

Collegebesluit

Collegevergadering: 24 augustus 2021

Zaaknummer : 892546
Team : IASZ
Portefeuillehouder : J.F. Struijf
Openbaarheid : Niet actief openbaar

ONDERWERP

Vaststelling aanbestedingsleidraad en programma's van eisen Wet inburgering

SAMENVATTING

Vaststelling van de aanbestedingsleidraad en de programma's van eisen brugklas en leerroutes. Na het intrekken van de aanbesteding in mei jl is er een nieuwe leidraad. Ook de programma's van eisen zijn aangepast.

JURIDISCH EN BESLUITKADER

Wet inburgering 2022

Nota 'Snel en voorwaardig meedoen in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond'

BESLUIT B&W

1. De leidraad Europese openbare aanbesteding Inburgering en het programma van eisen brugklas en de leerroutes (B1-route, onderwijsroute en Z-route) vast te stellen.
2. Op grond van artikel 55, eerste lid, van de Gemeentewet en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b en g, van de Wet openbaarheid van bestuur (bescherming economische en financiële belangen van de gemeente en voorkomen onevenredige bevoordeling van derden) geheimhouding op te leggen op de onder 1 genoemde documenten tot het moment waarop de stukken worden gepubliceerd. De geheimhouding wordt daarna als opgeheven beschouwd.
3. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Samenleving (C-stuk).

AANLEIDING

Met ingang van 1 januari 2022 krijgen gemeenten met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet Inburgering de regierol van het inburgeringsproces van alle Inburgeringsplichtigen. Gemeenten dienen ervoor te zorgen dat Inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk de taal leren en aan het werk gaan. Het leren van taal en participatie gaan hand in hand. Inburgering wordt daarnaast gepositioneerd als onderdeel van het brede sociaal domein. De hoofdlijn van het nieuwe inburgeringstelsel is dan ook 'iedereen doet mee, het liefst via betaald werk'.

Het college heeft op 16 februari jl een selectieleidraad vastgesteld. In mei is besloten de aanbesteding in te trekken om procedurele en juridische redenen. De nieuwe stukken zijn zorgvuldig doorlopen en door nieuwe inkopers van Haarlem begeleid. De vele opmerkingen en vragen die op de vorige stukken zijn gekomen zijn verhelderd in de nieuwe leidraad en de programma's van eisen. Ook zijn er landelijk inmiddels meerdere aanbestedingen gepubliceerd waar gebruik van is gemaakt. Het advies is om de aanbestedingstukken vast te stellen.

MOTIVERING

Doelstelling

Vanaf 1 januari 2022 krijgen alle inburgeringsplichtigen in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond een tijdig en passend inburgeringstraject aangeboden waarbij het leren van de taal gecombineerd wordt met participatie, zodanig dat zij zo snel mogelijk mee kunnen doen aan de samenleving en uiteindelijk volwaardig kunnen deelnemen. In de bijgaande nota 'Snel en volwaardig meedoen in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond' staan de regionale ambities en doelstellingen beschreven.

Regionale samenwerking

In de voorbereiding op de implementatie van de nieuwe wet trekken de 7 gemeenten in de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond gezamenlijk op. Regionale samenwerking ligt voor de hand vanwege het aantal inburgeringsplichtigen, de diversiteit van het aanbod dat gemeenten moeten bieden en de mogelijkheid om meerdere instapmomenten te hanteren in een jaar. Het gaat in deze arbeidsmarktregio om circa 160 asielstatushouders en om circa 200 gezinsmigranten- en overige migranten per jaar. De instroom van inburgeringsplichtigen is altijd een onzekere factor. Dit hangt namelijk grotendeels samen met de taakstelling huisvesting statushouders. Regionale samenwerking kan leiden tot lagere kosten voor inkoop en uitvoering en biedt meer mogelijkheden voor het regelen van passend inburgeringsaanbod ondanks lagere aantallen. In de gewijzigde leidraad wordt qua volumes de Brugklas en de Onderwijsroute regionaal aanbesteed. De B1 en Z route sub regionaal. Dit heeft te maken met de wens in de IJmond om twee opdrachtnemers te kiezen, terwijl Zuid-Kennemerland gelet op de volumes één opdrachtnemer wil contracteren. Ook de locatie van het aanbod en de binding met beide arbeidsmarktregio's is bepalend in de keuze.

