

Collegebesluit

Collegevergadering: 15 oktober 2024

Zaaknummer : 1267949
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : S.A. de Wit-van der Linden
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Beleidsnota 4B-Benadering – van visie naar praktijk (80% versie)

Kernboodschap

In december 2023 is de Parkeervisie Heemstede 2024 vastgesteld. De Parkeervisie heeft als hoofddoel het oplossen van de uitdagingen in Heemstede rondom parkeren, in een aantal wijken is sprake van een hoge parkeerdruk. Om de doelstellingen uit de Parkeervisie in praktijk te realiseren is de 4B-Benadering opgesteld (4B staat voor ‘beïnvloeden, benutten, beprijzen en bouwen’). Deze 4B-Benadering is kaderstellend en geeft de stappen aan die nodig zijn om de leefbaarheid, bereikbaarheid en veiligheid te kunnen waarborgen bij een te hoge parkeerdruk. Parkeren is voor inwoners en ondernemers een belangrijk onderwerp, de besluitvorming hierover heeft impact. Daarom stelt het college van B&W de commissie Ruimte in de gelegenheid eerst een zienswijze te geven, alvorens tot besluitvorming over te gaan. Het college van B&W stemt in met de beleidsnota 4B-Benadering (80% versie) en legt deze nota voor aan de commissie Ruimte om haar zienswijze kenbaar te maken.

Besluit B&W

1. In te stemmen met de Beleidsnota 4B-Benadering (80% versie)
2. De Beleidsnota 4B-Benadering (80% versie) voor te leggen aan de commissie Ruimte om haar zienswijze kenbaar te maken (B-stuk).

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Parkeervisie Heemstede 2024
- Verordening Parkeerbelastingen Heemstede
- Parkeervoorschriften 2017
- Nota Parkeernormen Heemstede 2024

Bevoegdheid

De Beleidsnota 4B-Benadering vloeit voort uit de vastgestelde Parkeervisie en wordt door de raad vastgesteld.

Bestuurlijke achtergrond

In december 2023 is de Parkeervisie Heemstede 2024 vastgesteld. De Parkeervisie Heemstede 2024 geeft richting aan de kaders die geconcretiseerd worden in de beleidsinstrumentaria. 1 van die beleidsinstrumentaria is de 4B-benadering. In de 4B-benadering wordt het kaderstellende beleid beschreven voor de maatregelen die genomen kunnen worden als de parkeerdruk toeneemt: Beïnvloeden, Benutten, Beprijzen, Bouwen.

Met dit kaderstellende beleid kan de gemeente Heemstede de leefbaarheid, bereikbaarheid en veiligheid waarborgen als de parkeerdruk te hoog wordt.

Bij de invoering van betaald parkeren met vergunning in een specifiek gebied zal dit vooraf aan de gemeenteraad worden voorgelegd ter instemming.

Motivering

In december 2023 is de Parkeervisie Heemstede vastgesteld door de gemeenteraad. De aanleiding voor het opstellen van een Parkeervisie was:

- 1) De gemeente had op dat moment geen Parkeervisie
- 2) In diverse woonwijken in Heemstede is een hoge parkeerdruk
- 3) De parkeernormennota is verouderd
- 4) Opkomst Woon- en Omgevingsvisie

Op basis van deze aanleiding is het volgende kerndoel gedefinieerd:

In Heemstede zorgen we voor een verbeterd evenwicht tussen goede bereikbaarheid enerzijds en een veilige en aantrekkelijke leefomgeving anderzijds.

De Parkeervisie is vervolgens in vijf doelstellingen geformuleerd:

1. De juiste parkeerder op de juiste plek
2. Parkeeroverlast en/of onveilige situaties voorkomen
3. Een duidelijk parkeerregime
4. Nieuwe parkeernormen afstemmen op de locatie, doelgroep en functie
5. Minimaal kostendekkende parkeervergunningen

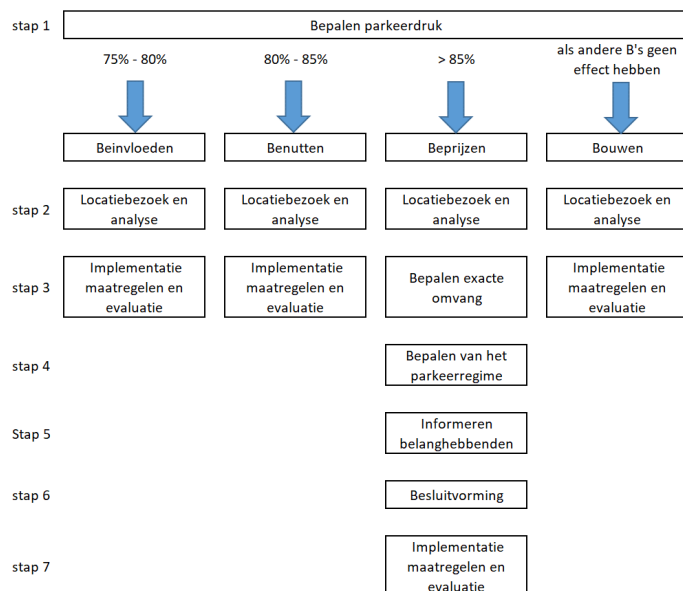
Om deze vijf doelstellingen te realiseren wordt gebruikt gemaakt van de 4B-Benadering waarin beschreven wordt welke maatregelen die genomen kunnen worden als de parkeerdruk toeneemt:

- 1) Beïnvloeden - het parkeergedrag veranderen (bij parkeerdruk van 75% tot 80%)
- 2) Benutten – het anders invullen van de bestaande parkeerplaatsen (bij parkeerdruk van 80% tot 85%).
- 3) Beprijzen – het invoeren van betaald parkeren met vergunning (bij parkeerdruk vanaf 85%).
- 4) Bouwen – het realiseren van extra parkeerplaatsen (als de andere 3 B's geen of onvoldoende effect hebben).

Welke B toegepast wordt hangt af van de gemeten parkeerdruk in een gebied. Eens per twee jaar wordt de parkeerdruk in alle straten gemeten. De parkeerdruk is dan ook leidend voor de te nemen processtappen.

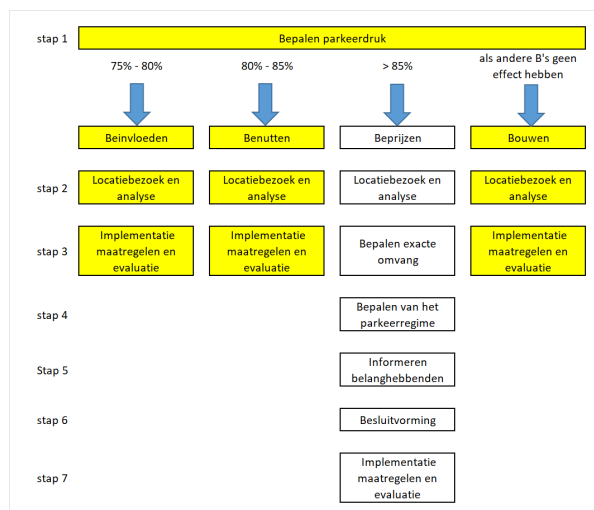
Argumenten

In de beleidsnota worden de processtappen van de 4B-Benadering uitgewerkt. Hieronder is een visuele weergave van de te nemen processtappen die in het document beschreven worden.



De processtappen zijn voor zowel Beïnvloeden, Benutten en Bouwen identiek zoals in bovenstaande afbeelding te zien is. