

1. Documents

03 Raadsvoorstel voorschoolse voorzieningen peuters	Page 2
03.1 Verordening peuteropvangtoeslag Heemstede 2019	Page 7
03.2 Toelichting verordening peuteropvangtoeslag Heemstede 2019	Page 10
03.3 Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019	Page 12
03.4 Toelichting verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019	Page 14
03.5 Beleidsnota peuteropvang Heemstede 2019-2022	Page 15



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 19 december 2018

ONDERWERP

Voorschoolse voorzieningen peuters

SAMENVATTING

Met de inwerkingtreding van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk op 1 januari 2018 is het peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang gebracht. Het gevolg hiervan is dat de kwaliteitseisen voor kinderopvang ook op het peuterspeelzaalwerk van toepassing zijn en de financiering voor ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via het Rijk gelijkgeschakeld wordt. Dit heeft ook gevolgen voor de subsidiëring van het peuterspeelzaalwerk door gemeenten. In de Beleidsnota peuteropvang worden deze consequenties beschreven en wordt een nieuwe subsidiesystematiek die past binnen de gewijzigde regelgeving voorgesteld. In de nota wordt ook een voorstel gedaan voor de inzet van de middelen voor voorschoolse educatie die de gemeente met ingang van 1 januari 2019 ontvangt.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Wet Kinderopvang
- Aanbestedingswet 2012
- Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen in te stemmen met de Beleidsnota peuteropvang.
2. De raad voor te stellen de Verordening peuteropvangtoeslag Heemstede 2019 vast te stellen.
3. De raad voor te stellen de Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019 vast te stellen.
4. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 november 2018

besluit:

1. In te stemmen met de Beleidsnota peuteropvang.
2. De Verordening peuteropvangtoeslag Heemstede 2019 vast te stellen.
3. De Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 19 december 2018

AANLEIDING

Met de inwerkingtreding van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk op 1 januari 2018 is het peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang gebracht. Het gevolg hiervan is dat de kwaliteitseisen voor kinderopvang ook op het peuterspeelzaalwerk van toepassing zijn en de financiering voor ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via het Rijk gelijkgeschakeld wordt. Dit heeft gevolgen voor de subsidiëring van het peuterspeelzaalwerk door gemeenten. Met ingang van 1 januari 2019 ontvangt Heemstede middelen voor voorschoolse educatie. Ook dit noodzaakt tot een wijziging van het beleid.

MOTIVERING

Het Rijk is per 1 januari 2018 belast met de financiering van kinderopvang voor kinderen van ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag in alle voorschoolse voorzieningen. Hierdoor kunnen ouders voortaan ook aanspraak maken op kinderopvangtoeslag als zij gebruik maken van wat voor de harmonisatie behoorde tot het peuterspeelzaalwerk. De gemeente heeft de zorg voor het aanbod voor kinderen van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. Deze groep ouders/peuters valt in drie groepen uiteen:

1. Peuters met een risico op een achterstand zonder recht op kinderopvangtoeslag.
2. Peuters zonder een risico op een achterstand zonder recht op kinderopvangtoeslag.
3. Peuters met een risico op een achterstand én met recht op kinderopvangtoeslag.

Naast de zorg voor het aanbod peuteropvang heeft de gemeente de plicht om peuters met een risico op een achterstand een educatief aanbod te doen dat voldoet aan de landelijke eisen voor voorschoolse educatie (VE). Deze eisen hebben bv. betrekking op de omvang van het aanbod (vier dagdelen) en de inzet van gekwalificeerd personeel.

Wij vinden het wenselijk dat, in lijn met de harmonisatie de vier groepen -inclusief de peuters wiens opvang via het Rijk wordt gefinancierd-, dezelfde peuteropvang bezoeken. Om dit mogelijk te maken zal de gemeente de peuteropvang voor de drie groepen financieel toegankelijk houden. De wijze waarop zal moeten wijzigen omdat peuteropvang na de harmonisatie een commerciële activiteit is geworden. De basissubsidie die tot op heden aan de organisaties wordt verstrekt is in strijd met de regels voor staatssteun.

Hoe kan de gemeente na de harmonisatie de peuteropvang financieel ondersteunen?

Het aanbod peuteropvang bestaat uit twee componenten: opvang (A) en educatie (B). De educatiecomponent is alleen van toepassing op peuters met een risico op een achterstand. De regels voor staatssteun zijn niet van toepassing op deze component en dit heeft consequenties voor de mogelijkheden voor gemeentelijke financiering. Hieronder wordt dit nader toegelicht.

A. Opvang

Opvang valt onder kinderopvang en de overheid financiert geen organisaties die een kindercentrum exploiteren. Wanneer de gemeente toch een financiële bijdrage wil leveren zodat het aanbod peuteropvang beschikbaar blijft zijn er vier mogelijkheden:

1. Gemeente koopt peuterplaatsen in voor ouders zonder kinderopvangtoeslag

In deze situatie sluit de gemeente met aanbieders een overeenkomst van opdracht, waarin de opdracht en de prijsafspraken zijn neergelegd. Op de opdracht is de Aanbestedingswet van toepassing. De financiering van kindplaatsen valt onder sociale en andere specifieke diensten waarvoor een drempelbedrag geldt van € 750.000. In Heemstede is vanwege de omvang van de opdracht geen verplichting tot een Europese aanbesteding. Wel moeten de algemene regels van het aanbestedingsrecht gevolgd worden. Dit betekent dat de beginselen van transparantie en gelijkheid in acht moeten



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 19 december 2018

worden genomen. Alle ondernemingen moeten tot de procedure worden toegelaten, tenzij er een goede reden is om dit niet te doen.

2. Open-huis-model

Dit model wordt ook aangeduid als een toelatingssysteem. Bij dit model nodigt de gemeente aanbieders met een aankondiging in TenderNed actief uit om een overeenkomst aan te gaan waarin de aanbieder zich verbindt om kinderopvang te leveren tegen vooraf door de gemeente vastgestelde voorwaarden indien ouders daarom verzoeken. Vereist is dat elke aanbieder door de gemeente wordt gecontracteerd en ouders zelf een dienstverleningsopdracht plaatsen bij de aanbieder van hun keus.

