

## 1. Documenten

04 Raadsvoorstel individuele studietoelage Participatiewet	Pag. 2
04.1 Verordening individuele studietoelage Participatiewet Heemstede ..	Pag. 5
04.2 Artikelsgewijze toelichting Verordening individuele studietoelag ..	Pag. 6



# Raadsbesluit

## Raadsvergadering: 2 maart 2017

### ONDERWERP

Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Heemstede 2017

### SAMENVATTING

De individuele studietoeslag is een inkomensondersteunende voorziening voor studenten met een beperking, die niet in staat zijn om het minimumloon te verdienen, maar wel arbeidsvermogen hebben. De hoogte van de toeslag is in de verordening vastgesteld. Nu, bijna twee jaren na inwerkingtreding, moeten we vaststellen dat de hoogte van de toeslag relatief laag is in vergelijking met wat gangbaar is in ons land. Het college heeft de wens om de hoogte van de toeslag aan te laten sluiten bij de gemiste verdien capaciteit. Hiervoor is een wijziging van de verordening nodig. Hiernaast wordt voorgesteld om de manier waarop we de doelgroep vaststellen te wijzigen.

### BESLUIT B&W

1. Het college stelt de raad voor met de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Heemstede 2017 vast te stellen.
2. Het college stelt de raad voor om met ingang van 1 januari 2017 de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Heemstede 2015 (II) in te trekken.
3. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

### BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 januari 2017

besluit:

1. Vastgesteld de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Heemstede 2017.
2. Met ingang van 1 januari 2017 de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Heemstede 2015 (II) ingetrokken.

De raad voornoemd, 2 maart 2017

de griffier,

de voorzitter,



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 2 maart 2017

## INLEIDING

Eind 2014 is de Verordening individuele studietoelage Participatiewet Heemstede 2015 (II) vastgesteld. Op dat moment was niet duidelijk hoe groot de doelgroep zou zijn die in aanmerking zou komen voor de individuele studietoelage. Om binnen de beschikbare budgetten te blijven is voorzichtig ingezet betreffende de hoogte van de vergoeding. Het gebruik tot op heden is nihil. Dit biedt de ruimte de hoogte van de toelage, zoals die in de verordening is vastgesteld, aan te laten sluiten bij de gemiste verdien capaciteit. Ook kan meteen een nuancering worden toegepast ten aanzien van de vaststelling van de doelgroep. Hiervoor is een wijziging van de verordening noodzakelijk.

## MOTIVERING

Voor studenten die door beperkingen niet in staat zijn om zelfstandig het minimumloon te verdienen is het lastig om een bijbaantje te vinden. Daarom worden deze studenten, méér dan anderen, gedwongen om voor hun levensonderhoud gebruik te maken van de (maximale) leenmogelijkheid van de studiefinanciering. De individuele studietoelage is bedoeld om studenten met een beperking extra te ondersteunen met als doel dat zij hun studie succesvol kunnen afronden, dan wel te stimuleren om een (vervolg-)studie te starten.

### Aanpassing bedrag

Enige maanden geleden is door RTL-Nieuws een onderzoek gedaan naar de hoogte van de individuele studietoelage in den lande. Hieruit blijkt dat het bedrag aan studietoelage per gemeente behoorlijk verschilt. De toelage in de gemeente Heemstede is relatief laag met een jaarlijks bedrag van € 714 voor alleenstaanden en € 916 voor alleenstaande ouders. Deze zijn gelijk aan de door Haarlem gehanteerde bedragen (Ter vergelijking; de gemeente Amsterdam heeft het bedrag vastgesteld op € 4.188 per jaar en is hiermee koploper).

Volgens een recent NIBUD-onderzoek verdienen studenten gemiddeld € 332 netto per maand bij. Dit betreft een optelsom van een betaalde stage en een bijbaan (totaal) voor 15 uur per week. Studenten zonder betaalde stage werken gemiddeld 10 uur per week. Omdat een student met beperkingen over het algemeen in de gelegenheid is om stage te lopen is het redelijk om alleen de commerciële verdien capaciteit te compenseren, dus 10 uur per week. De rekensom voor de toelage wordt dan  $332/15 \times 10 = € 222$  per maand = € 2664 per kalenderjaar. Voor alleenstaande ouders bedraagt dit bedrag € 2860. Deze bedragen sluiten aan bij het landelijk gemiddelde en de cijfers van het NIBUD.

