

Beleidsnota 4B-Benadering Heemstede

Van visie naar praktijk



Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Processtappen 4B's
 - 2.1. Processtappen beïnvloeden, benutten en bouwen
 - 2.2. Processtappen bouwen
3. Geldigheid



1. Inleiding

In december 2023 is de Parkeervisie Heemstede vastgesteld door de gemeenteraad. De aanleiding voor het opstellen van een Parkeervisie was:

- 1) De gemeente had op dat moment geen Parkeervisie
- 2) In diverse woonwijken in Heemstede is een hoge parkeerdruk
- 3) De parkeernormennota is verouderd
- 4) Opkomst Woon- en Omgevingsvisie

Op basis van deze aanleiding is het volgende kerndoel gedefinieerd:

In Heemstede zorgen we voor een verbeterd evenwicht tussen goede bereikbaarheid enerzijds en een veilige en aantrekkelijke leefomgeving anderzijds.

De Parkeervisie is vervolgens in vijf doelstellingen geformuleerd:

1. De juiste parkeerder op de juiste plek
2. Parkeeroverlast en/of onveilige situaties voorkomen
3. Een duidelijk parkeerregime
4. Nieuwe parkeernormen afstemmen op de locatie, doelgroep en functie
5. Minimaal kostendekkende parkeervergunningen

Om deze vijf doelstellingen te realiseren wordt gebruikt gemaakt van de **4B-Benadering**.

Deze 4B-Benadering is kaderstellend en geeft de stappen aan die te volgen zijn indien een goede bereikbaarheid enerzijds en een veilige en aantrekkelijke leefomgeving in het gedrang komt:

- 1) Beïnvloeden - het parkeergedrag veranderen (bij parkeerdruk van 75% tot 80%)
- 2) Benutten – het anders invullen van de bestaande parkeerplaatsen (bij parkeerdruk van 80% tot 85%).
- 3) Beprijzen – het invoeren van betaald parkeren met vergunning (bij parkeerdruk vanaf 85%).
- 4) Bouwen – het realiseren van extra parkeerplaatsen (als de andere 3 B's geen of onvoldoende effect hebben).

De uitkomsten van de parkeerdrukmetingen, die eens per twee jaar worden uitgevoerd in heel Heemstede, bepalen welke benadering gekozen moet worden.

Voorbeelden:

- Is de parkeerdruk 87%, dan geldt 'beprijzen' als benadering.
- Is de parkeerdruk 78%, dan geldt 'beïnvloeden' als benadering.

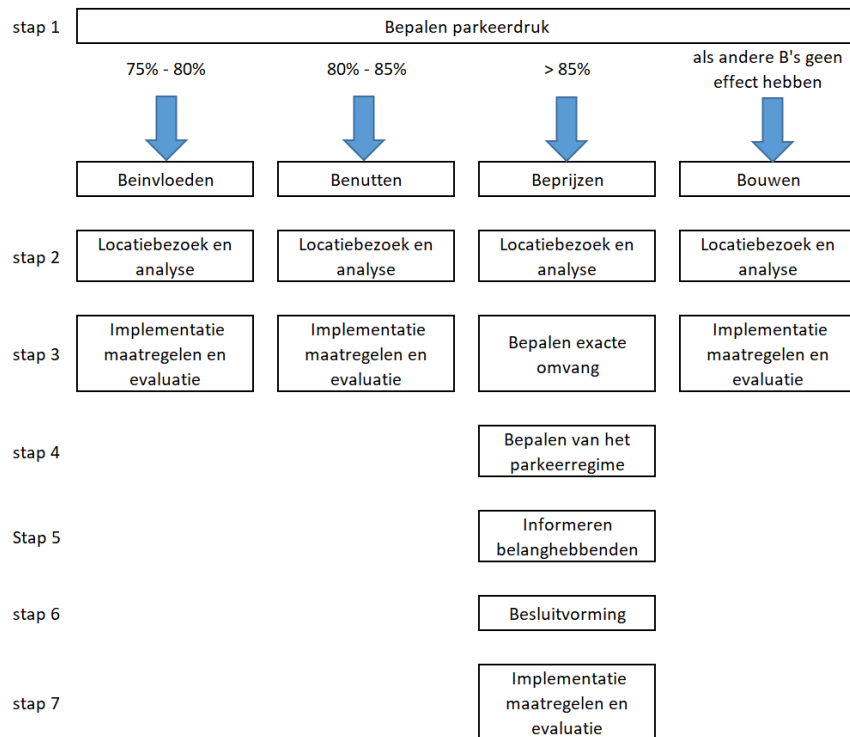
In deze beleidsnota worden de processtappen van de 4B-Benadering uitgewerkt.