3. Gemeente koopt plaatsen in tegen marktconforme tarieven

In dit model zal de gemeente nadat ouders voor een aanbieder hebben gekozen de werkelijke prijs aan de aanbieder vergoeden. De prijzen van de aanbieders kunnen en zullen onderling verschillen.

4. Gemeente subsidieert ouders zonder kinderopvangtoeslag analoog aan de landelijke regeling voor kinderopvangtoeslag.

Gemeenten kunnen vergelijkbaar aan de landelijke regeling voor kinderopvangtoeslag aan ouders (kostwinners en niet-werkende ouders) een toeslag verstrekken zodat zij onder dezelfde voorwaarden gebruik kunnen maken van de peuteropvang. De toeslag kan direct aan de ouders worden betaald of aan de aanbieders waarmee de ouders zaken willen doen. Dit laatste heeft als voordeel dat er meer zekerheid bestaat dat de bijdrage op de juiste wijze wordt besteed en beperkt de administratieve lasten voor de gemeente.

In de Beleidsnota peuteropvang wordt gekozen voor variant 4 met als motivering:

- Het is een voortzetting van het huidige beleid en geeft geen onwenselijke overgangsprikelen voor ouders die op dit moment gebruik maken van de peuteropvang.
- De keuzevrijheid voor ouders is optimaal.
- Het stimuleert aanbieders een goede voorziening neer te zetten omdat ouders beslissen.
- Het biedt de huidige aanbieders de grootste zekerheid dat zij hun activiteiten kunnen voortzetten.

B. Educatie

Voorschoolse educatie valt niet onder de aanbestedingsplicht omdat de nadruk ligt op educatie. De gemeente heeft de mogelijkheid en vrijheid om met bestaande organisaties subsidie-afspraken te maken. In de Beleidsnota peuteropvang wordt het subsidie-instrument voorgesteld omdat het meer mogelijkheden biedt om de huidige expertise van de aanbieders te benutten. Ook biedt het de mogelijkheid om het VE aanbod te beperken tot enkele locaties zodat de continuïteit geborgd is.

Overigens wordt het overgrote deel van de uitgaven op deze wijze via subsidie verstrekt omdat opvang en educatie in de dagelijkse praktijk samenvalt. Peuters die in aanmerking komen voor VE zullen naast de reguliere opvang van 2 dagdelen, 2 extra dagdelen naar de peuteropvang gaan. Dit zal dezelfde locatie betreffen.

In de Beleidsnota peuteropvang wordt de visie op peuteropvang en het aanbod beschreven. De beleidsmatige uitgangspunten zijn vervolgens uitgewerkt in de Verordening peuteropvangtoeslag Heemstede 2019.

Wat zijn de consequenties van het nieuwe beleid voor de huidige organisaties?

Het nieuwe beleid is in nauw overleg met de aanbieders van peuteropvang tot stand gekomen. Als het gaat om de omvang van het aanbod (aantal dagdelen), het uurtarief en de startleeftijd van de peuters is aangesloten bij de wensen van de organisaties. De



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 19 december 2018

organisaties kunnen zich vinden in het nieuwe beleid. De omslag naar een commerciële bedrijfsvoering blijft voor enkele organisaties lastig. Met name omdat men geen financiële buffer heeft kunnen opbouwen. Via de inzet van de volgende instrumenten wordt hier aan tegemoetgekomen:

- Subsidieafspraken voor het VE aanbod
Dit biedt organisaties vergelijkbaar aan de huidige situatie een vaste inkomstenbron. Met de subsidiëring van VE is € 110.000 gemoeid. Dit is 98% van het huidige subsidiebudget.
- Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019
De huidige subsidieregeling bij exploitatietekorten dat als een vangnet functioneert zal gedurende drie jaren in stand worden gehouden met een afbouw naar € 0. Het budget voor 2018 (€ 22.400) zal ook in 2019 beschikbaar zijn. In 2020 is 66% van dit budget beschikbaar en in 2021 33%. Wanneer meerdere organisaties een beroep doen op dit budget wordt het verdeeld naar rato van het aantal beschikbare peuterplaatsen.

De gemeente is de organisaties ook tegemoetgekomen op het gebied van vermindering van de administratieve lasten door de inkomstenstoets in gemeentelijke hand te houden. Tot op heden wordt deze door de organisaties verricht.

FINANCIËN

De uitgaven kunnen ten laste worden gebracht van diverse budgetten. De gemeente heeft in de meerjarenbegroting de subsidies voor de huidige aanbieders opgenomen. Naast deze post is er extra geld van het Rijk beschikbaar gesteld voor het bestuursakkoord (Asscher-gelden) en voor VE.

	2019	2020	2021	2022
Inkomsten				
Bestaand budget	112.000	112.000	112.000	112.000
Rijksuitkering VE	54.060	54.060	54.060	64.000
Asscher gelden (€ 30 mln.)	36.600	36.600	36.600	36.600
Vervallen Wet OKE (€ 35 mln.)	-44.800	-44.800	-44.800	-44.800
Totaal	157.860	157.860	157.860	167.800
Uitgaven				
Reservering tekortsubsidieregeling	22.400	14.784	7.392	0
Peuteropvangtoeslag	146.303	146.303	146.303	146.303
VE Scholing etc.	16.000	4.000	4.000	16.000
Administratie	1.000	1.000	1.000	1.000
Totaal	185.703	166.087	158.695	163.303
Saldo	-27.843	-8.227	-835	4.497

Het tekort in de jaren 2019 t/m 2021 wordt veroorzaakt door de reservering voor de tekortsubsidieregeling. De verwachting is dat met de nieuwe subsidiesystematiek de exploitatie van de organisaties sluitend is of zelfs een kleine plus zal laten zien. In 2019 zal per kwartaal het verloop van de uitgaven worden gemonitord. Indien er een tekort ontstaat



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 19 december 2018

zal een beroep worden gedaan op de reserve statushouders. De stand van deze reserve biedt voldoende ruimte. Omdat het grootste deel van de uitgaven voor voorschoolse educatie is bestemd en deze doelgroep gedeeltelijk samenvalt met de doelgroep statushouders ligt het in de rede de eventuele, incidentele tekorten ten laste te brengen van de reserve statushouders. De kosten van de peuter+ regeling zijn in 2017 en 2018 ook deels ten laste van dit budget gebracht.

