

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 november 2019

## ONDERWERP

Minimabeleid 2020 - 2023

## SAMENVATTING

In het beleidsplan minimabeleid 2020 - 2023 worden de bestaande regelingen voortgezet, nieuwe regelingen toegevoegd en wordt meer maatwerk mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt voorgesteld het instrument 'Bereken uw recht' te gaan gebruiken. De verwachte extra kosten in 2020 kunnen gedekt worden uit eenmalige Rijksmiddelen. De verwachte kosten vanaf 2021 worden meegenomen bij de Kadernota 2021.

## JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Artikel 35 Participatiewet

## BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen in te stemmen met het Beleidsplan Minimabeleid 2020 - 2023;
2. De raad voor te stellen in te stemmen met de toevoeging van € 25.000 aan het 023 steunfonds;
3. De raad voor te stellen de motie 'Meer maatwerk in het minimabeleid' d.d. 28-3-2019 als afgedaan te beschouwen;
4. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving voor advies aan de raad (A-stuk).

## BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 oktober 2019

besluit:

1. In te stemmen met het Beleidsplan Minimabeleid 2020 - 2023;
2. In te stemmen met de toevoeging van € 25.000 aan het 023 steunfonds;
3. De motie 'Meer maatwerk in het minimabeleid' d.d. 28-3-2019 als afgedaan te beschouwen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de burgemeester,

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 november 2019

## AANLEIDING

In het voorjaar van 2019 is het minimabeleid dat in 2017 is ingevoerd geëvalueerd. Naar aanleiding van de evaluatie is besloten een onderzoek uit te laten voeren door het Nibud naar bekendheid en gebruik van inkomensondersteunende regelingen. Daarnaast is een motie aangenomen die oproept tot meer maatwerk in en versterking van het minimabeleid. Op basis van onder meer deze input is onderliggend minimabeleid 2020 - 2023 opgesteld.

## Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken (IASZ)

De advisering over en de uitvoering van het minimabeleid is sinds 2006 belegd bij de Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken (IASZ) Bloemendaal – Heemstede. De IASZ is een Gemeenschappelijke Regeling. Met het oog op een doelmatige uitvoering is de IASZ conform de GR belast met beleidsadvies op het gebied van werk, inkomen en minimabeleid voor Bloemendaal en Heemstede.

## MOTIVERING

### Voorstel aanpassing regelingen

Het voorstel is om de regelingen minimabeleid die in 2017 zijn vastgesteld, te handhaven met kleine aanpassingen (zie beleidsplan). Verder is het advies een regeling zwemlestoelage voor kinderen toe te voegen, alsmede regelingen identiteitsbewijs voor kinderen en volwassenen. Gezien de verwachte overschrijding van het structurele budget is het advies om geen structurele regeling kledingcadeaukaart in te voeren, maar om deze regeling vanaf 2020 jaarlijks op basis van de ruimte in het budget af te wegen. De kosten voor de kledingcadeaukaart bedragen ongeveer € 16.200 per jaar.

### Voorstel aanpassingen algemeen

#### Meer maatwerk en verzachting armoedeval

Het voorstel is om aanvragers die net boven de inkomensnorm vallen, toch in aanmerking te laten komen voor een deel van het minimabeleid. Op deze manier komt deze doelgroep op jaarbasis gelijk uit met inwoners die wel recht hebben op het minimabeleid. Hiermee wordt een eventuele 'armoedeval' verzacht.

#### Instrument 'Bereken uw recht'

Met het instrument 'Bereken uw recht' wordt anoniem en snel duidelijk of iemand wel of niet in aanmerking komt voor inkomensondersteunende regelingen. Het advies is om dit instrument in de vorm van een pilot gedurende deze beleidsperiode in te gaan zetten.

## FINANCIËN

### Prognose 2019

De prognose is dat het budget minimabeleid 2019 met ruim € 20.000 wordt overschreden ten opzichte van de begroting 2019. Dit is inclusief een subsidie van € 5.000 aan het Fonds Urgente Noden (FUN) en inclusief de verwachte kosten van € 16.000 voor de kledingcadeaukaart 2019, waartoe is besloten in de motie 'Meer maatwerk in het minimabeleid'. De verwachte overschrijding is verwerkt in de Najaarsnota 2019.

### Begroting 2020-2023

In de begroting 2020-2023 is een budget van € 150.000 opgenomen voor het minimabeleid. Hierin is een verlaging verwerkt van € 6.000 als gevolg van actualisatie van de rijksmiddelen voor het minimabeleid, vanwege de bijstelling van de CBS index armoede kinderen. Uitgaande van dit budget is vanaf 2020 geen ruimte voor nieuwe regelingen of verruiming van regelingen. Voor de dekking van de extra kosten wordt hieronder daarom een afzonderlijk voorstel gedaan.