Figuur 1: Aanpak 4B's

2. Processtappen 4B's

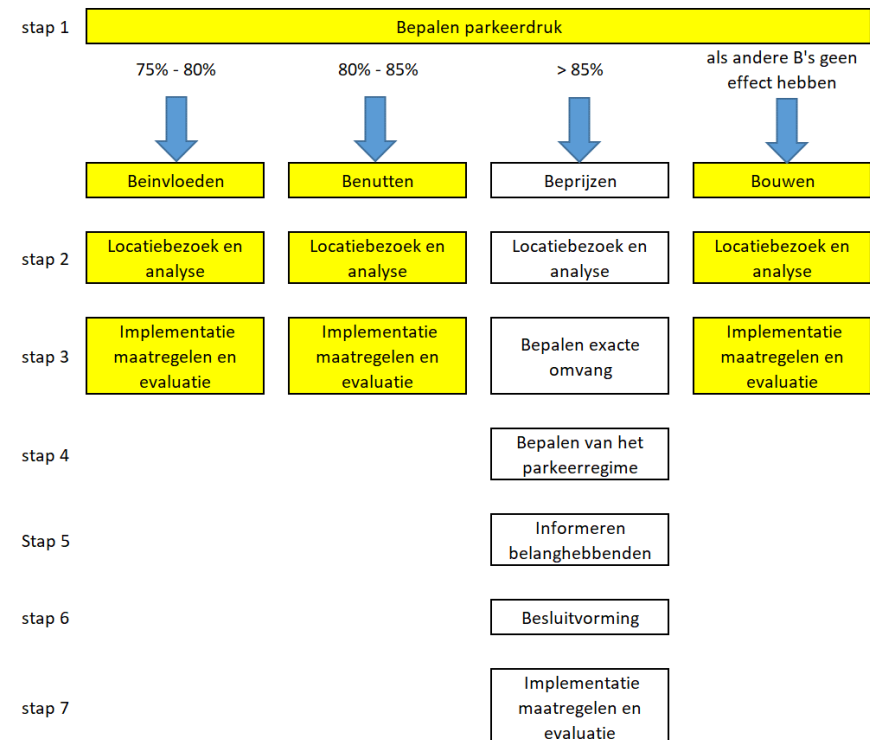
Hieronder is een visuele weergave van de te nemen processtappen die in dit document beschreven worden.



Figuur 2: Visuele weergave processtappen 4B's

Zoals te zien is in het bovenstaande figuur, zijn de processtappen voor beïnvloeden, benutten en bouwen identiek. Voor beprijzen geldt dat vanaf stap 3 het proces afwijkt ten opzichte van de andere B's. Beprijzen wordt daarom apart toegelicht in de beleidsnota.

2.1 Processtappen beïnvloeden, benutten en bouwen



Figuur 3: Overzicht stappen beïnvloeden, benutten en bouwen

- Beïnvloeden wordt toegepast als de parkeerdruk tussen de 75% - 80% is
- Benutten wordt toegepast als de parkeerdruk tussen de 80% - 85% is
- Bouwen wordt toegepast als de andere B's geen effect hebben

Stap 1. Bepalen parkeerdruk

Parkeerdruk of parkeeroverlast wordt door elk persoon anders ervaren, we spreken dan over de subjectieve parkeeroverlast. Op basis van subjectieve persoonlijke parkeeroverlast is het niet mogelijk maatregelen in gang te gaan zetten.

Van belang is dan ook dat er een **objectieve** graadmeter is voor het bepalen van parkeerdruk. Hiervoor worden de parkeerdrukmetingen gebruikt die eens per twee jaar in heel Heemstede uitgevoerd worden en als nulmeting kunnen worden ervaren. Parkeerdrukmetingen zijn objectieve weergaven van de parkeerdruk in een gebied, zonder subjectieve ervaringen van belanghebbenden.

