

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 november 2019

## **ONDERWERP**

Beleidsplan Sociaal Domein 2019-2023

## **SAMENVATTING**

De afgelopen jaren is, samen met de maatschappelijke partners en zorgaanbieders, intensief gewerkt aan het realiseren van een goed voorzieningenaanbod voor onze (kwetsbare) inwoners. We kiezen voor de periode 2019-2023, evenals voorgaande periode, voor een integraal beleidsplan Sociaal Domein, maar leggen vanuit een integrale benadering meer dan voorheen de nadruk op het versterken van de sociale basis(structuur) en het realiseren van een inclusieve samenleving.

## **JURIDISCH EN BELEIDSKADER**

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Jeugdwet
- Participatiewet

## **BESLUIT B&W**

1. De raad voor te stellen het Beleidsplan Sociaal Domein 2019 t/m 2023 vast te stellen (A-stuk).
2. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

## **BESLUIT RAAD**

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 oktober 2019

besluit:

Het beleidsplan Sociaal Domein 2019-2023 vast te stellen.

De raad voornoemd, 28 november 2019

de griffier,

de burgemeester,

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 november 2019

## AANLEIDING

Per januari 2015 is een aantal grote taken vanuit het Rijk naar de gemeenten gedecentraliseerd. Het betrof de Participatiewet (één regeling die de Wet werk en bijstand, de Wet sociale werkvoorziening en een deel van de Wajong vervangt), de Wet maatschappelijke ondersteuning (uitbreiding met begeleiding en kortdurend verblijf uit de voormalige Algemene wet bijzondere ziektekosten) en de Jeugdwet (jeugdhulp uit de Wet op de Jeugdzorg, de Zorgverzekeringswet en de Algemene wet bijzondere ziektekosten).

Op deze terreinen is de afgelopen jaren, samen met de maatschappelijke partners en zorgaanbieders, intensief gewerkt aan het realiseren van een goed voorzieningenaanbod voor onze (kwetsbare) inwoners. Zowel aan het beschikbaar zijn van individuele voorzieningen als aan de transformatie waaronder de kanteling van individuele naar algemene voorzieningen. De basis hiervoor is gelegd in het in 2014 door de raad vastgestelde 'Beleidsplan sociaal domein en gezondheidsbeleid 2015-2018'.

De commissie samenleving heeft op 11 juni jl. een positieve zienswijze gegeven op het concept beleidsplan en een aantal opmerkingen meegegeven. Naar aanleiding hiervan is het beleidsplan aangevuld op het gebied van:

- Beleidsindicatoren en monitoring (1.4);
- Inzet digitale middelen (2.1, 4.2);
- Planning (bijlage 1);
- Beweging ouderen (5.2);
- Preventie (1.1, 3.4);
- Hulp bij schulden (4.1, 4.2);
- Financiën (hoofdstuk 7).

Daarnaast zijn er nog enkele tekstuele aanvullingen gedaan ter verduidelijking.

## Integraal

We kiezen voor de periode 2019-2023 wederom voor een integraal beleidsplan Sociaal Domein. In dit plan leggen we de nadruk op het *versterken van de sociale basis* zodat iedereen kan meedoen in een *inclusieve samenleving*, zoveel mogelijk op eigen kracht of met ondersteuning uit het sociale netwerk. Daarbij leggen we de verbinding met de aanverwante beleidsterreinen: lokaal gezondheidsbeleid, sport en cultuur.

De beleidsterreinen zorg en veiligheid gaan we meer met elkaar verbinden. We onderschrijven daarbij het belang dat vooral bij complexe casussen met een zorg- en veiligheidscomponent goed wordt samengewerkt. Vanzelfsprekend met inachtneming van de bepalingen rondom privacy.

We sluiten aan bij de uitgangspunten zoals deze zijn geformuleerd in het Collegeprogramma 2018-2022.

## MOTIVERING

In het beleidsplan hebben we voor de komende periode de volgende drie kernthema's geformuleerd en nader uitgewerkt:

1. Versterken sociale basis en informele netwerk
2. Gezonde omgeving
3. Toeleiding en ondersteuning

We willen bereiken dat:

- Er een sterke sociale (basis)structuur is, die bijdraagt aan preventie, vroegsignalering en het zo zelfstandig mogelijk participeren in de samenleving.
- Er voor de inwoners die het niet op eigen kracht redden een samenhangend / integraal aanbod is, bestaande uit algemene voorzieningen en individuele voorzieningen.

