

# Antwoorden technische vragen IHP, Sociaal Domein, Paswerk

---

## 1. Documents

Antwoorden beleidsplan Soc Domein D66	Page 2
Antwoorden beleidsplan Soc Domein GroenLinks	Page 3
Antwoorden IHP 2e zienswijze D66	Page 5
Antwoorden IHP GroenLinks	Page 7
Antwoorden Paswerk c-stuk jaarrekening HBB	Page 8
Antwoorden rapportage sociaal domein GroenLinks	Page 9

## D66 TECHNISCHE VRAGEN

**Jaarverslag Soc Domein**

Geen vragen 😊

**Concept Beleidsplan Soc Domein**

1. Beleidsindicatoren: Vanaf 202 zullen worden waar nodig 'eigen' beleidsindicatoren toegevoegd.
  - Welke zijn dat? Waar worden die genoemd? Of zijn daar nog geen voorstellen voor?

**Antwoord:**

We gebruiken de beleidsindicatoren uit Waar staat je gemeente. Aanvullend hierop zullen we beleidsindicatoren opstellen gericht op onder meer juistheid, tijdigheid en volledigheid. Dit zullen we doen in overleg met de zorgaanbieders en maatschappelijke partners.

2. Begroting 2019 en meerjarenraming 2020 t/m 2023 (Hfdst. 7):
  - De begrotingen op de onderdelen Jeugdwet, WMO 2007 en WMO 2015 zijn allemaal (vrijwel) vlak. Alleen Participatiewet laat een lichte daling zien. Hoe verhoudt zich dat tot de constatering dat alle zorgkosten stijgen?

**Antwoord:**

De uitgaven zijn in de jaren 2015 tot en met 2018 gestegen. Er is in de budgetten rekening gehouden met nog een (beperkte) stijging van de uitgaven in 2019.

We verwachten dat de uitgaven afvlakken vanaf 2020. Hierbij houden we er rekening mee dat de effecten op de in- en uitstroom van de extramuralisering (het langer zelfstandig thuis wonen) in evenwicht zijn gekomen. Hiervoor is het noodzakelijk dat we nog verder doorontwikkelen door nog meer in te zetten op preventie, draagvlak in de wijk, de Nieuwe route.

We zullen de uitgaven strak monitoren. Mochten er onverhoopt signalen zijn dat de budgetten toch niet toereikend zullen zijn, zullen wij u hierover tijdig informeren.

3. Nieuw beleid / fin. Gevolgen (Hfdst. 7):
  - Het is nodig om extra beleidsmedewerkers in te zetten (Formatie SML en Formatie Zorg & Veiligheid). Welke beleidsinitiatieven zouden moeten vervallen als deze uitbreiding niet plaats zou vinden?
  - De meeste beleidsvoorstellen (Bijlage 1) zijn, of niet begroot (tabel 7.4: P.M.), of kosten schijnbaar niets, m.u.v. Veilig Thuis uitbreiding en Preventief Soc. Domein? Klopt dit?

**Antwoord:**

We verwachten zonder extra beleids capaciteit minder goed in staat te zijn om in te zetten op de doorontwikkeling van onder meer de preventieve inzet, waarmee indirect ook de uitgaven afvlakken (zie boven).

Daarnaast is specifieke expertise nodig op het snijvlak van veiligheid en zorg. Dit mede gelet op de effecten van de extramuralisering van de GGZ en de decentralisatie van nieuwe taken (beschermd wonen en maatschappelijke opvang).

Voor veel van de beleidsvoorstellen geldt dat deze kunnen worden gerealiseerd door de inzet van beleidsmedewerkers. Voor een deel hiervan zijn extra middelen nodig. Deze zijn als PM opgenomen omdat er op dit moment onvoldoende financiële ruimte is (zie Kadernota).