Onder de oude verordening werd de toelage tweemaal per jaar verstrekt. In de huidige verordening wordt éénmaal per kalenderjaar verstrekt.

In 2015 en 2016 zijn geen aanvragen om een individuele studietoelage ontvangen. Via de acties aangegeven onder het kopje 'communicatie/bekendmaking' zal de regeling opnieuw onder de aandacht worden gebracht. Overigens is de regeling wel bekend bij de doelgroep, door publicaties op scholen, universiteiten en studentenverenigingen.

### Aanpassing advisering.

In de huidige verordening is opgenomen dat het college advies dient in te winnen bij een externe instantie over de vraag of iemand tot de doelgroep van de regeling behoort. De instantie die daarvoor door de gemeente Heemstede wordt gebruikt is het UWV. De kosten van een dergelijke keuring bedragen ruim € 800 en de keuring kost tijd. Voor een deel van de doelgroep kan dit advies achterwege blijven omdat op andere wijze vastgesteld kan worden dat de aanvrager niet in staat is om zelfstandig het minimumloon te verdienen. Het gaat dan om personen die wel arbeidsvermogen hebben, maar wegens beperkingen zijn opgenomen in het doelgroepenregister, of anderszins op objectieve wijze kunnen aantonen dat zij niet in staat zijn om het minimumloon te verdienen. In de nu voorliggende verordening



# Raadsbesluit

## Raadsvergadering: 2 maart 2017

wordt geregeld dat voor deze groep kan worden afgezien van een keuring. Dit levert een besparing in kosten en tijd op.

### **FINANCIËN**

Voor de financiering van de individuele studietoelage stelt het Rijk voor 2017 € 25.200 en vanaf 2018 € 28.900 per jaar beschikbaar. Omdat er in 2016 nog geen aanvragen zijn ontvangen, zijn deze bedragen vanaf de begroting 2017 niet meer apart opgenomen. Afhankelijk van het aantal aanvragen in 2017 zal zo nodig in de voor- of najaarsnota een aanpassing worden gedaan. De verhoging van het te verstrekken bedrag kan een marginale aantrekkende werking hebben, maar we verwachten geen substantiële financiële consequenties door de gewijzigde verordening.

### **JURIDISCH KADER**

Artikel 8, leden 1 en 3 en artikel 36b van de Participatiewet.

### **COMMUNICATIE/BEKENDMAKING**

Door plaatsing op 'www.overheid.nl', bekendmaking in het lokale weekblad, door bekendmaking op de website van de IASZ en via de nieuwsbrieven van de IASZ.

### **BIJLAGEN**

- kenmerk: 685727 onderwerp: Verordening individuele studietoelage Participatiewet Heemstede 2017
- kenmerk: 685729 onderwerp: Artikelsgewijze toelichting Verordening individuele studietoelage Participatiewet Heemstede 2017

## **Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Heemstede 2017**

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 januari 2017;

gelet op artikel 8, eerste lid, onder c en derde lid én artikel 36b van de Participatiewet;

gezien het advies van de commissie Samenleving van 14 februari 2017;

besluit vast te stellen de volgende verordening;

Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Heemstede 2017

### **Artikel 1. Indienen verzoek**

Een verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet, wordt ingediend door middel van een hiervoor bedoeld formulier.

### **Artikel 2. Advies over oordeel verdienen wettelijk minimumloon**

Het college stelt vast of een persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie.

### **Artikel 3. Eenmaal per periode individuele studietoeslag verlenen**

Een persoon kan slechts eenmaal per kalenderjaar in aanmerking komen voor een individuele studietoeslag.

### **Artikel 4. Hoogte individuele studietoeslag**

1. Een individuele studietoeslag bedraagt:
  - a. € 2664 voor een alleenstaande;
  - b. € 2860 voor een alleenstaande ouder;
  - c. Bij gehuwden wordt de aanvraag afzonderlijk beoordeeld.
2. De bedragen genoemd in het eerste lid worden jaarlijks geïndexeerd conform de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

### **Artikel 5. Betaling individuele studietoeslag**

Een individuele studietoeslag wordt als één bedrag uitbetaald.