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 november 2019

- Heemstedse kinderen/jeugdigen zich zo optimaal mogelijk kunnen ontwikkelen in een gezonde en veilige omgeving.
- Er optimaal gebruik wordt gemaakt van onze kwalitatief hoogwaardige voorzieningen zoals het sportaanbod en de culturele voorzieningen.

Daarbij kiezen we voor een integrale benadering. Immers, inwoners kunnen te maken hebben met meerdere vormen van ondersteuning voor henzelf en/of hun kinderen. Dit vraagt om een samenhangende benadering over de verschillende levensdomeinen heen.

## De Nieuwe Route

De voorstellen uit het beleidsplan gaan we uitwerken volgens De Nieuwe Route. De Nieuwe Route zorgt voor hernieuwd eigenaarschap over de situatie en de oplossingen bij alle betrokkenen samen. Het is een kanteling in denken, organiseren en doen die leidt tot een gelijkwaardige samenwerking tussen cliënt en organisatie, inwoners en overheid, leefwereld en systeemwereld.

In dit kader hebben we op 6 mei 2019 de inspiratiebijeenkomst 'Samenwerken in het sociaal domein' georganiseerd, waarin we in gesprek zijn gegaan met onze maatschappelijke partners. Uitwerken van de beleidsvoorstellen volgens De Nieuwe Route betekent dat we samen met de inwoners en onze maatschappelijke partners beslissen wat binnen de kaders van dit beleidsplan mogelijk en nodig is om invulling te geven aan deze voorstellen. Een volgende bijeenkomst wordt gepland in november, waarbij met maatschappelijke partners gewerkt zal worden aan de verdere uitvoering van dit beleidsplan.

## Monitoring

De verantwoording van de dienstverlening in het Sociaal Domein zullen we vanaf het jaar 2020 meenemen in de reguliere planning en control cyclus (kadernota, begroting, voorjaarsnota, najaarsnota en jaarrekening).

Vanaf 2020 maken we, naast de wettelijke beleidsindicatoren, daar waar nodig gebruik van 'eigen' beleidsindicatoren, deze worden vervolgens opgenomen in de begroting en over gerapporteerd in de jaarstukken. Een voorstel voor deze 'eigen' beleidsindicatoren is opgenomen in het beleidsplan. De indicatoren halen we, net als veel van de wettelijke indicatoren, uit onderzoeken die iedere vier jaar uitgevoerd worden. We onderzoeken daarom of er andere relevante indicatoren zijn waarbij we frequenter kunnen beschikken over nieuwe data. In het eerste kwartaal van 2022 zal een stand van zaken gegeven worden van het beleidsplan, de planning en de indicatoren.

## FINANCIËN

Via de integratie-uitkering Sociaal Domein (IUSD) zijn in de jaren 2015 tot en met 2018 aan de gemeenten de middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de decentralisaties Wet maatschappelijke ondersteuning, Jeugdwet en Participatiewet. Per 1 januari 2019 zijn de middelen voor Wmo en Jeugdwet overgeheveld naar de algemene uitkering.

Tot en met de begroting 2019 zijn we uitgegaan van de door het Rijk beschikbaar gestelde budgetten. Vanaf 2020 zal deze werkwijze plaatsmaken voor het (meer) reëel begroten. We baseren ons daarbij op ervaringscijfers en actuele prognoses op basis van de ontwikkelingen die we zien en verwachten.

## PLANNING/UITVOERING

*B-stuk, zienswijze op concept beleidsplan*

Collegebehandeling: 21 mei 2019

Commissiebehandeling: 11 juni 2019



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 november 2019

*A-stuk: definitieve beleidsplan*

Collegebehandeling: 22 oktober 2019

Commissiebehandeling: 12 november 2019

Raadsbehandeling: 28 november 2019

## **PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE**

De doorontwikkeling in het sociaal domein willen we graag samen met onze maatschappelijke partners vorm geven. De inspiratiebijeenkomst die we op 6 mei 2019 hebben gehouden, zien we als een eerste stap en krijgt via een zelfde bijeenkomst in november een vervolg in de uitwerking van de beleidsvoorstellen.

Het concept beleidsplan is op 17 mei 2019 besproken met de Klankbordgroep Wmo. Ook is het concept ter informatie voorgelegd aan de voorzitter van de cliëntenraad Werk en Inkomen. De zienswijzen die hieruit voortkwamen, kwamen overeen met de zienswijze van de commissie samenleving.

## **BIJLAGEN**

- Kenmerk 718567: Beleidsplan Sociaal Domein 2019-2023