# GROENLINKS

## Technische vragen bij het concept Beleidsplan Sociaal Domein

Vragenstellers: Bram Verrips, Eric de Zeeuw en Thera van der Heijden, GroenLinks

### Vragen CONCEPT BELEIDSPLAN SOCIAAL DOMEIN

1. *[Algemeen]*: In het beleidsplan staat niets over het aanpakken van schulden. Dit terwijl schulden vaak de grootste veroorzaker zijn van problemen binnen gezinnen. Kan het college aangeven waarom er geen haakjes zijn gecreëerd in dit beleidsplan om meer tegen schulden/ financiële problemen?

#### Antwoord:

Vanuit de toegang worden alle levensgebieden in beeld gebracht. De financiële situatie (zijn er schulden? Zijn de inkomsten en uitgaven in balans?) is hier altijd integraal onderdeel van. Voor het oplossen van de schuldenproblematiek is er apart beleid.

2. *[pag. 11]*: Voetnoot 1. Zijn er signalen dat inwoners vastliepen in de huidige route? Werd er niet al gewerkt met 'eigen regie' van de inwoner indien deze dat wenste?

#### Antwoord:

Het werken vanuit de eigen regie van de inwoners is verankerd in de werkwijze vanuit de toegang. Er zijn niet zo zeer signalen dat inwoners vastliepen in de huidige route; wel verwachten we dat als het gaat om complexe casuïstiek 'de Nieuwe Route' kan bijdragen aan het komen tot oplossingen die door alle betrokkenen worden gedragen. Bij betrokkenen gaat het niet alleen om de cliënt en de mantelzorger, maar om een ruimere kring rondom de cliënt. Zie ook paragraaf 6.1.2.

3. *[pag. 17]*: "Dit doen we door parttime werken vanuit de uitkering aantrekkelijker te maken." Aan welke maatregelen wordt gedacht om dit aantrekkelijker te maken?

#### Antwoord:

Er werd gedacht aan extra vrijlating van inkomen uit arbeid bovenop de bestaande vrijlating. Hiermee zou een bedrag van ongeveer € 15.000 gemoeid zijn. Bij de integrale afwegingen binnen de kadernota zijn er echter niet voldoende middelen gevonden om dit voornemen ten uitvoer te brengen.

4. *[pag. 17]*, Versterken sociale basis en informele netwerk:  
Kan er al iets meer inzicht worden geboden over wanneer actiepunten (pag.19) verder worden uitgewerkt? Mogelijk ook hier en daar met een te lopen tijdsfad?

#### Antwoord:

Wij zijn voornemens in het definitieve beleidsplan een overzicht op te nemen m.b.t. uitwerking/tijdsfad voor de periode 2019-2023. Hierbij zullen we uw input vanuit de zienswijze betrekken o.a. wat betreft de aan te brengen prioritering. Daarbij zullen we ook rekening houden met de gemaakte keuzes in de Kadernota.

Dit geldt ook voor de vragen 5 t/m 9 en 12.

5. *[pag.21]*, 5.1.2. Overgewicht:  
Kan meer inzicht gegeven worden m.b.t. tijdsfad en uitwerking?
6. *[pag.22]*,5.1.3. Alcohol:
7. Kan meer inzicht gegeven worden m.b.t. tijdsfad en uitwerking?
8. *[pag. 22]*, 5.1.4. Psychische problemen:  
Kan meer inzicht gegeven worden m.b.t. tijdsfad en uitwerking?
9. *[pag. 23]*, 5.2. Sport en bewegen:  
Kan meer inzicht gegeven worden m.b.t. tijdsfad en uitwerking?
10. *[pag. 23]*: (...) "te komen tot een integraal programma/ aanbod gericht op het vergroten van de weerbaarheid van kinderen." Op veel scholen wordt al het nodige gedaan op dit gebied,

bijvoorbeeld met Rots en Water. Is het niet een beter idee om te komen tot een lokaal educatieve agenda? In de LEA werken gemeente, schoolbesturen, kinderopvanginstellingen en aanverwante organisaties als partners samen aan lokaal onderwijs- en jeugd doelen

**Antwoord:**

Onze inzet is om met alle betrokkenen een integraal programma tot stand te brengen. Afstemming hiervan kan plaatsvinden binnen het gestructureerde overleg dat we in het kader van de Lokaal Educatieve Agenda hebben met de schoolbesturen en andere partners zoals kinderopvangaanbieders, bibliotheek, sportaanbieders en -verenigingen etc.