Vooralsnog kan geconcludeerd worden dat het beleid op de langere termijn past binnen de beschikbare middelen.

PLANNING/UITVOERING

Het nieuwe beleid gaat op 1 januari 2019 in. Voor wat betreft het VE beleid geldt dat de medewerkers die op dit terrein worden ingezet gekwalificeerd moeten zijn. Met de organisaties worden afspraken gemaakt over het volgen van de verplichte scholing en de financiering. Dit heeft als consequentie dat 2019 een overgangsjaar is omdat de medewerkers in dat jaar nog niet aan de diplomaverenisten voldoen. Het VE aanbod (4 dagdelen) zal wel voor de doelgroep beschikbaar zijn.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Over de inhoud van de Beleidsnota peuteropvang en de keuzes die worden voorgesteld is uitvoerig gesproken met de huidige aanbieders van peuteropvang. Dit zijn: Casca Kinderopvang, Peuterspeelgroep Heemstede, Peuterspeelgroep De Klimappel, Les Petits en Op Stoom.

Het nieuwe beleid zal breed bekend worden gemaakt.

BIJLAGEN

- Beleidsnota peuteropvang, verseon 710737.
- Verordening peuteropvangtoeslag Heemstede 2019, verseon 710639 en 710640 (toelichting).
- Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019, verseon 710641 en 710642 (toelichting).

Verordening peuteropvangtoeslag Heemstede 2019

Het college van burgemeester en wethouders van Heemstede overwegende

- dat op een peuteropvang peuters spelenderwijs gestimuleerd worden in hun sociaal-emotionele, cognitieve, motorische en creatieve ontwikkeling;
- dat het wenselijk is dat alle kinderen een voorschoolse voorziening bezoeken voordat ze naar de basisschool gaan;
- dat het wenselijk is dat er geen financiële drempels voor het bezoeken van de peuteropvang zijn;

besluit vast te stellen de Verordening peuteropvangtoeslag Heemstede 2019.

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- geregistreerd kindercentrum;
- houder;
- ouder;
- kinderopvangtoeslag;

dat wat daaronder wordt verstaan in de Wet kinderopvang.

2. In deze regeling wordt verder verstaan onder:

- kinderopvang: het bedrijfsmatig of anders dan om niet verzorgen, opvoeden en bijdragen aan de ontwikkeling van de opvang van kinderen vanaf de leeftijd van 2 jaar tot het tijdstip waarop die kinderen kunnen deelnemen aan het basisonderwijs;
- ouderbijdrage: het bedrag dat als vaste eigen bijdrage van de ouder verschuldigd is voor kinderopvang.

Artikel 2 Activiteiten

Peuteropvangtoeslag wordt uitsluitend verstrekt voor kinderopvang in een geregistreerd kindercentrum van kinderen wiens ouders geen aanspraak hebben op kinderopvangtoeslag van de rijksoverheid. De opvang vindt plaats gedurende 40 weken per jaar maximaal voor 7,5 uur per week verdeeld over 2 dagdelen in groepen van minimaal 8 kinderen in de leeftijd 2 tot en met 4 jaar.

Artikel 3 Doelgroep

De doelgroep van deze verordening zijn ouders van kinderen die een kindplaats bezetten in een geregistreerd kindercentrum dat gevestigd is in Heemstede

Artikel 4 Omvang en looptijd peuteropvangtoeslag

1. De toeslag per kindplaats bedraagt in 2019 ten hoogste € 8,62 per uur en heeft uitsluitend betrekking op de kosten die resteren na aftrek van de ouderbijdrage als bedoeld in de bijlage.
2. Burgemeester en wethouders stellen het uurtarief en de ouderbijdrage zoals genoemd in het eerste lid jaarlijks vóór 1 december van het voorgaande jaar vast.
3. De toeslag wordt verleend voor het tijdvak van een jaar.

Artikel 5 Aanvraag

1. De peuteropvangtoeslag wordt aangevraagd door de houder van het geregistreerde kindercentrum.
2. Bij de aanvraag overlegt de houder:
 - a. een overzicht van de groepsbezetting met een prognose van de inkomsten in het volgend kalenderjaar;
 - b. een beleidsplan dat een beschrijving bevat van de:
 - wijze waarop de brede ontwikkeling van het kind gevolgd wordt;
 - wijze van evaluatie van begeleiding, kwaliteit en resultaten;
 - wijze waarop gericht ouderbeleid gevoerd wordt;
 - informatieoverdracht bij overgang van kindercentrum naar basisschool, en samenwerking met andere organisaties.

Artikel 6 Verantwoording en vaststelling

1. De peuteropvangtoeslag wordt vastgesteld voor het jaar waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden.
2. Een aanvraag tot vaststelling wordt uiterlijk ingediend op 1 april van het jaar volgend op dat waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden.
3. De aanvraag bevat een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de activiteiten genoemd in artikel 2 en 5 zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan.
4. De aanvraag bevat een financieel verslag met een totaaloverzicht van de inkomensgegevens van de ouders.

Artikel 7 Bevoorschotting en betaling

1. Per kwartaal wordt een voorschot verstrekt ter hoogte van een vierde deel van de peuteropvangtoeslag.
2. De subsidie wordt betaald aan het geregistreerde kindercentrum waarvan de kindplaats waarvoor peuteropvangtoeslag wordt aangevraagd deel uitmaakt.

Artikel 8 Intrekking oude subsidieregeling

De Bijzondere verordening structurele subsidies peuterspeelzaalwerk 2016 wordt ingetrokken.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2019.

