



Heemstede

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 20-12-2023

Zaaknummer : 1218796
Team : Welzijnszaken Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. Meerhoff
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

[Instemmen fusie Stichting Openbaar Primair Onderwijs Zuid-Kennemerland en Stichting Jong Leren](#)

Kernboodschap

In Heemstede zijn twee scholen voor openbaar onderwijs gevestigd. Deze scholen vallen sinds 2005 onder de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Zuid-Kennemerland. De gemeenteraad stemt in met de fusie van deze stichting met Stichting Jong Leren. Jong Leren heeft drie scholen in Heemstede die confessioneel onderwijs aanbieden. De gemeenteraad blijft betrokken bij het nieuwe samenwerkingsbestuur zodat de continuïteit van het openbaar onderwijs gewaarborgd is. In totaal vallen er na de fusie 30 scholen in de regio Zuid-Kennemerland, Aalsmeer en Haarlemmermeer onder het samenwerkingsbestuur.

Besluit B&W

1. De raad voor te stellen in te stemmen met de fusie van Stichting Openbaar Primair Onderwijs Zuid-Kennemerland met Stichting Jong Leren;
2. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

Besluit raad

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2023

Besluit:

In te stemmen met de fusie van Stichting Openbaar Primair Onderwijs Zuid-Kennemerland met Stichting Jong Leren;

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

Op grond van artikel 48 **Wet Primair Onderwijs** en artikelen 14 en 15 van de statuten van Stichting Openbaar Primair Onderwijs Zuid-Kennemerland is voor een statutenwijziging of ontbinding van de stichting goedkeuring nodig van de betrokken gemeenteraden. Zonder deze instemming kan er geen fusie plaatsvinden.

In artikel 17 van de **Wet Primair Onderwijs** zijn de bepalingen voor een bestuursoverdracht van openbare en bijzondere scholen opgenomen.

Bestuurlijke achtergrond

In 2005 heeft de gemeenteraad van Heemstede ingestemd met de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs. Met het besluit tot verzelfstandiging is het bestuur van deze scholen overgedragen aan de daartoe opgerichte Stichting Openbaar Primair Onderwijs Zuid-Kennemerland (hierna: Stopoz). Stopoz is sinds vorig jaar in gesprek met Stichting Jong Leren (confessioneel onderwijs) over een fusie. Het college heeft in september jl. positief geadviseerd over de fusie en hierover de zienswijze van de commissie Samenleving gevraagd (voorstel 1204389). De commissie heeft aangegeven te kunnen instemmen met de fusie mits het voortbestaan van de bestaande scholen en hun identiteit geborgd is.

Motivering

Stopoz heeft op 18 oktober jl. de conceptstatuten voor het samenwerkingsbestuur voor openbaar en confessioneel onderwijs aangeboden. In de statuten is rol van de gemeenteraad bij de stichting als volgt geformuleerd:

- In artikel 3 is vastgelegd dat de stichting afzonderlijke openbare en confessionele scholen in stand houdt.
- Eén van de leden van de raad van toezicht wordt door de raad van toezicht (her)benoemd na daartoe verkregen voorafgaande goedkeuring tot benoeming door de gemeenteraden (artikel 11.4).
- Het bestuur legt verantwoording af in het bestuursverslag en de jaarrekening die ter overleg wordt aangeboden aan de gemeenten, waarbij de gemeenteraden zich beperken tot een toets op continuïteit van het openbaar onderwijs (art. 8.6 en art. 16.6).
- De gemeente kan ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing door het bestuur m.b.t. openbare scholen (art. 19).
- Goedkeuring van de gemeenteraad is nodig bij statutenwijziging, bij ontbinding en bij fusie waarbij de stichting of openbare scholen verdwijnen (art. 17.1 & art. 18.1).

Argumenten

1. *In de conceptstatuten is de rol van de gemeenteraad en de continuïteit van het openbaar onderwijs geborgd.*

De rol van de gemeenteraad in de nieuwe stichting is vrijwel identiek aan de huidige bevoegdheden. Dit vloeit grotendeels voort uit de wetgeving. Twee artikelen wijken af van de bestaande rol:

- Eén van de leden van de raad van toezicht wordt door de raad van toezicht (her)benoemd na daartoe verkregen voorafgaande goedkeuring tot benoeming door de gemeenteraden (artikel 11.4).

In de huidige situatie worden alle leden van de raad van toezicht (her)benoemd door de gemeenteraden op voordracht van de raad van toezicht. De nieuwe rol van de gemeenteraad past bij de nieuwe verhoudingen en doet tevens recht aan de praktijk waarbij de huidige benoemingsprocedure slechts een formele handeling is.

- Het bestuur legt verantwoording af in het bestuursverslag en de jaarrekening die ter overleg wordt aangeboden aan de gemeenten, waarbij de gemeenteraden zich beperken tot een toets op continuïteit van het openbaar onderwijs (art. 8.6 en art. 16.6).

In de statuten van Stopoz is opgenomen dat de ontwerpjaarrekening vóór 15 mei naar het college wordt gestuurd. Na vaststelling door de raad van toezicht wordt deze naar de gemeenteraad gestuurd. In de nieuwe situatie wordt het jaarverslag ter overleg aangeboden. Vervolgens kan de gemeenteraad de continuïteit van het openbaar onderwijs toetsen. Dit artikel geeft de gemeenteraad een instrument om haar rol als hoeder van het openbaar onderwijs invulling te geven.

Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

1. *De rol van de gemeenteraden bij de samenstelling van de raad van toezicht wordt beperkter, maar -kan- bij het jaarverslag ruimer worden*

De conceptstatuten spreken over het aanbieden van het jaarverslag ter overleg aan de gemeenteraad. Hoewel dit overleg volgens de statuten beperkt zal blijven tot een toets op de continuïteit bestaat het risico dat, meer dan voorheen ook andere zaken worden besproken. Dit kan ook per gemeenteraad verschillen.

De twee besturen geven in hun aanbiedingsbrief aan dat zij goed hebben geluisterd naar de signalen van raadsleden die op 11 september jl. bij de informatieavond aanwezig waren. Tijdens deze bijeenkomst is de wens geuit om de rol van de gemeenteraad ten aanzien van het openbaar onderwijs te willen behouden en wellicht zelfs te versterken. Het is positief dat Stopoz en Jong Leren oog hebben voor de wensen en dit ook in statuten laten doorklinken. Verwachting is dat het nieuwe bestuur de betrokkenheid van de gemeenteraden zal waarderen én in staat zal zijn om ieders rol te laten spelen.

Financiën

Het besluit heeft geen financiële consequenties.

Samenwerking en communicatie

Bij de fusie zijn diverse partijen betrokken. De GMR' en van beide besturen hebben ingestemd, de colleges van B&W hebben positief geadviseerd en het fusieverzoek is ingediend bij de Minister van Onderwijs. Het formele traject voor de besluitvorming wordt afgesloten met de goedkeuring van de gemeenteraden.

Planning/uitvoering

Intentie is om de fusie voor 1 februari 2024 af te ronden.

Bijlage(n)

1. Conceptstatuten Stopoz-Jong Leren (Stichting Onderweg is werktitel).
2. Voorstel Voorgenomen fusie Stichting Openbaar Primair Onderwijs Zuid-Kennemerland en Stichting Jong Leren van 5 september jl.