Regionale doelstellingen

De keuzes die zijn gemaakt ten aanzien van samenwerking op het gebied van het inhoudelijk inburgeringsaanbod en de verwerving van inburgeringsonderdelen, zijn gebaseerd op een gezamenlijke ambitie en doelen. Deze doelen zijn mede tot stand gekomen met input vanuit taalaanbieders, re-integratiepartijen, welzijnsorganisaties en betrokken vrijwilligers (organisaties) tijdens de regionale marktconsultatie. Input is opgehaald bij de doelgroep zelf, namelijk (ex)-inburgeringsplichtigen (zowel statushouders als gezinsmigranten). In aanvulling op de landelijke wetgeving dienen de regionale doelstellingen als basis voor de gemeentelijke uitvoering van de nieuwe wet. Deze gezamenlijke doelstellingen dragen bij aan het hanteren van zoveel mogelijk uniform beleid op het gebied van inburgering en daarmee gelijke kansen te bieden voor inburgeringsplichtigen in onze regio. Op deze manier bieden de gemeenten transparantie naar partners, zoals taal- en re-integratieaanbieders, maatschappelijke organisaties, vrijwilligersorganisaties en werkgevers. Daarnaast kent elke gemeente haar eigen lokale beleid en accenten, vooral op het gebied van inpassing in lokale structuren.

Regionale verwerving

De aantallen, de gevraagde diversiteit in niveaus, de intensiteit en integraliteit nodigen uit om regionaal samen te werken en de opdracht gebundeld in de markt te zetten. Op deze manier wordt geborgd dat de taalcomponent en de participatiecomponent geïntegreerd worden aangeboden. We willen voor de

onderwijsroute gericht op hoger opgeleiden, HBO en WO niveau, de optie openhouden om aan te sluiten bij de gemeente Amsterdam door gebruik te maken van hun meeliftregeling. Dit betekent dat elke gemeente ruimte heeft om dit aanbod 1 op 1 in te kopen. Het gaat hier waarschijnlijk om een klein aantal personen.

Aanvullend op de wettelijke onafhankelijke leerbaarheidstoets en de brede intake door de gemeente, willen wij de periode tot het opstellen van een Persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP) benutten voor een brugklas van een aantal dagdelen gedurende de eerste weken dat een statushouder in de gemeente woont. Ook hiervoor kan het beste regionaal worden samengewerkt.

Machtiging Haarlem

Voor de gezamenlijke verwerving treedt Haarlem op als penvoerder. De beleidsambtenaren inburgering maken deel uit van de werkgroep verwerving voor de inhoud, het opstellen van het programma van eisen, nota van inlichtingen, de beoordeling van offertes etc. Haarlem is gemachtigd voor het feitelijk handelen in de aanbestedingsprocedure zoals het publiceren op Tendered en ondersteunen van de werkgroep verwerving. De aanbestedingsstukken en overeenkomsten worden conform de inkoopvoorwaarden van de gemeente Haarlem opgesteld. De gemeenten sluiten afzonderlijk overeenkomsten af met partijen die de aanbesteding gegund krijgen.

Maatschappelijke begeleiding

Maatschappelijke begeleiding voor asielstatushouders bestaat uit hulp bij het regelen van basisvoorzieningen (wonen, werk, zorg, inkomen, verzekeringen en onderwijs) en voorlichting over basisvoorzieningen in de Nederlandse samenleving. Omdat dit lokaal moet worden aangeboden, passend bij de lokale situatie, mogelijkheden en wensen wordt ervoor gekozen dit lokaal te verwerven. In overleg met Stichting Rijk zal worden voorgesteld dit één op één te gunnen aan Vluchtelingenwerk West- en Midden Nederland. Voorbereidingen hiervoor zijn reeds gestart.

FINANCIËN

Om de nieuwe taken van de Wet inburgering voor te bereiden, te implementeren en uit te voeren krijgen de gemeenten financiële middelen van het Rijk: incidentele invoeringskosten, structurele uitvoeringskosten en structurele inburgeringskosten. De inburgeringskosten voor de leerroutes zijn vooralsnog geraamd op € 10.000 maar worden pas eind dit jaar definitief vastgesteld. Uit de vragenronde bij de vorige publicatie is door partijen aangegeven dat de scope van de opdracht, namelijk het duale traject, te groot is voor het budget wat beschikbaar gesteld wordt. De prijzen worden nu iets verhoogd maar blijven binnen de begroting van de gemeente. Re-integratiemiddelen die nu apart worden ingezet worden daarvoor deels gebundeld in de leerroute omdat wij duale trajecten willen inkopen.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

In het Bestuurlijk Overleg Arbeidsmarktregio, BOA, zijn de wethouders geïnformeerd over de voortgang van het proces. De cliëntenraad Werk en Inkomen is eerder bijgepraat en wordt nog geïnformeerd. In de voorbereiding zijn via o.a. de Marktconsultatie partijen betrokken bij dit proces. Daarnaast is gesproken met (ex)inburgeringsplichtigen (asielstatushouders en gezinsmigranten). Ook hun input is verwerkt.



Collegebesluit

Collegevergadering: 24 augustus 2021

PLANNING

Uitgaande van een publicatiedatum op 25 augustus 2021 kan er eind november definitief gegund worden.

BIJLAGE

1. Nota Snel en volwaardig meedoen in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond, doelstellingen bij uitvoering Wet inburgering 2021
2. Aanbestedingsleidraad Wet inburgering
3. Programma's van eisen