Ook signalen uit de wijk kunnen aanleiding zijn om de parkeerdruk te berekenen, evenals signalen van team Handhaving. Van belang is de toetsen of de parkeerdrukmetingen uitwijzen dat de signalen uit de wijk en van Handhaving terecht zijn om te voorkomen dat er sprake is van subjectieve parkeeroverlast.

Om te voorkomen dat er straat voor straat acties ondernomen moet worden, en daardoor een zeker waterbedeffect ontstaat, is het van belang dat er gekeken wordt naar de **gemiddelde parkeerdruk in een minimale gebiedsomvang**. De gemiddelde parkeerdruk op werkdagen wordt bepaald aan de hand van de parkeerdrukmetingen die eens per twee jaar worden uitgevoerd in Heemstede of, indien nodig, een extra tussentijdse parkeerdrukmeting.

De minimale gebiedsomvang is bepaald op basis van de gemiddelde maximale loopafstand voor 'wonen' opgenomen in de Nota Parkeernormen Heemstede 2024:

Functie en functies	Maximaal acceptabel loopafstand	
	Auto's	
	Zone 1	Overige gebieden
Wonen	250 meter	100 meter

Figuur 4: Maximaal acceptabele loopafstand Parkeernormen Nota Heemstede 2024

De minimale gebiedsomvang die gehanteerd wordt in deze beleidsnota is 40.000m² (bijvoorbeeld 200 bij 200 meter).

Afhankelijk van het percentage gemiddelde parkeerdruk in een minimaal gebiedsomvang van 40.000m² wordt bepaald welke B gebruikt worden:

- Beïnvloeden – bij gemiddelde parkeerdruk van 75% tot 80%
- Benutten - bij gemiddelde parkeerdruk van 80% tot 85%
- Beprijzen – bij gemiddelde parkeerdruk vanaf 85%
- Bouwen - als de andere 3 B's geen of onvoldoende effect hebben

Stap 2. Locatiebezoek en analyse

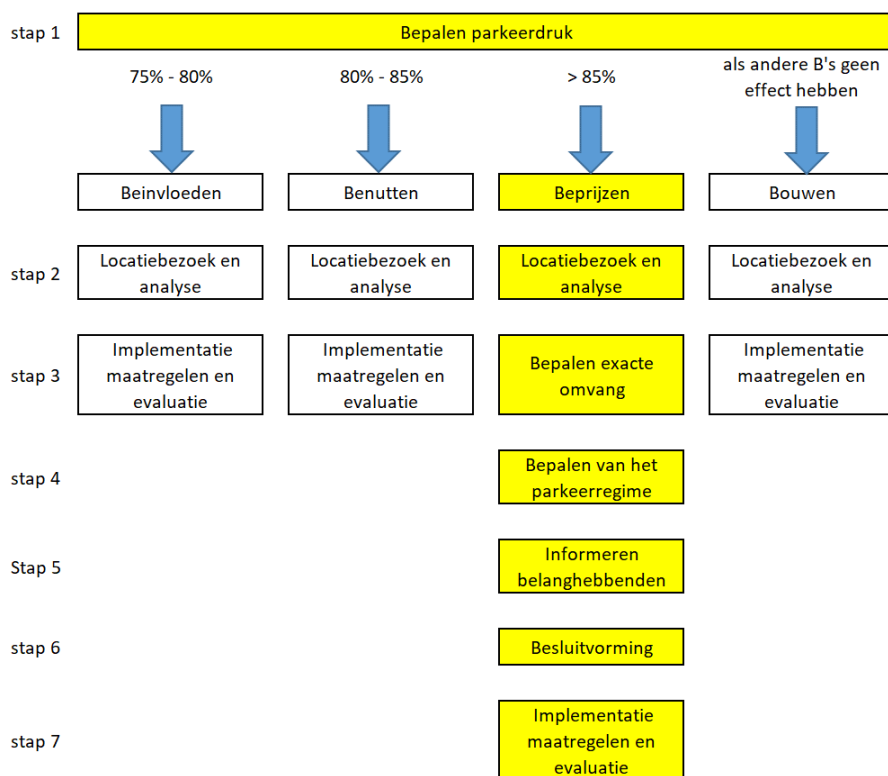
Als uit stap 1 (bepalen parkeerdruk) naar voren komt dat Beïnvloeden, Benutten of Bouwen aan de orde is, zal de gemeente door middel van een schouw in de wijk de parkeersituatie beoordelen. Tijdens de schouw zullen er ook gesprekken plaatsvinden op locatie met belanghebbenden zoals bewoners en ondernemers. Deze schouw wordt voor aangekondigd via onder andere lokale media en socials. Belanghebbenden die niet in de mogelijkheid zijn de schouw bij te wonen zullen de mogelijkheid krijgen contact op te nemen met de gemeente. Hiermee halen wij zoveel mogelijk kennis op over de gebiedssituatie.