Artikel 10 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening peuteropvangtoeslag Heemstede 2019.

| Aldus vastgesteld

BIJLAGE I

Ouderbijdrage peuteropvang 2019

Gezamenlijk toetsingsinkomen gezin 2019		Ouderbijdrage peuteropvang 2019 per uur	
		1° kind	2° kind e.v.
lager dan	€ 19.433	€ 0,32	€ 0,32
€ 19.434	€ 29.879	€ 0,40	€ 0,34
€ 29.880	€ 41.116	€ 0,86	€ 0,43
€ 41.117	€ 55.924	€ 1,34	€ 0,44
€ 55.925	€ 80.387	€ 2,32	€ 0,65
€ 80.388	€ 111.393	€ 3,94	€ 1,01
€ 111.394	en hoger	€ 5,31	€ 1,89

Toelichting bij Verordening peuteropvangtoeslag Heemstede 2019

Algemeen

Met de inwerkingtreding van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (Stb. 2017, 309) is het voormalige peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang gebracht. Het gevolg hiervan is dat de kwaliteitseisen voor kinderopvang ook op het peuterspeelzaalwerk van toepassing worden en de financiering voor ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via het Rijk gelijkgeschakeld worden. Het Rijk is per 1 januari 2018 belast met de financiering van kinderopvang voor kinderen van ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag in alle voorschoolse voorzieningen. Daardoor kunnen ouders voortaan ook aanspraak maken op kinderopvangtoeslag als zij gebruik maken van wat voor de harmonisatie behoorde tot het peuterspeelzaalwerk. Het aanbod voor kinderen van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via het Rijk wordt gefinancierd door gemeenten. Tegen deze achtergrond is deze Verordening peuteropvangtoeslag opgesteld. Deze heeft tot doel het aanbod van peuteropvang voor kinderen van ouders die niet in aanmerking komen voor financiering door het Rijk door middel van een toeslag adequaat en financieel toegankelijk te houden.

Artikelsgewijs

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit artikel zijn een aantal in deze regeling voorkomende definities opgenomen. Voor de begrippen genoemd in het eerste lid is aangesloten bij de betekenis die daaraan wordt gegeven in de Wet kinderopvang (hierna: wet). In het tweede lid worden de begrippen 'kinderopvang' en 'ouderbijdrage' afzonderlijk gedefinieerd.

De definitie van kinderopvang komt overeen met die van 'peuteropvang' uit artikel 2:1, eerste lid, van de wet voor de harmonisatie. Na de harmonisatie verloopt de financiering van kinderopvang voor kinderen waarvan de ouders in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag in alle voorschoolse voorzieningen immers via het Rijk. Gemeenten financieren alleen nog het aanbod van peuters van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. Waar in deze regeling gesproken wordt van 'kinderopvang', wordt daarom slechts bedoeld de opvang van kinderen in de leeftijd van 2 jaar tot het moment waarop zij kunnen deelnemen aan het basisonderwijs.

Artikel 2 Activiteiten

In dit artikel wordt beschreven op welke activiteiten de toeslagregeling van toepassing is. Het betreft de opvang van kinderen in de leeftijd van 2 jaar tot het tijdstip waarop die kinderen kunnen deelnemen aan het basisonderwijs. De ouders van deze kinderen hebben geen recht hebben op financiering door het Rijk in de vorm van kinderopvangtoeslag. De opvang moet plaatsvinden in een in het register, bedoeld in artikel 1.47b, eerste lid, van de wet ingeschreven kindercentrum. *Om te garanderen dat* alleen ouders een tegemoetkoming in de kosten ontvangen die structureel gebruik maken van kinderopvang, moet de opvang gedurende 40 weken per jaar, voor 7 uur per week verdeeld over 2 dagdelen in groepen van minimaal 8 kinderen plaatsvinden.

Artikel 3 Doelgroep

In dit artikel wordt de doelgroep van de regeling benoemd. Het in de gemeente Heemstede gevestigde, geregistreerde kindercentrum waarbinnen een kindplaats bezet wordt ontvangt de peuteropvangtoeslag en brengt het verlaagde tarief in rekening bij de ouder.

Artikel 4 Omvang en looptijd

De toeslag ziet uitsluitend op de kosten van kinderopvang die resteren na aftrek van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage. De hoogte van deze bijdrage is neergelegd in de bijlage en sluit aan bij de Tabel Kinderopvangtoeslag van het Rijk. De toeslag wordt verleend voor het tijdvak van een jaar.

Artikel 5 Aanvraag

In het eerste lid van dit artikel wordt geregeld dat de aanvraag wordt ingediend door de houder van het geregistreerde kindercentrum waarbinnen voor een kindplaats peuteropvangtoeslag wordt aangevraagd, ten behoeve van de ouders van het kind dat die kindplaats bezet.

Artikel 6 Verantwoording en vaststelling

In het eerste lid van dit artikel is geregeld dat de hoogte van de toeslag achteraf wordt vastgesteld voor het jaar waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden. De aanvraag tot vaststelling dient uiterlijk te worden ingediend op 1 april van het jaar volgend op dat waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden.

Artikel 7 Bevoorschotting en betaling

Betaling vindt plaats aan het geregistreerde kindercentrum waarvan de kindplaats waarvoor subsidie [ten behoeve van de ouders] is aangevraagd deel uitmaakt. Dit biedt meer zekerheid dat de subsidie op de juiste wijze wordt aangewend.

Artikel 8. Intrekking oude subsidieregeling

De Bijzondere verordening subsidiëring peuterspeelzalen 2016 wordt ingetrokken.

Artikel 9. Inwerkingtreding en citeertitel

De peuteropvangtoeslagregeling treedt in werking op 1 januari 2019 en wordt aangehaald als **Verordening peuteropvangtoeslagregeling Heemstede 2019.**

Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van het college van ...

gelet op artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat het wenselijk is de organisaties die een structurele subsidie voor peutersopvang hebben ontvangen gedurende een overgangperiode van drie jaar financieel te ondersteunen in verband met de beëindiging van de subsidie per 1 januari 2019;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- peuterspeelzalen: organisaties voor peuteropvang die tot 1 januari 2019 een structurele subsidie van de gemeente Heemstede ontvangen.

Artikel 2 Aanvullende subsidie ter dekking exploitatietekort

1. In 2019 is € 22.400 beschikbaar voor de dekking van het exploitatietekort van peuterspeelzalen.
2. In 2020 is € 14.784 beschikbaar voor de dekking van het exploitatietekort van peuterspeelzalen.
3. In 2021 is € 7.392 beschikbaar voor de dekking van het exploitatietekort van peuterspeelzalen.
4. Het budget, zoals bedoeld in het eerste lid, wordt procentueel verdeeld naar rato van het aantal peuterplaatsen per peuterspeelzaal.

