestigd in of nabij een basisschool in de gemeente Heemstede;
- b) de peuterspeelzaal voldoet aan ambitieniveau 2;
- c) de peuterspeelzaal toegankelijk is voor alle peuters uit de gemeente Heemstede en geen belemmering vormt voor de vrije schoolkeuze van ouders na de peuterperiode;
- d) de peuterspeelzaal actief gebruikmaakt van het overdrachtsprotocol tussen peuterspeelzaal/kinderopvang en het basisonderwijs;
- e) de peuterspeelzaal meewerkt aan samenwerkingsactiviteiten die voortvloeien uit het lokaal beleid gericht op jonge kinderen;
- f) de peuterspeelzaal ten behoeve van de ontwikkeling van peuters aantoonbaar samenwerkt met het Centrum voor Jeugd en Gezin Heemstede;
- g) de peuterspeelzaal een registratie bijhoudt van:
 - deelnemende peuters en de daarbij behorende N.A.W. gegevens alsmede het BSN;
 - de hoeveelheid dagdelen waarop deze peuters gebruik hebben gemaakt van het aanbod;
 - de inkomensverklaringen (via een door de gemeente verstrekt formulier) van ouders die gebruik maken van gesubsidieerde peuterplaatsen;
 - De registratie is zodanig ingericht dat gegevens indien daartoe door het college wordt verzocht op actuele maandelijkse basis kunnen worden verstrekt en controles door of in opdracht van het college na voorafgaande aankondiging mogelijk zijn;
- h) een groep bestaat uit maximaal 16 kinderen.

Artikel 5 Grondslag en wijze van berekening van de subsidie

1. Een instelling kan per peuterplaats een subsidie aanvragen van maximaal € 481.
2. Het bedrag per peuterplaats wordt jaarlijks geïndexeerd met het percentage dat voor de gemeentebegroting wordt gehanteerd.
3. Het subsidiebedrag genoemd in het eerste lid van dit artikel is gericht op 2 dagdelen peuterspeelzaalbezoek.
4. Een instelling komt voor maximaal twee dagdelen per peuter in aanmerking voor subsidie.

Artikel 6 Aanvullende subsidie voor peuters met risico op taal- en/of ontwikkelingsachterstand

1. Een peuterspeelzaal kan voor peuters die door het college schriftelijk zijn doorverwezen op grond van een risico op een taal- en/of ontwikkelingsachterstand in aanmerking komen voor een aanvullende subsidie van €1.350 per peuter per jaar..
2. Het bedrag genoemd in het eerste lid van dit artikel wordt jaarlijks geïndexeerd met het percentage dat voor de gemeentebegroting wordt gehanteerd.
3. De subsidie genoemd in het eerste lid van dit artikel is gemaximeerd op zes peuters per jaar per gesubsidieerde opvanglocatie.
4. Peuters met een doorverwijzing dienen de peuterspeelzaal 4 dagdelen week te bezoeken.

Artikel 7 Aanvullende subsidie ter dekking exploitatietekort

1. Jaarlijks wordt 20% van het bedrag genoemd in artikel 3, eerste lid gereserveerd voor de dekking van het exploitatietekort van peuterspeelzalen.
2. Het budget, zoals bedoeld in het eerste lid van dit artikel, wordt procentueel verdeeld naar rato van de bedragen die de peuterspeelzalen aan kortingen hebben gegeven aan ouders die in aanmerking komen voor gesubsidieerde peuterplaatsen.

Artikel 8 Intrekken oude verordening

De “Verordening peuterwerk Heemstede 2015” wordt ingetrokken.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 april 2016.

Artikel 10 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als “Bijzondere Verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk Heemstede 2016”.

Vastgesteld bij raadsbesluit van 24 maart 2016.

Bijlage Toelichting Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk 2016

[Toelichting Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk 2016 \[Klik hier om het document te downloaden\]](#)

Wijzigingsverordening Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk Heemstede 2016

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van het college van 22 november 2016;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen de Wijzigingsverordening Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk Heemstede 2016

Artikel I

De Verordening Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk Heemstede 2016 wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 6, eerste lid, komt te luiden:

Een peuterspeelzaal kan voor peuters die door de gemeente Heemstede schriftelijk zijn doorverwezen op grond van een risico op een taal- en/of ontwikkelingsachterstand in aanmerking komen voor een aanvullende subsidie van € 1.350 per peuter.

B. Artikel 6, derde lid, komt te luiden:

De subsidie genoemd in het eerste lid van dit artikel is gemaximeerd op zes peuters per jaar per gesubsidieerde opvanglocatie.

C. Artikel 6, vierde lid komt te luiden:

Peuters met een doorverwijzing dienen de peuterspeelzaal 4 dagdelen in de week te bezoeken.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2017.

Artikel III

Dit besluit wordt aangehaald als Wijzigingsverordening Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk Heemstede 2016

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 21 december 2016.

voorzitter,

griffier,