Uit de schouw zal een analyse voortkomen met daarin de te nemen maatregelen. De uitkomst kan ook zijn dat er voorsnog geen oplossingen/maatregelen nodig of mogelijk zijn. Belanghebbenden van deze wijk zullen geïnformeerd worden over de analyse en de maatregelen die voorgesteld worden. Geanalyseerd wordt ook of de voorgenomen maatregelen niet haaks staan op ander beleid zoals het Groenbeleidsplan.

Stap 3. Implementatie maatregelen en evaluatie

Indien maatregelen genomen kunnen worden (Beïnvloeden, Benutten of Bouwen) zal een jaar na het implementeren van de genomen maatregelen een evaluatie plaatsvinden: hebben de genomen maatregelen het gewenste effect bereikt (de parkeerdruk is in ieder geval niet verder toegenomen). Hieruit kunnen conclusies getrokken worden waarmee deze maatregelen verder geoptimaliseerd kan worden.

2.2 Processtappen beïnvloeden, benutten en bouwen



Figuur 5: Overzicht stappen beprizen

- Beprijzen wordt toegepast als de parkeerdruk 85% of hoger is

Stap 1. Bepalen parkeerdruk

Zie processtap beschrijving hierboven.

Stap 2. Locatiebezoek en analyse

Zie processtap beschrijving hierboven.

Stap 3. Het bepalen van de exacte omvang van het te reguleren gebied

Na stap 2 dient de gemeente de exacte omvang van het voorgestelde gereguleerde gebied te bepalen. Voor het bepalen van de exacte omvang moet rekening gehouden worden met de verwachte olievlekwerking die het invoeren van betaald parkeren met vergunning tot gevolg kan hebben en dat er geen onlogische gebieden ontstaan. Er dient sprake te zijn van een logisch aaneengesloten gebied op basis van (natuurlijke) barrières als middenbermen, kades, verkeersaders en dergelijke.

Een kanttekening die hierbij gemaakt moet worden is dat dit kan betekenen dat straten van een woonwijk die niet voldoen aan de eis van parkeerdruk onderdeel worden van het reguleringsgebied. Het toevoegen van straten of (deel van) een woonwijk met een op dat moment lage parkeerdruk (<85%) is nodig om te voorkomen dat er gefragmenteerd betaald parkeren met vergunning ingevoerd wordt en/of onlogische gebiedsindeling ontstaat. Hiermee wordt ook voorkomen dat na een korte periode na invoering de parkeerdruk in deze omliggende straten dusdanig is toegenomen dat ook dáár de bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid niet meer gewaarborgd kan worden (de olievlekwerking) of dat deze straten omringd worden door gereguleerd parkeren en de belanghebbenden geen uitwijkmogelijkheden meer hebben.