11. [pag. 24]: In de kadernota (pag. 38) wordt de combinatiefunctionaris genoemd. Zou dat niet terug moeten komen in paragraaf 5.3 van dit beleidsplan?

**Antwoord:**

Deze tekst kan inderdaad overgenomen worden in paragraaf 5.3 van het beleidsplan.

12. [pag.25], 6. Toeleiding en ondersteuning (voorstellen en actiepunten pag. 28)  
Kan meer inzicht gegeven worden m.b.t. tijdspad en uitwerking?

## D66 TECHNISCHE VRAGEN



## Integraal Huisvestingsplan 2e zienswijze

1. Jacobaschool verhuist naar locatie Overboslaan en het pand zal gerenoveerd worden. Het gebouw dient wel aan de onderwijsfunctionaliteit te voldoen.
  - Slaan deze kwalificaties op locatie Overboslaan of Jacobaschool?
  - Wat gebeurt met het pand Jacobaschool?

**Antwoord:**

Deze kwalificatie is hier genoemd in relatie tot de locatie Overboslaan. Voor alle schoolgebouwen staat de onderwijsfunctionaliteit op 1, waarbij er in de praktijk soms concessies gedaan moet worden omdat de mogelijkheden van het gebouw beperkt zijn en een schoolbestuur dit accepteert. Er zijn nog geen plannen voor het pand van de Jacobaschool.

2. Er wordt rekening gehouden met bouwperiodes van 18 maanden.
  - Hoe gevoelig is de financiële doorberekening als dit langer blijkt te zijn, bijv 24 maanden (hogere kosten tijdelijk onderkomen, maar hoeveel?)

**Antwoord:**

Met een bouwperiode van 18 maanden is een ruime marge genomen. Wanneer deze periode langer wordt heeft dit geen negatieve financiële consequenties. De kosten van de tijdelijke huisvesting zullen beperkt zijn omdat het pand aan de Kerklaan wordt ingezet.

3. Voorstel is uit te gaan van het basispakket en na 5 jaar eventueel over te stappen op pluspakket als de extra kosten (door innovatie etc.) mogelijk lager zijn geworden.
  - Wat gebeurt er dan met de gebouwen die inmiddels gerenoveerd zijn?

**Antwoord:**

Mocht deze situatie zich na 5 jaar voordoen, dan zullen we bij de herijking van het IHP (elke 4 á 5 jaar) hierover in overleg treden met de schoolbesturen. De scholen die in de eerste fase van het IHP aan de beurt zijn, mogen geen nadeel ondervinden van nieuwe ontwikkelingen die een gunstig effect hebben op de exploitatie van de gebouwen. Uiteraard geldt dit ook omgekeerd.

4. TCO:
  - In alle modellen wordt rekening gehouden met een bijdrage van de schoolbesturen van 10%? Bij de realisatie van BENG, maar dus ook als we meer doen dan BENG?

**Antwoord:**

Het principe bij TCO is dat schoolbesturen een bijdrage leveren aan de kosten van nieuwbouw/renovatie als dit besparingen oplevert in de exploitatie. Op basis van de wetgeving (investeringsverbod) mogen schoolbesturen alleen in dat geval een bijdrage leveren. Voor het IHP wordt gerekend met een rekeneenheid van een gemiddelde bijdrage van 10%. Dit percentage is gebaseerd op de ervaringen die er tot nu toe zijn bij projecten die op basis van BENG zijn uitgevoerd. Wanneer extra investeringen in duurzaamheid leiden tot extra besparingen in de exploitatie kan de bijdrage van een schoolbestuur hoger zijn. Bij de uitvoering van het IHP zal per project worden onderzocht hoe hoog de besparingen zullen zijn.