Artikel 3 Aanvraag

1. Een beroep op aanvullende subsidie over het jaar 2019 dient vóór 1 april 2020 te worden ingediend.
2. Een beroep op aanvullende subsidie over het jaar 2020 dient vóór 1 april 2021 te worden ingediend.
3. Een beroep op aanvullende subsidie over het jaar 2021 dient vóór 1 april 2022 te worden ingediend.

Artikel 4 Inwerkingtreding en duur

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2019 en eindigt op 1 januari 2023.

Artikel 5 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019.

| Vastgesteld door de raad

Toelichting bij Verordening tijdelijke subsidieregeling peuteropvang 2019

Algemeen

Met de inwerkingtreding van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (Stb. 2017, 309) is het voormalige peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang gebracht. Het gevolg hiervan is dat de kwaliteitseisen voor kinderopvang ook op het peuterspeelzaalwerk van toepassing worden en de financiering voor ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via het Rijk gelijkgeschakeld wordt. Het Rijk is per 1 januari 2018 belast met de financiering van kinderopvang voor kinderen van ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag in alle voorschoolse voorzieningen. Daardoor kunnen ouders voortaan ook aanspraak maken op kinderopvangtoeslag als zij gebruik maken van wat voor de harmonisatie behoorde tot het peuterspeelzaalwerk. Het aanbod voor kinderen van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via het Rijk wordt gefinancierd door gemeenten. In verband met de gewijzigde wetgeving is de subsidierelatie met vier peuterspeelzalen per 1 januari 2019 beëindigd. Het is met het oog op de Algemene wet bestuursrecht zorgvuldig om een afbouwregeling te treffen als het gaat om de aanvullende subsidie bij exploitatietekorten.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Deze verordening is van toepassing op de organisaties Stichting Peuterspeelgroep Heemstede ('t Meerlnest), Les Petits (Pinkeltje), Casca Kinderopvang (Pluizebol) en Stichting Peuterspeelgroep De Klimappel. Deze organisaties ontvangen tot 1 januari 2019 een structurele subsidie voor het aanbieden van peuterspeelzaalwerk.

Artikel 2

Op grond van de Bijzondere verordening subsidiëring peuterspeelzalen 2016 die tot 1 januari 2019 van kracht is, kunnen de in artikel 1 genoemde organisaties een beroep doen op aanvullende subsidie als sprake is van een exploitatietekort. Het beschikbare budget voor deze aanvullende subsidie wordt in drie jaar afgebouwd naar € 0.

Artikel 3

Een beroep op de tekortsubsidie dient vóór 1 april volgend op het jaar waarvoor deze wordt aangevraagd te worden ingediend.

Artikel 4

De looptijd van de verordening is 1 januari 2019 tot 1 januari 2023. De looptijd is langer dan de feitelijk afbouwregeling van drie jaar omdat de organisaties in 2022 nog een beroep kunnen doen op de regeling (aanvragen moeten voor 1 april 2022 ingediend worden).

Beleidsnota peuteropvang Heemstede 2019-2022

Inleiding

Het beleid voor het peuterspeelzaalwerk in de gemeente Heemstede vraagt om actualisering.

Belangrijkste aanleiding hiervoor is de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen. Naast de gewijzigde wetgeving is ook de nieuwe verdeelsystematiek voor voorschoolse educatie reden voor een beleidsaanpassing. De rijksuitkering voorschoolse educatie voor Heemstede groeit van € 0 in 2018 naar € 64.000 in 2022. In het coalitieakkoord “Samen op weg naar een mooier, duurzamer en socialer Heemstede” is de ambitie neergelegd dat voorschoolse educatie kwalitatief goed, integraal, toegankelijk en dichtbij is.

In deze notitie wordt in het licht van de gewijzigde wet- en regelgeving en de lokale ambities de visie op peuteropvang in Heemstede en het beleid voor de komende jaren uiteengezet.

Geschiedenis

De peuterspeelzaal bestaat in Nederland ruim een halve eeuw. In de beginfase was het peuterspeelzaalwerk het domein van charitatieve instellingen en particulier initiatief. In de jaren tachtig nam het belang van de peuterspeelzaal toe als plaats waar kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar veilig met leeftijdsgenootjes in contact kunnen komen. De nadruk kwam meer te liggen op wat de peuterspeelzaal voor het kind betekent en gaandeweg professionaliseerde het peuterspeelzaalwerk.

Vanaf de jaren 90 is de politieke belangstelling voor het peuterspeelzaalwerk toegenomen door het besef dat de vroege kindertijd een rol speelt in latere school- en ontwikkelingsachterstanden. Vroegtijdig signaleren en gezamenlijk aanpakken van taalachterstand is belangrijk voor de verdere ontwikkeling van het kind. Eveneens in de jaren 90 is de kinderopvang als voorziening voor kinderen van 0 tot 4 jaar met werkende ouders beschikbaar gekomen. Het belang van het stimuleren van de arbeidsparticipatie van vrouwen stond en staat hierbij centraal. De groei van de kinderopvang heeft ertoe geleid dat er gescheiden voorzieningen zijn ontstaan voor kinderen van werkende ouders en voor kinderen van kostwinners en niet-werkende ouders. Dit is een belangrijke reden geweest voor harmonisatie van de voorzieningen.

Wettelijk kader

De Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen is in januari 2018 ingegaan en omvat de volgende wijzigingen in de Wet kinderopvang:

- Peuterspeelzaalwerk wordt onder de definitie van kinderopvang gebracht.
- Gelijkschakeling van de kwaliteitseisen voor kinderopvang en peuterspeelzaal.
- Gelijkschakeling van de financieringsstructuur voor voorschoolse voorzieningen.

Voor de uitwerking van de Wet harmonisatie hebben het Rijk en de VNG bestuurlijke afspraken gemaakt. De uitgangspunten van deze afspraken zijn:

- Het Rijk financiert via kinderopvangtoeslag de kinderopvang van kinderen van werkende ouders in alle voorschoolse voorzieningen.
- Gemeenten bieden actief een adequaat en financieel toegankelijk aanbod voor peuters van niet-werkende ouders en kostwinners.
- Gemeenten zijn wettelijk verantwoordelijk voor voorschoolse educatie.