Stap 4. Bepalen van het parkeerregime

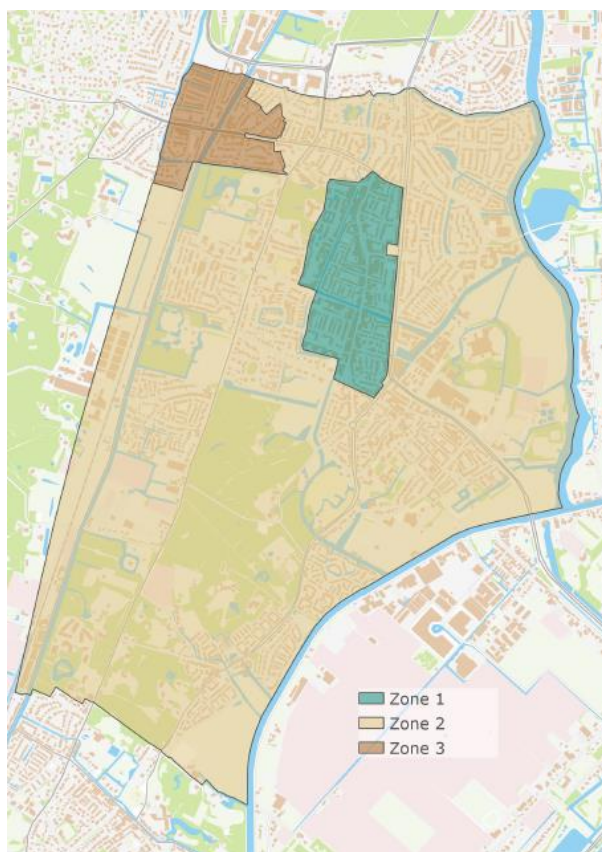
Het parkeerregime (welk soort regulering, reguleringstijden en tarieven) dient vervolgens bepaald te worden.

Voor de tijden en tarieven wordt uitgegaan van een vooraf vastgesteld regime. Door vooraf het regime te definiëren wordt voorkomen dat per wijk/buurt bepaald dient te worden welke tijden en tarieven toegepast moeten worden en er een onoverzichtelijk geheel ontstaat van diverse soorten reguleringstijden en tarieven. Dit is één van de **doelstellingen uit de Parkeervisie: 'duidelijk parkeerregime'**.

Voor het bepalen van het toe te passen parkeerregime is de gebiedsindeling van de Nota Parkeernormen Heemstede 2024 als basis gebruikt. Om te voorkomen

dat de parkeerdruk onevenredig toeneemt in de gebieden rondom het centrum en station, is deze kaart aangescherpt en wordt voor het centrum en stationsgebied een aparte zone gehanteerd.

Vergunninghouders van een zone kunnen uitsluitend parkeren met hun parkeervergunning in deze zone, en niet in een andere zone. Een voorbeeld ter verduidelijking: vergunninghouders in zone 2 kunnen in alle straten van zone 2 parkeren, de parkeervergunning is echter niet geldig in zone 1 en 3.



Figuur 7: Parkeerzones Heemstede

Zone 1: Centrum

Binnenweg: Betaald parkeren zal gelden van maandag t/m zaterdag van 09.00-18.00 uur, de maximale parkeerduur en het uurtarief is conform de geldende Verordening Parkeerbelasting. Dit is ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie.

Alle overige straten: Betaald parkeren met vergunning zal gelden van maandag t/m vrijdag van 09.00-18.00 uur, de maximale parkeerduur en het uurtarief is conform de geldende Verordening Parkeerbelasting. Voor vergunninghouders geldt deze maximale parkeerduur niet. Voor vergunninghouders geldt dat de vergunning geen parkeerrecht geeft om langdurig te parkeren op de Binnenweg.

Zone 2: Overige gebieden

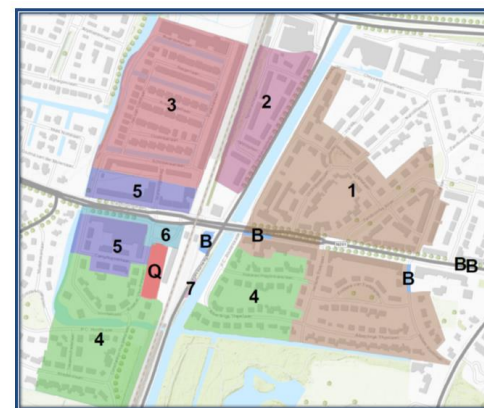
Betaald parkeren met vergunning zal gelden van maandag t/m vrijdag van 09.00-18.00 uur, de maximale parkeerduur en het uurtarief is conform de geldende Verordening Parkeerbelasting. Voor vergunninghouders geldt deze maximale parkeerduur niet.

Zone 3: Stationsgebied

De sectoren in dit gebied blijven ongewijzigd.