5. Schuldquote: als voor de voorkeursvariant van het college volledig moet worden geleend, maar ook de opbrengst van Eneco wordt meegenomen, wordt de netto schuldquote 90%.

- Wat wordt de schuldquote zonder Eneco opbrengst?
- Wat wordt de schuldquote i.g.v. de 'plus' variant, of i.g.v. 'basis in 12j' variant?

**Antwoord:****Afb. netto schuldquote inclusief verkoopopbrengst Eneco**

basispakket inclusief voorfinanciering KOV	€ 44.621.561
verkoopopbrengst ENECO	€ -26.000.000
schulden -/- vorderingen per balansdatum 2018	€ 28.721.000
	<u>€ 47.342.561</u>

baten per balansdatum 2018 € 54.241.123

netto schuldquote 87%

**Afb. netto schuldquote zonder verkoopopbrengst Eneco**

basispakket inclusief voorfinanciering KOV	€ 44.621.561
schulden -/- vorderingen per balansdatum 2018	€ 28.721.000
	<u>€ 73.342.561</u>

baten per balansdatum 2018 € 54.241.123

netto schuldquote 135%

**Afb. netto schuldquote inclusief pluspakket zonder verkoopopbrengst Eneco**

basis- en pluspakket inclusief voorfinanciering KOV	€ 53.016.561
schulden -/- vorderingen per balansdatum 2018	€ 28.721.000
	<u>€ 81.737.561</u>

baten per balansdatum 2018 € 54.241.123

netto schuldquote 151%

De keus voor 12 of 20 jaar heeft geen invloed op de netto schuldquote als je uitgaat van de totale investering. Uiteindelijk leent de gemeente evenveel geld. Het verschil is het moment van uitgaven.

6. Off-balance financiering is wat het zegt: schuld staat niet op de balans.
  - Geen idee hoe dat werkt, maar meer nog: waar is het addertje, want iemand moet toch voor de schuld betalen?

**Antwoord:**

De verwachting is dat de jaarlijkse bruto kosten hoger uitvallen dan bij financiering door de gemeente zelf. De financiële winst kan zitten in besparingen door minder beslag op de middelen van de gemeente zelf. Of off-balance financiering hoger of lager uitvalt in kosten wordt uitgezocht door een externe adviseur.

# GROENLINKS

## Technische vragen bij het IHP Basisscholen

Vragenstellers: Bram Verrips, Eric de Zeeuw en Thera van der Heijden, GroenLinks

Datum: 3 juni 2019

### Vragen **INTEGRAAL HUISVESTINGSPLAN BASISSCHOLEN**

1. De renovatie van de Overboslaan wordt geraamd op 3,4 miljoen euro. Nieuwbouw wordt geraamd op 3,3 miljoen euro (op basis van BENG en excl. bijdrage scholen) [bron pag. 40 concept IHP 15-1]. Klopt dit?

**Antwoord:**

In het IHP is voor de Jacobaschool € 3.326.708 (ex gymzaal) opgenomen voor nieuwbouw. Dit heeft betrekking op de locatie Overboslaan. De kosten voor nieuwbouw en renovatie ontlopen elkaar niet veel volgens adviseur HEVO. Daarom wordt vooralsnog vastgehouden aan het budget, zoals dat in het IHP is opgenomen.

2. Naast de standaard (BENG) kwaliteit zijn er 3 mogelijkheden, die tezamen het pluspakket vormen. Kunnen we inzicht krijgen in de financiële consequenties ten aanzien van de netto schuldquote van een modulair pluspakket per mogelijkheid? Kortom van zijn de gevolgen voor de netto schuldquote als we alleen kiezen voor optie 1: energieneutrale nieuwbouw en gasloos renovatie?

