

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 20 december 2023

Zaaknummer : 1211748  
Team : Algemene en Juridische Zaken Heemstede  
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis  
Openbaarheid : Actief openbaar

## Onderwerp

Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2024

## Kernboodschap

Ieder jaar wordt de Algemene Plaatselijke Verordening geactualiseerd. Daarnaast treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de Algemene Plaatselijke Verordening, omdat de Algemene Plaatselijke Verordening ook regels bevat over de fysieke leefomgeving. Leidraad is hierbij de was- wordt tabel van de VNG. Tot slot zijn er ook ambtelijk voorgestelde wijzigingen aangebracht in de Algemene Plaatselijke Verordening.

## Besluit B&W

1. De raad voor te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening 2024 vast te stellen.
2. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

## Besluit raad

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2023.

### **Besluit:**

De Algemene Plaatselijke Verordening 2024 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

## Wettelijke grondslag

### Juridisch, beleidskader en bevoegdheid

De raad is bevoegd tot het nemen van dit besluit op grond van artikel 149 van de Gemeentewet.

### Bestuurlijke achtergrond

De Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: de APV) wordt ieder jaar gewijzigd. De afgelopen wijzigingen hebben plaatsgevonden door middel van een “Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening”. Dit jaar is gekozen om de APV in zijn geheel opnieuw vast te stellen.

## Motivering

### Argumenten

#### Algemeen

Ieder jaar wordt de APV geactualiseerd. Leidraad is hierbij het model van de VNG en verzoeken en/of voorstellen tot wijziging. De VNG heeft echter dit jaar nog geen actualisatie van de Model-APV gepubliceerd. Deze wordt in het najaar van 2024 verwacht. Zodra de actualisatie van de Model-APV bekend is, wordt gekeken of de APV in 2024 tussentijds moet worden gewijzigd.

Daarnaast treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de APV, omdat de APV ook regels bevat over de fysieke leefomgeving. Er is een overgangsfase waarin inhoudelijke aanpassingen tot stand moeten komen, maar met ingang van 1 januari 2024 moet de APV al wel technisch zijn aangepast aan de Omgevingswet. De belangrijkste wijzigingen van de APV in het kader van de Omgevingswet zijn de verwijzingen naar wet- en regelgeving en de aanpassing of de aanvulling van definities.

Tot slot heeft de VNG een “Handreiking APV en omgevingsplan” opgesteld. Gemeenten kunnen de handreiking gebruiken voor inhoudelijke aanpassing van de APV in verband met de Omgevingswet. In de handreiking staat per artikel van de Model-APV dat naar het omgevingsplan ‘mag’ een advies om het artikel wel of niet op te nemen in het omgevingsplan. Deze handreiking wordt al dan niet verwerkt zodra het omgevingsplan wordt opgesteld.

#### Wijzigingen

- (Citeer)titel, tekstuele verbeteringen en correcties

In de (citeer)titel van de APV wordt het jaartal geactualiseerd naar 2024. Verder zijn er een aantal tekstuele verbeteringen en correcties verwerkt in de tekst van de APV, zoals dubbele spaties, overbodige witregels en het consequent correct inspringen van nummeringen en subnummeringen. In artikel 3:7, eerste lid, sub h, onder 1, van de APV staat per abuis “krachtens de Alcohol”. Dit moet uiteraard “krachtens de Alcoholwet” zijn. Dit is om die reden aangepast.

- Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen

Artikel 2:3, eerste lid, van de APV geeft aan dat de burgemeester ten minste 72 uur voordat de betoging wordt gehouden schriftelijk in kennis moet worden gesteld. De wetgever gaat er blijkens de parlementaire geschiedenis van uit dat gemeenten de kennisgevingstermijn zo kort mogelijk houden. Uit de Memorie van Toelichting bij de Wet openbare manifestaties blijkt dat de wetgever daarbij 24 of 48 uren in gedachten had. Het merendeel van de Nederlandse gemeenten hanteert een kennisgevingstermijn van 48 uren. Ook internationaalrechtelijke organisaties bevelen aan een niet te lange kennisgevingstermijn te hanteren. Een termijn van 48 uren wordt genoemd als een redelijke termijn. Langere termijnen hebben vanuit het perspectief van de grondwettelijk en verdragsrechtelijk beschermde betogingsvrijheid niet de voorkeur.

Artikel 145 van de Gemeentewet bepaalt dat de Algemene Termijnenwet van overeenkomstige toepassing is op termijnen in gemeentelijke verordeningen, tenzij in de verordening anders is bepaald. Artikel 2:3, vierde lid, van de Model-APV bevat zo'n afwijkende bepaling, die voorkomt dat afhandeling op zaterdag of zondag of op een algemeen erkende feestdag of op een werkdag na 12.00 uur moet plaatsvinden. Dat laatste is gedaan om toch nog over enige uren voor beoordeling en besluitvorming te beschikken.

