

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 september 2019

ONDERWERP

Intrekking Beleidsnotitie Wet Bevordering IntegriteitsBeoordeling door het Openbaar Bestuur Gemeente Heemstede

SAMENVATTING

In 2013 is de Wet Bibob uitgebreid. Het in 2009 vastgestelde beleid wordt mede in het licht van deze verruiming uitgebreid. Het nieuw vast te stellen beleid wordt landelijk aangegeven als zijnde een bevoegdheid van het college respectievelijk de burgemeester, ieder voor zover zijn bevoegdheid strekt. Het gaat namelijk om de nadere invulling van de Wet Bibob. Om die reden wordt nu voorgesteld het huidige beleid – vastgesteld door de raad – in te trekken, waarna vervolgens de burgemeester en het college het nieuwe beleid kunnen vaststellen.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Wet Bibob

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen de Beleidsnotitie Wet Bevordering IntegriteitsBeoordeling door het Openbaar Bestuur Gemeente Heemstede in te trekken met ingang van 1 november 2019;
2. Dit voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving voor advies aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 juli 2019

besluit:

De Beleidsnotitie Wet Bevordering IntegriteitsBeoordeling door het Openbaar Bestuur Gemeente Heemstede in te trekken met ingang van 1 november 2019.

De raad voornoemd, 26 september 2019

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 september 2019

AANLEIDING

Ondermijning is een belangrijk thema in het veiligheidsdomein. De afgelopen jaren zijn steeds meer signalen dat de georganiseerde misdaad (drugs, mensenhandel, witwassen, grootschalige fraude) zich niet op een eiland afspeelt maar zijn weg vindt naar de bovenwereld. Criminele trachten via duistere constructies op legale wijze zaken te doen.

De landelijke overheid heeft het onderwerp “Ondermijning” extra prioriteit gegeven waarvoor ook regionaal extra financiële middelen zijn vrijgemaakt. Deze middelen worden landelijk en binnen de Eenheid ingezet voor de gezamenlijke aanpak van ondermijning, zoals beschreven in het Integraal Meerjarig Veiligheidsplan zoals in 2018 met de Raad besproken. Met dat geld wordt extra geïnvesteerd in het ontwikkelen van best practices, het versterken van de RIEC's (Regionale Informatie en Expertise Centra), de netwerkorganisatie waarin relevante partners samenwerken om zware criminaliteit te bestrijden. Daarin zijn ook politie, OM en gemeenten vertegenwoordigd.

Elk lid van de veiligheidsdriehoek speelt een rol in de bestrijding van ondermijning. De gemeentelijke rol richt zich vooral op het voorkomen van ondermijning, bijvoorbeeld het voorkomen dat criminelen gebruik maken van de bovenwereld om hun criminele activiteiten uit te voeren. De Wet Bibob is een voorbeeld van dat gemeentelijk instrumentarium. Andere voorbeelden van gemeentelijke activiteiten in het kader van ondermijning zijn onder meer: voorlichting aan inwoners en bedrijven, investeren in de bestrijding van woon- en adresfraude, expertise ten aanzien van identiteitsfraude en reisdocumenten, Damoclesbeleid (sluiting na aantreffen drugshandel), participeren in het RIEC, etc.

De Wet Bibob geeft de gemeenten de mogelijkheid zich te beschermen tegen het risico dat zij ongewild criminele activiteiten faciliteren. In het thans geldende Bibob-beleid – dat op basis van de toen geldende wet tot stand gekomen is – ligt de focus op de horeca-, prostitutie- en de speelautomatenbranche. Dit betekent dat bij (vergunning)aanvragen binnen deze branches de aanvrager extra informatie moet aanleveren waarmee de integriteit van de aanvrager gecontroleerd kan worden, het zogeheten Bibob-onderzoek. Hierdoor wordt voorkomen dat de gemeentelijke overheid vergunningen verleent waarmee onbedoeld criminele activiteiten worden gefaciliteerd.

Omdat het probleem van ondermijning is toegenomen en het ‘werkveld’ verbreed, zijn de sectoren waarop de Wet van toepassing is in 2013 uitgebreid. De wettelijke verruiming heeft onder meer betrekking op de volgende sectoren:

- Vastgoed- en grondtransacties waarbij de overheid is betrokken als civiele partij: dit is de belangrijkste uitbreiding. Het gaat om diverse transacties zoals koop/verkoop, huur/verhuur en gronduitgifte.
- Bepaalde vergunningen op grond van de Huisvestingswet, onder andere voor splitsing of woningonttrekking, in het kader van de aanpak van huisjesmelkers.
- Iedere gemeentelijke vergunning of ontheffing, mits dit bij de verordening is geregeld en de vergunning betrekking heeft op de exploitatie en/of bedrijfsvoering van een bedrijf of inrichting.
- Alle subsidies aan een rechtspersoon of een natuurlijk persoon.

De uitvoering van de Wet Bibob is een lokale aangelegenheid, waarbij het de voorkeur verdient het beleid regionaal enigszins te stroomlijnen, ter voorkoming van het waterbedeffect. Ook in de gemeente Heemstede heeft ondermijning een hoge prioriteit gekregen: via het coalitieakkoord, de positieve zienswijze van de raad op het Integraal Meerjarig Veiligheidsplan van de Eenheid en de door de commissie Samenleving uitgesproken prioriteiten voor het nog vast te stellen lokale veiligheidsplan.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 september 2019

Op basis hiervan en de beschreven wetswijziging is het nodig het inmiddels verouderde Bibob-beleid aan te scherpen.

MOTIVERING

Het nieuw vast te stellen beleid is een bevoegdheid van het college respectievelijk de burgemeester, ieder voor zover zijn bevoegdheid strekt. Het thans geldende beleid is vastgesteld door de Raad. Om te voorkomen dat er een periode geen Bibob-beleid is, wordt voorgesteld aan de Raad om het huidige beleid in te trekken per 1 november 2019. Dat geeft ruimte aan het college en de burgemeester om het nieuwe Bibob-beleid vast te stellen, bekend te maken en in werking te laten treden per 1 november 2019.

FINANCIËN

Op basis van de geschetste prioritering is extra capaciteit nodig voor het thema ondermijning, zoals hierboven beschreven. Bibob is een onderdeel van die aanpak. Door het nieuwe beleid zal het aantal Bibob-toetsen aanzienlijk toenemen. Voor de aanpak van ondermijning, w.o. de uitvoering van het nieuwe Bibob-beleid, is in de kadernota 0,5 fte opgenomen met ingang van 1 januari 2020. Getracht zal worden de ambtelijke capaciteit noodzakelijk voor verdiepend onderzoek n.a.v. een positieve Bibob-toets op regionaal niveau of in samenspraak met de provincie in te richten. Lokale capaciteit en know-how daarvoor ontbreekt.

PLANNING/UITVOERING

Besluit intrekking huidig beleid door de raad: 26 september 2019

Besluit vaststelling nieuw beleid door college en burgemeester: half oktober 2019

Huidig beleid ingetrokken: m.i.v. 1 november 2019

Nieuw beleid bekendgemaakt en van kracht: m.i.v. 1 november 2019

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

De intrekking van het huidige beleid en de vaststelling van het nieuwe beleid worden bekendgemaakt via www.overheid.nl en er wordt een kennisgeving van gegeven in de gemeentelijke katern van De Heemsteder.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing

BIJLAGEN

- kenmerk: 409852 onderwerp: Beleidsregels BIBOB (raadsbesluit oud)
 - kenmerk: 409854 onderwerp: BIBOB; beleidsnotitie (huidig beleid)
-