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 november 2019

## Prognose extra kosten 2020 - 2023

Extra kosten Heemstede					
	2020	2021	2022	2023	Totaal
Identiteitsbewijs kinderen	€ 450	€ 450	€ 450	€ 450	€ 1.800
Zwemlestoelage	€ 3.315	€ 3.315	€ 3.315	€ 3.315	€ 13.260
Identiteitsbewijs volwassenen	€ 1.566	€ 1.566	€ 1.566	€ 1.566	€ 6.264
Tool 'Bereken uw recht' (pilot)	€ 2.930	€ 2.930	€ 2.930	€ 2.930	€ 11.720
Totaal afgerond	€ 8.300	€ 8.300	€ 8.300	€ 8.300	€ 33.000

### Eenmalige rijksmiddelen armoede en schulden

Ten behoeve van het gemeentelijke armoede- en schuldenbeleid heeft het Rijk incidentele middelen beschikbaar gesteld. In afwachting van het nieuwe minimabeleid 2020 - 2023 en het nieuwe beleid schuldhulpverlening, is nog geen bestemming gegeven aan deze gelden. Het gaat in totaal om € 46.800.

### Voorstel dekking

Het voorstel is om de verwachte extra lasten minimabeleid 2020, voor zover ze het reguliere budget overschrijden, te dekken via het eenmalige budget armoede en schulden. Het advies is om de verwachte extra lasten vanaf 2021 op te nemen bij de Kadernota 2021.

### Hulp bij schulden: 023 steunfonds

Vanwege actuele casuïstiek wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt een voorstel te doen voor een deel van het restantbudget eenmalig rijksmiddelen armoede en schulden.

Vanuit team schulddienstverlening Haarlem hebben wij het verzoek gekregen om het budget voor het 023 Steunfonds aan te vullen. Het 023 steunfonds is een budget dat in beheer is bij het team schulddienstverlening en dat gebruikt wordt om impasses in de schuldhulpverlening te doorbreken, bijvoorbeeld door het opkopen van schulden. Uw raad heeft hiervoor een aantal jaar geleden eenmalig € 25.000 beschikbaar gesteld, maar de verwachting is dat dit budget binnenkort op is. Voor een aantal jongeren met multi-problematiek kan dit fonds momenteel een kans betekenen, in combinatie met beschikbare flankerende hulp (project 'New Future').

Het voorstel is daarom om van het restantbudget eenmalig rijksmiddelen armoede en schulden (€ 38.500) een bedrag van € 25.000 toe te voegen aan het budget voor het 023 steunfonds. In het beleidsplan schuldhulpverlening dat eind volgend jaar verwacht wordt, komt (de evaluatie van) het 023 steunfonds uitgebreider aan de orde, alsmede een voorstel voor de besteding van het resterende eenmalige budget armoede en schulden.

### PLANNING/UITVOERING

Het nieuwe minimabeleid gaat in per 1 januari 2020. Na vaststelling van dit raadsvoorstel, worden ten behoeve van de uitvoering beleidsregels opgesteld.

### PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

#### Participatie

De cliëntenraad Werk en Inkomen en de Wmo Klankbordgroep Heemstede zijn bij het opstellen van dit beleidsplan betrokken. Vanwege het brede karakter van het minimabeleid is de Klankbordgroep gevraagd om mee te lezen. Beide partijen hebben aangegeven positief te staan ten opzichte van het voorgestelde nieuwe beleid.



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 november 2019

## **Communicatie**

Communicatie is bij het minimabeleid een constant en essentieel aandachtspunt. In de evaluatie minimabeleid is uitgebreid toegelicht wat op dit gebied wordt gedaan. Ondanks de inspanningen constateert het Nibud echter dat nog steeds winst behaald kan worden aan het beter bekend maken van de regelingen. Dankzij de respons op de enquête van het Nibud heeft de IASZ hiervoor nu een nieuwe mogelijkheid: het meer gericht en persoonlijk benaderen van de doelgroep.

Daarnaast gaat komende periode extra aandacht worden gegeven aan het informeren van de GGZ-doelgroep, conform de wens van de Wmo Klankbordgroep Heemstede.

## **BIJLAGEN**

- Bijlage 1: Beleidsplan minimabeleid 2020 - 2023
- Bijlage 2: Evaluatie minimabeleid 2017 - 2018
- Bijlage 3: Rapportage Nibud-onderzoek: bekendheid en gebruik