**Antwoord:**

In het BBV is een overzicht genomen met de kapitaallasten van het pluspakket per onderdeel. Dit geeft inzicht in de consequenties van de keuzes:

Extra duurzaamheidsmaatregelen	Kosten incl. BTW	Gemiddelde kapitaallasten per jaar bij looptijd 40 jaar en rente 1,5%
Ergieneutrale nieuwbouw en gasloze renovatie	€ 1.795.000	€ 58.674
Toekomstbestendigheid	€ 3.300.000	€ 107.869
Circulariteit	€ 3.300.000	€ 107.869
<b>Totaal</b>	<b>€ 8.395.000</b>	<b>€ 274.412</b>

Het effect op de schuldquote wanneer gekozen wordt voor optie 1 is beperkt. Mede omdat het zich uitstrekt over een langere periode.

### **Technische vraag HBB c-stuk jaarverslag en jaarrekening 2018 Paswerk**

Jaarverslag en jaarrekening 2018 gemeenschappelijk regeling werkvoorziening Zuid-Kennemerland (Paswerk) sluit aan op de Ontwerpbegroting 2020 werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk)

Het blijkt dat er een positief resultaat is over het afgelopen jaar van 930.206,= . Hiervan wordt een bedrag van 686.053,= toegevoegd aan de algemene reserve van paswerk en daarnaast krijgt elke gemeente een deel terug. Heemstede in dit geval 19.963,-. In de begroting voor de komende jaren komen we tekort en daarom zal het bedrag van 686.053,= toegevoegd worden aan de algemene reserve, zodat dat hiervoor gebruikt kan worden. Op bladzijde 35 van de begroting die wij vorige maand in Samenleving hebben behandeld is deze reserve echter nog niet meegenomen. Betekent dit nu dat wij de bijdrage waar wij komende raadsvergadering een beslissing over nemen, uiteindelijk niet betaald hoeft te worden omdat deze nu uit de reserve betaald wordt? Gaarne antwoord op deze vraag.

#### **Antwoord:**

De begroting van Paswerk geeft het verwachte tekort aan in 2020. De bijdragen die de gemeenten betalen aan paswerk zoals opgenomen in deze begroting is te beschouwen als een voorschot op het tekort. Op basis van het uiteindelijke resultaat van Paswerk in de jaarrekening wordt een eventueel tekort gedekt uit de reserve van Paswerk mits deze toereikend is. Wanneer dat het geval is wordt de voorgesloten aanvullende bijdrage terugbetaald aan de gemeenten.



## GroenLinks vragen over rapportage sociaal domein 2018

### Wet maatschappelijke ondersteuning

1. Wordt de pilot met praktijk ZOED en een andere huisartsenpraktijk de komende jaren verder uitgebreid naar andere praktijken? Welke initiatieven lopen er ?

#### Antwoord:

De pilot is afgerond. Op verzoek van de huisartsenpraktijken ZOED en Watertoren nemen we vanuit het Loket Heemstede en het CJG nemen we structureel deel aan het multidisciplinair overleg dat deze praktijken gezamenlijk organiseren. Met de andere huisartsenpraktijken zijn er ook periodiek contacten. De vorm waarin dit gebeurt, verschilt per praktijk en is bijvoorbeeld afhankelijk van de omvang van de praktijk, patiëntenpopulatie en/of de voorkeur van de huisarts hierin. Dit blijft in ontwikkeling. Aanvullend worden alle huisartsen/praktijken jaarlijks meerdere malen uitgenodigd voor overleg.

2. Wilt u aangeven welke vrij toegankelijke algemene voorzieningen worden bedoeld als het gaat om aanbod vanuit maatschappelijk werk en sociaal/cultureel werk ? De vraag heeft dus niet betrekking op het ouderenwerk.