LEGENDA

1. Vergunning parkeren bewoners
maandag t/m vrijdag, tussen 9 en 13 uur
2. Vergunning parkeren bewoners
Maandag t/m zondag, tussen 9 en 20 uur
3. Vergunning parkeren bewoners
maandag t/m zaterdag, tussen 9 en 18 uur
4. Vergunning parkeren bewoners
maandag t/m zaterdag tussen 9-18 uur
5. Vergunning parkeren bewoners en betaald parkeren
maandag t/m zaterdag tussen 9-18 uur
6. Betaald parkeren
maandag t/m zaterdag tussen 9-18 uur
bewoners kunnen parkeervergunning krijgen voor omliggende sector
7. Betaald parkeren,
maandag t/m zaterdag tussen 9-18 uur
- B. Blauwe zone
parkeerduur 1 uur
- Q. Parkeerterrein Q-park



Figuur 8: Sectoren stationsgebied

Stap 5: Informeren belanghebbenden

Voordat tot besluitvorming over wordt gegaan (o.a. zal de gemeenteraad worden verzocht in te stemmen met invoering betaald parkeren met vergunning) zal de gemeente elke adres in het betreffende gebied informeren door middel van een brief over de voorgenomen maatregelen. In de brief staat informatie over wat de invoering van betaald parkeren met vergunning betekent en waar men met vragen terecht kan.

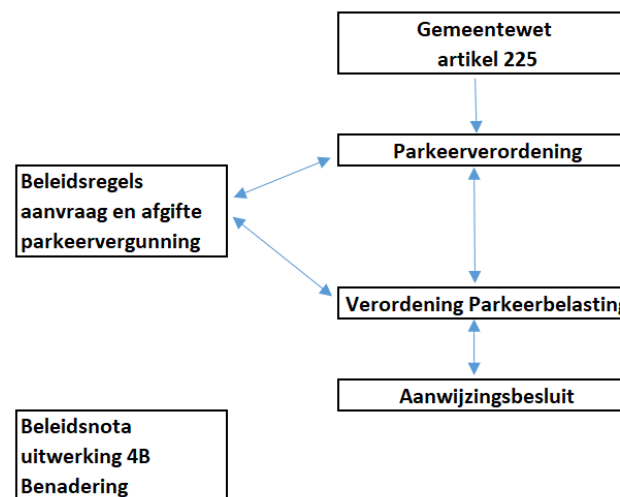
Er zal ook een informatieavond voor belanghebbenden georganiseerd worden waar toegelicht wordt hoe het betaald parkeren met vergunning in de praktijk functioneert en wat dit betekent voor een ieder. Ook kan elke belanghebbende hun specifieke persoonlijke 'parkeer'-situaties kunnen bespreken. Hierdoor kan de gemeente eventueel maatwerk toepassen waar mogelijk: betaald parkeren met vergunning voeren we in om belanghebbenden een leefbare, veilige en bereikbare omgeving te bieden en niet om ze het onmogelijk te maken te parkeren.

Stap 6. Besluitvorming

De raad zal gevraagd worden in te stemmen met het invoeren van betaald parkeren met vergunning in het specifieke gebied. Daarna zal het college het "Aanwijzingsbesluit Parkeerbelastingen Heemstede" vaststellen en als C-stuk naar de raad sturen. Het Aanwijzingsbesluit is niet meer dan uitvoering geven aan hetgeen de raad mee instemt.

Tegen het "Aanwijzingsbesluit parkeerbelastingen Heemstede" is bezwaar mogelijk omdat dit een concretiserend beleid betreft (datum, plaats, locatie e.d.). Tegen beleidsregels en Verordeningen kan geen bezwaar worden ingediend omdat deze niet concretiserend van aard is maar algemeen bindend van aard (een besluit van algemene strekking).

Eventueel dient ook de Parkeerverordening, Verordening Parkeerbelastingen en beleidsregels afgifte parkeervergunningen aangepast en vastgesteld te worden.



Figuur 9: Besluitvormingsproces

Stap 7. Implementatie maatregelen en evaluatie

Een jaar na het implementeren van de genomen maatregelen om de parkeerdruk niet verder te laten toenemen zal er een evaluatie plaatsvinden: hebben de genomen maatregelen het gewenste effect bereikt. Hieruit kunnen conclusies getrokken worden waarmee het deze maatregelen geoptimaliseerd kan worden.

3. Geldigheid

De beleidsnota 4B-Benadering is van kracht vanaf 1 december 2024.