Om deze redenen zijn de uren in het eerste lid gewijzigd van 72 uur naar 48 uur en is het vierde lid uit de Model-APV toegevoegd aan artikel 2:3 van de APV. Op deze manier wordt er aangesloten bij de gedachten van de wetgever.

- Lachgasverbod

Artikel 2:48a van de APV was opgenomen vanwege het uitblijven van een landelijk lachgasverbod en de gedachte dat een specifiek artikel over lachgas in de APV bijdraagt aan een duurzame en effectieve aanpak van het gebruik van lachgas in de publieke ruimte. Nu lachgas een softdrug is, wordt het verboden gebruik ervan duurzaam gereguleerd door artikel 2:74a. Daarmee wordt artikel 2:48a overbodig en vervalt dit artikel.

Artikel 2:74a van de APV bevat een verbod op het gebruik van softdrugs op openbare plaatsen en in voor het publiek toegankelijke gebouwen. Blijkens de toelichting ligt hieraan ook het overlast-/openbare orde-motief ten grondslag. Omdat de bepalingen een aanvulling zijn op de Opiumwet en een ander motief gerelateerd aan overlast/ openbare orde dienen, is het toegestaan over het gebruik een verbod op te nemen. De Opiumwet verbiedt het gebruik van hard- en softdrugs niet. Hierdoor zijn deze APV-bepalingen een aanvulling op de Opiumwet en is er geen sprake van duplicatie. Zij dienen bovendien een ander motief (overlast/openbare orde) dan de Opiumwetgeving (volksgezondheid).

Ten overvloede. Een specifiek verkoopverbod van lachgas in de APV kan niet blijven bestaan na plaatsing van lachgas op lijst II van de Opiumwet. Bij een specifiek verkoopverbod van lachgas is er sprake van duplicatie (het verbiedt de verkoop die al verboden is). Dat mag niet ongeacht het motief. De APV bevat geen specifiek verkoopverbod van lachgas.

- Plantgezondheidswet

De Plantgezondheidswet is in de plaats getreden voor de Plantenziektewet. De Plantenziektewet is ingetrokken. Om deze reden is de verwijzing in artikel 4:10b, vierde lid, aanhef en onder c, van de APV gewijzigd.

- Kampeermiddelen en andere voertuigen

Artikel 5:6, eerste lid en onder a, van de APV is in haar formulering aangepast. De reden voor aanpassing van dit artikel is vanwege een verzoek tot parkeeronthefing voor een kampeermiddel, dat uiteindelijk tot een bezwaarschrift en een beslissing op bezwaar heeft geleid. Het kampeermiddel betrof een busje dat is omgebouwd tot een camper. Het busje had de inrichting van een camper en was ook bij de RDW geregistreerd als een personenauto van het type kampeerauto. Echter, omdat het kampeermiddel de ruimte van één parkeerplaats niet te buiten ging, was het niet buitensporig met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte. Om deze reden was er geen sprake van een verbod en ook geen ontheffing nodig. Om dergelijke situaties in de toekomst te vermijden, is het artikel gewijzigd.

De tekst van het eerste lid is uitgebreid conform de APV van Bloemendaal. Een voertuig voor recreatie valt niet alleen onder dit artikel als het gebruikt wordt voor andere dan verkeersdoeleinden, maar ook als het bestemd is voor andere dan verkeersdoeleinden. Voor de bestemming kan worden aangehouden aan de registratie van het voertuig bij de RDW.

De tekst van het eerste lid onder a is ingeperkt. Het vereiste dat de plaatsing van het voertuig buitensporig is met het oog op de verdeling van de beschikbare parkeerruimte is verwijderd. Door sub a in te perken, wordt het doel beoogt om ook voertuigen te weren die niet buitensporig zijn met het oog op de verdeling van de beschikbare parkeerruimte. Deze wijziging is gebaseerd op de APV van Haarlem.

- Omgevingswet

De VNG heeft een was-woord-tabel technische aanpassing Model Algemene Plaatselijke Verordening aan Omgevingswet (met korte artikelsgewijze toelichting) opgesteld. Alle wijzigingen die in deze tabel vermeld staan, zijn overgenomen in de APV, met uitzondering van de wijzigingen voor de artikelen 2:14, 2:23, 2:28, 2:29 2:46, 2:60, 2:63, 4:5b, 5:24, 5:25, 5:28 en 5:32, omdat deze artikelen niet in de APV van Heemstede zijn opgenomen.

#### *Beperkingengebiedactiviteit*

Een definitie van beperkingengebiedactiviteit wordt opgenomen in artikel 1:1, waarbij wordt verwezen naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet. Dit begrip komt voor in diverse artikelen van de APV. Volgens genoemde bijlage is een beperkingengebied een bij of krachtens de wet aangewezen gebied waar vanwege de aanwezigheid van een werk of object regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat werk of object. Een beperkingengebiedactiviteit is een activiteit binnen een beperkingengebied.