Hoewel het begrip peuterspeelzaal niet meer in de wet voorkomt, beoogt de wetswijziging niet dat het aanbod en de organisaties die peuterspeelzaalwerk aanbieden verdwijnen. Het specifieke aanbod voor twee- tot vierjarigen wordt voortaan aangeduid met peuteropvang. Ouders die gebruik maken van de peuteropvang vallen in vier groepen uiteen:

Type ouder	Ouders van doelgroep voorschoolse educatie (VE)	Ouders van reguliere peuters
Ouders die géén recht hebben op kinderopvangtoeslag	A	B
Ouders die wél recht hebben op kinderopvangtoeslag	C	D

Uit het bestuursakkoord vloeit voort dat het Rijk ouders uit groep D financiert en de gemeente zorg draagt voor groep A en B. Voor groep C geldt een gedeelde verantwoordelijkheid: het VE aanbod wordt door de gemeente gefinancierd en het rijk financiert tot het fiscaal maximale tarief de reguliere opvang.

Door de harmonisatie is peuterspeelzaalwerk een commerciële activiteit geworden. Dit heeft consequenties voor de wijze waarop de gemeente deze activiteiten financieel mogelijk maakt. Subsidie is mogelijk maar moet gekoppeld zijn aan de daadwerkelijke afnemer van het aanbod: de ouder(s). De huidige Bijzondere verordening subsidiëring peuterspeelzaalwerk subsidieert rechtstreeks de organisaties. Deze verordening zal worden ingetrokken en daarvoor in de plaats zal een lokale kinderopvangtoeslagregeling van kracht worden.

Visie op peuteropvang

Onderzoek toont het belang aan van het vroegtijdig opsporen en aanpakken van onderwijsachterstanden bij (zeer) jonge kinderen. Gebleken is dat investeren in de eerste levensjaren een positieve invloed heeft op de startpositie van kinderen in het basisonderwijs en op de latere schoolprestaties. De voorschoolse periode is van cruciaal belang voor de kansen die kinderen hebben in hun verdere ontwikkeling. Het is wenselijk dat alle Heemstedse kinderen voordat ze naar de basisschool gaan, een voorschoolse voorziening bezoeken. Op een peuteropvang worden peuters spelenderwijs gestimuleerd in hun sociaal-emotionele, cognitieve, motorische en creatieve ontwikkeling.

Peuteropvang is een voorziening voor kinderen van 2 tot 4 jaar, waar zij gedurende twee dagdelen per week kunnen spelen onder leiding van 2 beroepskrachten op een groep van maximaal 16 kinderen. Met peuteropvang krijgen alle kinderen optimale ontwikkelingskansen. De kinderen worden systematisch

gevolgd in hun ontwikkeling en als er aanleiding is voor zorg worden deskundigen ingeschakeld. Er is een soepele overgang en een warme overdracht naar de basisschool.

Er is in Heemstede voldoende aanbod van peuteropvang en ouders hebben keuzevrijheid. De gemeente stimuleert dat peuters uit alle groepen gezamenlijk de peuteropvang kunnen bezoeken. Dit betekent dat de gemeente peuteropvang ook voor peuters zonder een achterstand financieel mogelijk maakt.

Voorschoolse educatie

Voorschoolse educatie is volgens de definitie uit de Wet kinderopvang “een gesubsidieerd programma dat gericht is op het verbeteren van de voorwaarden voor het met succes instromen in het basisonderwijs voor kinderen die nog niet tot een school kunnen worden toegelaten”. De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering. De gemeente Heemstede streeft naar gecombineerde groepen: peuters met en zonder achterstand bezoeken dezelfde voorziening.

In tegenstelling tot de peuteropvang heeft de gemeente de vrijheid om voor het aanbod van voorschoolse educatie subsidieafspraken te maken met aanbieders. De reden hiervoor is dat educatie is uitgesloten van de aanbestedingsregels.

Lokale situatie

Al sinds langere tijd is het peuterspeelzaalwerk in Heemstede van kwalitatief hoog niveau. De gemeente heeft dit via subsidieverstrekking mogelijk gemaakt. Het aanbod ziet er als volgt uit:

Locatie	Organisatie	Subsidie	Aantal plaatsen
Boschkabouter	Op Stoom	Nee	32
Klimappel	Peuterspeelzaalgroep De Klimappel	Ja	32
Les Petits Pinkeltje	Les Petits	Ja	32
Les Petits Voorweg	Les Petits	Nee	32
't Meerlnest v/d Waalslaan	Peuterspeelgroep Heemstede	Ja	32
't Meerlnest Voorweg	Peuterspeelgroep Heemstede	Ja	48
Pluizebol	Casca Kinderopvang	Ja	32
TOTAAL			240

Peuters met een risico op een achterstand komen in aanmerking voor twee extra, gratis dagdelen. In 2017 zijn 16 peuters volgens deze regeling, de peuter+ regeling, geplaatst. In 2018 hebben 13 peuters een verwijzing voor peuter+ (november en december nog niet meegerekend).

Analyse bereik voorschoolse voorzieningen

In Heemstede maakt een grote groep ouders gebruik van een voorschoolse voorziening. Uit cijfers van het CBS en de GBA blijkt dat bijna 80% van de Heemstedse 0 tot 4 -jarigen een voorschoolse

voorziening (kinderdagverblijf of peuteropvang) bezoekt. Ongeveer 20% van de Heemsteedse 2- en 3-jarigen maakt geen gebruik van de kinderopvangtoeslag.¹

Beleid peuteropvang

Op de voorgaande pagina's zijn de wettelijke verplichtingen, de visie en de lokale situatie benoemd. Dit leidt tot de onderstaande beleidskeuzes.