### **Artikel 6. Intrekken oude verordening**

De Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Heemstede 2015 (II), zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 24 september 2015, wordt ingetrokken.

### **Artikel 7. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2017.

### **Artikel 8. Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Heemstede 2017.

Vastgesteld door de raad op

## Artikelsgewijze toelichting Verordening individuele studietoelage Participatiewet Heemstede 2017

### Artikel 1. Indienen verzoek

Een verzoek om een individuele studietoelage kan worden ingediend door personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet. Dit betreffen:

- personen die algemene bijstand ontvangen;
- personen als bedoeld in de artikelen 34a, vijfde lid, onder b, 35, vierde lid, onder b, en 36, derde lid, onder b, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d is verleend;
- personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet (Anw);
- personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (loaw);
- personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, en (loaz);
- niet-uitkeringsgerechtigden.

Het college kan aan deze personen, op een daartoe strekkend verzoek, een individuele studietoelage verlenen (artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet). Een persoon dient op datum van de aanvraag aan de voorwaarden te voldoen zoals genoemd in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet.

Om onduidelijkheid te voorkomen omtrent de wijze waarop het verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet moet worden ingediend, bepaalt artikel 1, van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan door middel van een hiervoor bedoeld formulier. Een verzoek wordt alleen dan gezien als een aanvraag zoals bedoeld in afdeling 4.1.1, van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid, van de Awb). De aanvrager verschafft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid, van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om individuele studietoelage zoals bedoeld in artikel 36b van de Participatiewet.

### Artikel 2. Advies over oordeel verdienen wettelijk minimumloon

Artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet regelt in welke gevallen het college op verzoek van een persoon, gelet op diens individuele omstandigheden, een individuele studietoelage kan verlenen. Dit is het geval indien een persoon op de datum van de aanvraag:

- 18 jaar of ouder is;
- recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de

- Participatiewet heeft; en
- een persoon is van wie is vastgesteld dat hij niet in

staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

Met betrekking tot het laatst genoemde criterium wint het college advies in bij het UWV. Dit advies kan achterwege blijven als op andere wijze objectief vastgesteld kan worden dat een persoon niet in staat is om zelfstandig het minimumloon te verdienen. Het gaat dan om personen die zijn opgenomen in het doelgroepenregister, of anderszins, op objectieve wijze, kunnen aantonen dat zij niet in staat zijn om het minimumloon te verdienen.

### **Artikel 3. Eenmaal per periode individuele studietoeslag verlenen**

Een persoon kan slechts eenmaal in een kalenderjaar in aanmerking komen voor een individuele studietoeslag.

### **Artikel 4. Hoogte individuele studietoeslag**

In dit artikel is de hoogte van de individuele studietoeslag geregeld. Hierbij wordt de studietoeslag per persoon die voldoet aan de voorwaarden toegekend.

Is sprake van gehuwden dan wordt de aanvraag op de individuele situatie beoordeelt. In de situatie dat beiden afzonderlijk voldoen aan de voorwaarden voor een individuele studietoeslag, dan komen zij ieder afzonderlijk in aanmerking voor een individuele studietoeslag voor een alleenstaande.

In artikel 4, tweede lid, van deze verordening, is een indexeringsbepaling opgenomen. Deze bepaling voorkomt dat de verordening telkens opnieuw moet worden vastgesteld, enkel voor indexatie van de bedragen.

### **Artikel 5. Betaling individuele studietoeslag**

In dit artikel wordt de frequentie van de betaling van de individuele studietoeslag geregeld.

Een individuele studietoeslag wordt in één bedrag uitbetaald.

Een persoon moet op de datum van de aanvraag voldoen aan de voorwaarden genoemd in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet. Als een persoon op enig moment na de aanvraag hier niet meer aan voldoet heeft dat geen gevolgen voor het recht op een reeds toegekende individuele studietoeslag. Dit betekent dat het dus kan voorkomen dat een persoon geen recht op studiefinanciering meer heeft, maar wel nog recht heeft op uitbetaling van een eerder toegekende individuele studietoeslag aangezien uitsluitend de situatie op de datum van de aanvraag bepalend is.