

Gesprek over de jaarwisseling en vuurwerk Commissie Samenleving 8 juni 2021

Aanleiding

Er is debat gaande onder inwoners en in de raad over de jaarwisseling en vuurwerk(overlast). Over dit onderwerp is ook een enquête geweest via het burgerpanel in 2020. Een aantal inwoners heeft de raad gevraagd om “de handschoenen op te pakken en met de uitkomsten van dit Digipanel vorm te geven aan het maatschappelijk debat over de Jaarwisseling en vuurwerk(overlast)”.

Doel

Deze procesnotitie is bedoeld om de commissie te ondersteunen bij de vormgeving van het **proces**. De inhoudelijke discussie over het onderwerp volgt later.

Inleiding

De raad wil open staan voor initiatieven van inwoners en vooraf realistische verwachtingen geven over de mogelijke uitkomsten van een initiatief. De commissie Samenleving zal daarom, voor ze ingaat op de vraag van de inwoners om de organisatie een maatschappelijk debat, bij zichzelf moeten nagaan of het houden van een maatschappelijk zinvol is. Er zijn drie procesvragen te beantwoorden:

1. Er is beleidsruimte om de APV aan te passen, zodanig dat afspraken verder gaan dan van rijkswege voorgeschreven. Wil u uw beleidsruimte gebruiken?
2. Wat is uw doel van het beoogde maatschappelijk debat,
3. Wat zijn de eerste kaders die u aan het traject wil meegeven.

Deze drie onderwerpen zijn hieronder verder uitgewerkt. Op basis van de conclusies van de bespreking van deze onderwerpen in de commissie Samenleving brengt de commissie het vervolgproces in kaart en hoe de initiatiefnemers hierin betrokken kunnen worden.

1. Het benutten van de beleidsruimte voor andere afspraken over de jaarwisseling en het afsteken van vuurwerk

Hieronder zal eerst kort worden weergegeven hoe de situatie in Heemstede nu is, wat er bekend is over de regelingen bij de buurgemeenten en aansluitend de vraag naar de bewegingsruimte van de commissie voor wijziging van de afspraken .

Regelingen in Heemstede

Tot nu toe volgt Heemstede het Rijksbeleid ten aanzien van vuurwerk. De APV biedt ruimte voor een verbod tot afsteken van consumentenvuurwerk op bepaalde plaatsen. Het college heeft een aantal locaties aangewezen waar een vuurwerkverbod geldt (zoals bij de Kinderboerderij). In de praktijk betekent dit dat bijna alle inwoners in hun straat of buurt legaal categorie F2, met het opschrift particulier vuurwerk, mogen afsteken. Sinds december 2020 zijn, binnen de categorie F2, knalvuurwerk (in de volksmond ‘rotjes’) en vuurpijlen verboden. Zie ook rijksoverheid.nl. De commissie Samenleving heeft in september 2019 gesproken over vrijwillige vuurwerkvrije straten en heeft het initiatief hiervoor bij inwoners gelaten. Bij de ene straat die zich had aangemeld bleken de posters voor de jaarwisseling te zijn verwijderd.

Bij de jaarwisseling 2020/2021 was vanwege Corona sprake van een algeheel vuurwerkverbod in heel het land, behoudens categorie f1 vuurwerk, schertsvuurwerk.

Informatie over het verloop van de afgelopen twee jaarwisselingen is bijgevoegd.

Wat doen de buurgemeenten

Kijken we naar de gemeenten om ons heen dan blijkt dat de raad in Haarlem de opdracht heeft gegeven voor een onderzoek naar een algeheel regionaal vuurwerkverbod (F2) samen met Zandvoort, Bloemendaal en Heemstede. Haarlem denkt hierbij aan de organisatie van vuurwerkshows in plaats van het zelf afsteken van vuurwerk door inwoners. Een dergelijk

vuurwerkverbod kan door gemeenten geregeld worden in de APV. De reactie van het Haarlemse college op het verzoek tot een regionaal vuurwerkverbod is bijgevoegd.

Bloemendaal heeft binnen een straal van 150 meter van een huis met rieten dak een vuurwerkverbod ingesteld.

In Haarlemmermeer is het draagvlak voor een vuurwerkverbod onder inwoners niet zo groot en hebben inwoners inspraak bij het instellen van vuurwerkvrije zones in hun buurt. De verantwoordelijkheid voor de handhaving van deze zones ligt in eerste instantie bij de inwoners.

De commissie wordt gevraagd of:

Zij haar beleidsruimte in de APV wil gebruiken voor eventuele wijziging van de huidige afspraken omtrent de jaarwisseling en het afsteken van vuurwerk, die verder gaan dan van rijkswege is voorgeschreven.