Startleeftijd	Vanaf 2 jaar kunnen kinderen starten op de peuteropvang. Het is wenselijk dat kinderen op jonge leeftijd starten zodat ze gelijke kansen hebben t.o.v. hun leeftijdgenootjes die naar de kinderopvang gaan.
Aantal dagdelen	Voor reguliere peuteropvang geldt een omvang van twee dagdelen van minimaal 3 en maximaal 3,75 uur per dag, gedurende 40 weken per jaar.
Tarief peuteropvang	Het Rijk stelt jaarlijks het fiscaal uurtarief vast voor de berekening van de kinderopvangtoeslag. In 2019 is de hoogte van dit tarief € 8,02 per uur. Een opslag op dit tarief van 7,5% voor peuters uit de doelgroep van de gemeente is redelijk omdat met deze plaatsingen meer administratieve handelingen gemoeid zijn. Het uurtarief voor deze doelgroep komt dan uit op € 8,62.
Tarief voorschoolse educatie	Het Rijk rekent voor voorschoolse educatie met een uurtarief van € 12,00 per uur. Dit tarief wordt overgenomen.

De beleidskeuzes en de ambitie om een laagdrempelige peuteropvang te bieden die voor iedereen toegankelijk is leidt tot de volgende financiële consequenties:

Type ouder	Aantal peuters	Aanbod per week	Kosten per jaar per peuter	Schatting inkomensafhankelijke ouderbijdrage	Berekening kosten gemeente
Groep A	14	15 uur	15 uur x 40 x € 12 = € 7200	7,5 uur op basis van uurtarief € 8,02: 7,5 x € 0,80 x 40 = € 240	14 x (€ 6.720 - € 224) = € 97.440
Groep B	25	7,5 uur	7,5 uur x 40 x € 8,62 = € 2.586	7,5 uur op basis van uurtarief € 8,02: 7,5 x € 2,81 x 40 = € 843	25 x (€ 2.358 - € 787) = € 39.275
Groep C	2	15 uur	15 uur x 40 x € 12 = € 7200	7 uur op basis van uurtarief € 8,02: 7,5 x 40 x € 8,02 = € 2.406	2 x (€ 6.720 - € 2.246) = € 9.588
Groep D	199	7,5 uur	7,5 uur x 40 x € 8,02 = € 2.406	7,5 uur op basis van uurtarief € 8,02: 7,5 x € 2,81 x 40 = € 843	Geen financiering door gemeente
Totaal	240				€ 146.303

¹ Cijfers GBA en CBS sluiten niet helemaal op elkaar aan vanwege verschillende meetmomenten.

De jaarlijkse uitgaven voor de peuterplaatsen worden geschat op € 146.303. Zoals hierboven is aangegeven zijn de werkelijke uitgaven afhankelijk van de geplaatste peuters vanwege de variatie in de inkomensafhankelijke ouderbijdrage. Dat geldt ook voor de genoemde aantallen. Deze onzekerheid zou kunnen worden opgevangen door met quota de aantallen te maximeren maar dit is in strijd met het uitgangspunt van een toegankelijke voorziening.

Bovenop de kosten van de plaatsingen komen de kosten voor de inkomenstoets van de ouders uit groep A en B. Op verzoek van de organisaties zal de gemeente deze toets uitvoeren. De benodigde inzet wordt geschat op 25 uur per jaar. Dit komt neer op een kostenpost van € 1.000.

Beleid voorschoolse educatie (VE)

Heemstede ontvangt met ingang van 2019 middelen voor voorschoolse educatie. Stapsgewijs wordt de rijksbijdrage beschikbaar gesteld. In 2022 is de bijdrage volledig.

Het uitgangspunt is dat alle kinderen met een risico op taalachterstand in de Nederlandse taal VE aangeboden krijgen. VE vloeit voort uit het onderwijsachterstandenbeleid en moet voldoen aan landelijke wet- en regelgeving. Op hoofdlijnen zijn deze verplichtingen:

1. Gemeente voert eenmaal per jaar overleg met de schoolbesturen en de kinderopvang over de doorlopende leerlijn van VE naar het basisonderwijs.
2. Gemeente bepaalt op grond van welke criteria een doelgroepkind in aanmerking komt voor VE.
3. Gemeente zorgt voor een aanbod VE: een programma dat door gekwalificeerd personeel wordt verzorgd in kinderdagverblijven en peuterspeelzalen voor doelgroepkinderen van 2 en 3 jaar.

De doelgroep bepalen

VE programma's zijn bedoeld om een brede ontwikkeling te stimuleren bij kinderen die opgroeien in een omgeving waar het taalaanbod beperkt is en waar weinig aandacht is voor informeel leren. In veel gemeenten wordt voor het vaststellen van de criteria aansluiting gezocht bij de gewichtenregeling in het basisonderwijs. Voor de Heemsteedse peuter+ regeling zijn deze criteria leidend maar zijn ook extra criteria toegevoegd. Uit ervaring blijkt dat de volgende criteria voor de Heemsteedse doelgroep sluitend zijn:

- Peuter waarvan 1 of beide ouders maximaal lbo/vbo, praktijkonderwijs of vmbo basis- of kaderberoepsgerichte leerweg hebben gevolgd (hoogst genoten opleiding van 1 of beide ouders is bepalend).
- Geconstateerde of dreigende taal- en of ontwikkelingsachterstand (instrument omgevingsanalyse RIVM kan hiervoor worden gebruikt).

Signaleren en verwijzen

Als de doelgroep is vastgesteld, is het zaak ervoor te zorgen dat deze bijtijds in beeld komt. Analoog aan de peuter+ regeling is de Jeugdgezondheidszorg Kennemerland (JGZ) de partij die de gemeente hierbij kan assisteren. De JGZ ziet bijna alle kinderen op vastgestelde momenten. Tijdens deze contactmomenten beoordeelt de jeugdverpleegkundige of een kind tot de doelgroep van het VE beleid

behoort. Naast de JGZ is de pedagogisch medewerker van een kinderdagverblijf of een medewerker van het Centrum voor jeugd en gezin in staat om te signaleren of een kind tot de doelgroep behoort.

Werving en toeleiding

Soms is signalering en verwijzing voldoende voor aanmelding. In andere gevallen is daar meer begeleiding en aansporing bij nodig. Alle betrokken partijen (JGZ, aanbieders, IASZ en CJG) kunnen hier een rol in spelen.