In diverse artikelen van de APV staat dat een verbod niet van toepassing is op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de waterschapskeur of de provinciale wegenverordening of het provinciaal wegenreglement. Dat wordt vervangen door de tekst dat het verbod niet van toepassing is op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, provinciale verordening of waterschapsverordening.

#### *Omgevingsvergunning*

Voor vergunning of ontheffingen die een omgevingsvergunning zijn, geeft de Omgevingswet een uitputtende regeling voor de in de artikelen 1:2 en 1:4 tot en met 1:6 geregelde onderwerpen. Om

die reden wordt in deze artikelen opgenomen dat het artikel niet van toepassing is op een omgevingsvergunning.

#### *Consumentenvuurwerk*

De definitie van consumentenvuurwerk in artikel 2:71 wordt aangepast. In artikel 5.43 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet wordt het Vuurwerkbesluit gewijzigd. De definitie van consumentenvuurwerk vervalt. Overal waar consumentenvuurwerk staat, wordt dit in het Vuurwerkbesluit vervangen door 'vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier vuurwerk'. Voor de toepassing van de APV wordt het begrip consumentenvuurwerk gehandhaafd. De verwijzing naar het vuurwerkbesluit wordt vervangen door bovengenoemde definitie.

#### *Verbod geluidhinder en hinder door verlichting*

Op grond van artikel 8.2.2 van het Uitvoeringsbesluit Omgevingswet kunnen de artikelen 4:1 tot en met 4:5 van de APV uiterlijk tot het einde van de overgangsperiode blijven gelden. Voor handhaving van de status quo moet de wetgeving zoals die vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt, dus van toepassing blijven. Het gaat om de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zoals deze luidden direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Omdat in verschillende artikelen wordt verwezen naar het Activiteitenbesluit milieubeheer is daarvan een definitie opgenomen in artikel 4:1. Voor de andere genoemde wet- en regelgeving is de toevoeging van het betreffende artikel opgenomen.

Artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet biedt overgangsrecht voor het op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet van kracht zijnde APV-bepalingen over geluidhinder en hinder door verlichting. Dit gaat om de artikelen 4:1 tot en met 4:5 APV. De artikelen 4:1 en 4:5 wijzigen wel technisch en om die reden is voor de zekerheid bepaald dat deze wijzigingen in werking treden op de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

#### *Hinderlijke of gevaarlijke reclame*

Het verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame is niet van toepassing in gevallen waarin een omgevingsvergunning is verleend en het gevaar en de hinder zijn betrokken bij de afweging. Om deze reden wordt artikel 4:15, derde lid, aangepast.

#### *Kampeermiddel*

Door de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, die gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treedt, worden bouwwerken in gevolgklasse 1 vergunningsvrij (bouwtechnisch deel).

Grondgebonden recreatiewoningen vallen onder gevolgklasse 1 en zouden met alleen een aanpassing van de verwijzing in artikel 4:17 van de APV onder het begrip kampeermiddel komen te vallen. Dat is ongewenst. Het moet gaan om een niet-grondgebonden onderkomen of voertuig, dat bestemd of opgericht is dan wel gebruikt wordt of kan worden gebruikt als recreatief nachtverblijf. Om die reden wordt artikel 4:17 aangepast.

- Reeds vervallen artikelen

De artikelen 2:50a, 4:9a, 4:10g zijn verwijderd, omdat deze reeds zijn vervallen en geen corresponderend modelartikel hebben in de Model-APV van de VNG. Door het verwijderen van artikel 4:10g is artikel 4:10h vernummerd.

## Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

Niet van toepassing.

## Duurzaamheid

De Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2024 is digitaal beschikbaar via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

## Financiën

Niet van toepassing.

## Samenwerking en communicatie

De Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2024 wordt bekend gemaakt in het Gemeentebblad (via [www.zoek.officielebekendmakingen.nl](http://www.zoek.officielebekendmakingen.nl)). Na 1 januari 2024 is de Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2024 te raadplegen via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Ook wordt een publicatie geplaatst in De Heemsteder, waarin wordt verwezen naar [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

## Planning/uitvoering

- 7 november 2023: behandeling voorstel in het college
- 4 december 2023: behandeling voorstel in de commissie Samenleving
- 20 december 2023: behandeling voorstel in de raad
- 1 januari 2024: inwerkingtreding Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2024

## Bijlage(n)

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2024;
2. De Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2023 (met zichtbare wijzigingen);
3. De was-wordt-tabel technische aanpassing Model Algemene Plaatselijke Verordening aan Omgevingswet (met korte artikelsgewijze toelichting).