2 Het doel voor de raad van het maatschappelijke debat over de jaarwisseling en vuurwerk(overlast)

Een maatschappelijk debat kan worden ingezet voor meerdere doeleinden en op meerdere momenten. De raad kan bijvoorbeeld een debat organiseren uit het oogpunt van bewustwording, om draagvlak te genereren en uit het oogpunt van besluitvorming. Het debat kan plaatsvinden vóór of ná een raadsbesluit, bijvoorbeeld over wijziging van de APV.

De mogelijkheden zijn kort toegelicht en vervolgens samengevat in zienswijzen die voorliggen.

Verhogen bewustwording

De raad kan met een maatschappelijk debat de bewustwording van inwoners proberen te verhogen en het begrip voor elkaar proberen te vergroten. Door het gesprek met elkaar aan te gaan en te luisteren naar elkaar, over hoeveel plezier mensen beleven aan het afsteken van vuurwerk of het negatieve effect dat het afsteken van vuurwerk heeft op de buurtgenoten, kan onderling begrip ontstaan. Het hebben van begrip voor elkaar paveit de weg voor het maken van afspraken met burens en in straten.

Draagvlak genereren

De raad kan met een debat draagvlak proberen te krijgen voor een *al genomen besluit*. Door aan inwoners en organisaties uit te leggen wat de overwegingen zijn om tot het besluit te komen en in gesprek te gaan, kan begrip en draagvlak verkregen worden.

Besluitvorming

Een debat *voorafgaand aan besluitvorming* door de raad behoort ook tot de mogelijkheden. De raad geeft dan vooraf duidelijk aan waarover hij een besluit neemt bijvoorbeeld over

- wijziging van de APV
- vooraf door de raad vastgestelde scenario's over de jaarwisseling en vuurwerk(overlast),
- een plan voor de jaarwisseling 2021/2022 opgesteld door betrokken inwoners binnen gestelde kaders.

De raad bepaalt vooraf ook in welke mate de resultaten, de conclusies van het debat of het plan van betrokkenen, doorslaggevend zijn voor de besluitvorming.

De raad kan betrokkenen meer ruimte geven. De raad kan *de inhoud vrijlaten* voor een plan of idee over de jaarwisseling en vuurwerk(overlast). De raad geeft alleen vooraf vastgestelde kaders mee en neemt het plan van betrokkenen over, voor zover het valt binnen de gestelde kaders.

De commissie wordt gevraagd

- op welk moment in het besluitvormingsproces u een maatschappelijk debat zou willen organiseren
- met welk doel

- en op welke wijze de conclusies en de resultaten van het debat zullen worden overgenomen of meegewogen in een besluit.

Uiteraard heeft het standpunt van de commissie dat is gevormd onder bespreking van onderdeel 1, invloed op het doel en de timing van het debat.

3 De kaders voor het maatschappelijk debat

De commissie kan aan de slag met kaders voor het maatschappelijk debat nadat de commissie tot zienswijzen is gekomen in beide voorgaande stappen (1 en 2). De uitkomsten van de zienswijzen bepalen mede welke kaders de commissie wenselijk of noodzakelijk vindt. In alle gevallen zal de commissie meegeven welke groepen inwoners zij wil betrekken bij het debat. Daarnaast zal de commissie aandacht besteden aan handhaafbaarheid, afstemming met de buurgemeenten en budget.

De commissie kan in deze fase een eerste zienswijze geven op:

De kaders die de commissie wil meegeven.

Tot slot

Met het vaststellen van de zienswijzen en (mogelijk een deel van) de kaders, 'het wat', kan de raad, na toetsing bij het college, het vervolgproces in beeld brengen en verder met 'het hoe'. Het is mogelijk dat na behandeling in de commissie een andere instrument dan een maatschappelijk debat geschikter blijkt om de uitkomsten te generen die leiden tot besluitvorming over de jaarwisseling en vuurwerk(overlast).

BIJLAGEN:

21 010 Collegebericht Jaarwisseling 2020-2021

201216 Mail van inwoner inzake uitkomsten digipanel jaarwisseling met bijlage

20 101 Collegebericht Rapportage digipanel jaarwisseling

20 014 Collegebericht Aanvullende info Meldingen overlast vuurwerk jaarwisseling 2019-2020

20 002 Collegebericht Jaarwisseling 2019-2020

1909 Mogelijkheden beperking overlast jaarwisseling-vuurwerk tbv cie SAM 10 sept 2019

Vuurwerkcategorieën

2020 Motie Haarlem Vuurwerk bij de jaarwisseling

2021 Haarlem collegebesluit Opinienota Vuurwerkverbod en Nieuwjaarsviering 2021