Toeleidingsmonitor

JGZ Kennemerland biedt gemeenten in haar werkgebied de VE-toeleidingsmonitor aan. De gegevens van een kind met een VE-indicatie worden, met toestemming van de ouders, door JGZ ingevoerd in het digitale toeleidingsproces. Het kind kan daarna worden gevolgd vanaf de aanmelding tot en met de plaatsing bij één van de VE-aanbieders. Met de monitor is er zicht op het bereik van de doelgroep. Deze informatie is vereist voor de verantwoording van de gemeente richting het Rijk.

Aanbod

Het Rijk stelt verplichtingen aan het VE aanbod. Het gaat dan o.a. om het aantal dagdelen en de opleidingseisen van de pedagogisch medewerkers. Het kabinet Rutte III heeft besloten om de omvang van het aanbod vast te stellen op minimaal 16 uur. Deze eis geldt vanaf 2020 maar de precieze invulling is onduidelijk. De verwachting is dat deze eis nog zal wijzigen omdat het praktisch bijna onmogelijk is peuters met een VE indicatie 16 uur per week op te vangen in combinatiegroepen met peuters zonder VE-indicatie. In Heemstede streven we, mede gelet op het aantal peuters dat in Heemstede tot de doelgroep van VE behoort, naar combinatiegroepen. Vooralsnog zetten we in op 15 uur per week ofwel 4 dagdelen.

Voorschoolse educatie in 2019

Heemstede ontvangt in 2019 voor 't eerst een bijdrage voor VE. De huidige medewerkers van de peuteropvang zijn nog niet gekwalificeerd en dit zal in 2019 prioriteit krijgen. De pedagogisch medewerkers van de organisaties die VE willen gaan aanbieden ('t Meerlnest, Les Petits en Casca Kinderopvang) zullen geschoold worden. Deze scholing duurt 9 maanden.

De peuters die in aanmerking komen voor VE (na indicatie Centrum voor jeugd en gezin) kunnen kiezen uit vijf VE-locaties. Het aanbod voor deze peuters bestaat uit 4 dagdelen opvang en zij betalen voor twee dagdelen een inkomensafhankelijke bijdrage. De gemeente maakt met 't Meerlnest, Les Petits en Casca subsidieafspraken over het aantal plaatsen per locatie.

Consequenties voor de aanbieders van gesubsidieerde peuteropvang

Het nieuwe subsidiebeleid waarbij niet de organisaties maar de ouders worden gesubsidieerd heeft consequenties voor de bedrijfsvoering van de aanbieders die tot op heden een basissubsidie ontvangen. Bij het toekennen van deze basissubsidie wordt niet gekeken naar de daadwerkelijke exploitatie van de organisatie. Wel is er in het geval van een negatief exploitatiesaldo een subsidie beschikbaar voor het

compenseren van de tekorten. In de nieuwe situatie ontvangen de organisaties geen subsidie meer en zijn ze volledig afhankelijk van de inkomsten uit de ouderbijdragen. In tegenstelling tot de huidige situatie ontvangen zij voor alle ouders (kinderopvangtoeslag en geen kinderopvangtoeslag) het volledige uurtarief. Het risico van een lage opbrengst door de plaatsing van peuters van ouders uit de lagere inkomensgroepen verschuift van de organisaties naar de gemeenten. De verwachting is dat de bedrijfsvoering van de organisaties hierdoor beter wordt.

Een risico voor de bedrijfsvoering vormt wel de bezetting van de groepen. Wanneer de groepen niet volledig bezet zijn, blijven de inkomsten achter terwijl de lasten even hoog blijven. De verwachting is dat de vraag naar peuteropvang blijft bestaan en dat het aanbod van de huidige organisaties zich zodanig onderscheidt dat zij de concurrentie met eventueel nieuwe aanbieders aan kan. Ondanks deze verwachting is het redelijk, gelet op de jarenlange subsidierelatie de huidige subsidie bij exploitatietekorten via een afbouw in drie jaar tijd beschikbaar te houden. Hiervoor wordt een tijdelijke subsidieregeling getroffen.

Totaaloverzicht financiële consequenties peuteropvang en VE

De uitgaven kunnen ten laste worden gebracht van diverse budgetten. De gemeente heeft in de meerjarenbegroting de subsidies voor de huidige aanbieders opgenomen. Naast deze post is er extra geld van het Rijk beschikbaar gesteld voor het bestuursakkoord (Asscher-gelden) en voor VE.

	2019	2020	2021	2022
Inkomsten				
Bestaand budget	112.000	112.000	112.000	112.000
Rijksuitkering VE	54.060	54.060	54.060	64.000
Asscher gelden (€ 30 mln.)	36.600	36.600	36.600	36.600
Vervallen Wet OKE (€ 35 mln.)	-44.800	-44.800	-44.800	-44.800
Totaal	157.860	157.860	157.860	167.800
Uitgaven				
Reservering tekortsubsidiereregeling	22.400	14.784	7.392	0
Peuteropvangtoeslag	146.303	146.303	146.303	146.303
VE Scholing etc.	16.000	4.000	4.000	16.000
Administratie	1.000	1.000	1.000	1.000
Totaal	185.703	166.087	158.695	163.303
Dekking reserve statushouders	27.843	8.227	835	-
Saldo	0	0	0	4.497

Het tekort in de jaren 2019 t/m 2021 wordt veroorzaakt door de reservering voor de tekortsubsidiereregeling. De verwachting is dat met de nieuwe subsidiesystematiek de exploitatie van de organisaties sluitend is of zelfs een kleine plus zal laten zien. In 2019 zal per kwartaal het verloop van de uitgaven worden gemonitord. Indien er een tekort ontstaat zal een beroep worden gedaan op de

reserve statushouders. De stand van deze reserve biedt voldoende ruimte. Omdat het grootste deel van de uitgaven voor voorschoolse educatie is bestemd en deze doelgroep gedeeltelijk samenvalt met de doelgroep statushouders ligt het in de rede de eventuele, incidentele tekorten ten laste te brengen van de reserve statushouders. De kosten van de peuter+ regeling zijn in 2017 en 2018 ook deels ten laste van dit budget gebracht. Wanneer geen sprake is van een tekort zal er geen beroep worden gedaan op de reserve.

Vooralsnog kan geconcludeerd worden dat het beleid op de langere termijn past binnen de beschikbare middelen.