#### Antwoord:

In paragraaf 2.7 wordt in de eerste alinea beschreven dat er vrij toegankelijke algemene voorzieningen zijn. In de tweede alinea worden achtereenvolgens voorbeelden hiervan genoemd zoals het maatschappelijk werk, het ouderenwerk en het sociaal/cultureel werk. Vanuit het sociaal/cultureel werk worden door een groot aantal partijen (zoals sport- en muziekverenigingen, bibliotheek, scouting, Stichting WIJ Heemstede en andere particuliere initiatieven zoals het bloemencorso, buurtbarbecue's etc) uiteenlopende activiteiten georganiseerd. Voor een nadere concretisering voor wat betreft de gesubsidieerde activiteiten verwijzen wij u o.a. naar het overzicht structurele subsidies 2019.

3. We lezen op pag.23 dat er een aanzienlijke toename (verdubbeling) is van begeleiding individueel van inwoners met psychiatrische problematiek of met een verstandelijke beperking. Waar kunnen wij dat in een tabel teruglezen ?

#### Antwoord:

Dit volgt uit de tabel op pagina 21.

Zo is bijvoorbeeld te zien dat het aantal cliënten bij Roads (psychiatrie) is gestegen van 14 in 2015 naar 28 in 2018, bij RIBW (psychiatrie) van 19 naar 43 en bij SIG ((licht)verstandelijke beperking) van 9 naar 19.

## JEUGDWET

- 1 Bij hoeveel huisartsen loopt de pilot ? Gaat dit samen op met de pilot met praktijk ZOED en een andere huisarts in het kader van de WMO ?

Zie ook het antwoord op vraag 1. Gelet op de positieve ervaringen met de Wmo, is dit overleg op verzoek van de huisartsen uitgebreid met jeugd. Hier hebben wij vanuit het CJG Heemstede onze medewerking aan gegeven.

## PARTICIPATIEWET

- 1 Hoeveel invloed kan de gemeente/Paswerk uitoefenen op instroom nieuw beschut werk en garantiebanen ?

### **Antwoord:**

De Gemeente heeft maar een zeer beperkte invloed.

Voor nieuw beschut werk is het noodzakelijk dat het UWV een positief advies afgeeft voordat instroom kan plaatsvinden. Deze adviezen kunnen worden aangevraagd door gemeenten voor hun inwoners maar ook door burgers zelf.

Bij een afgegeven positief advies zijn de gemeenten verantwoordelijk voor het realiseren van beschutte werkplekken. De gemeente Heemstede heeft hiervoor afspraken gemaakt met Pasmatch.

Voor garantiebanen geldt dat dit banen zijn die door Overheid en Werkgevers moeten worden gecreëerd voor de doelgroep. De kandidaten voor deze banen zijn opgenomen in het doelgroepregister. De Intergemeentelijke afdeling Sociale Zaken zorgt dat de inwoners van de gemeente Heemstede die zijn opgenomen in het doelgroepregister en die onder de gemeentelijke verantwoordelijkheid vallen goed te vinden zijn voor werkgevers. Dit door het ontsluiten van een profiel waarmee kandidaten kunnen worden gematcht op passende vacatures. Voor personen die nog geen baan hebben gevonden wordt ondersteuning geboden door reïntegratie-partners waar onder Pasmatch.

- 2 Zijn t.a.v. nieuw beschut en garantiebanen quota opgelegd ?

### **Antwoord:**

Ten aanzien van nieuw beschut is geen quotum opgelegd.

Ten aanzien van garantiebanen zijn er landelijke afspraken om 125.000 extra banen te creëren voor bedrijfsleven en overheid samen. Voor de overheid gaat het om 25.000 extra banen in 2024. Voor de gemeente Heemstede geldt een afgeleide opdracht om in 2019 5,3 banen van 25,5 uur per week te realiseren.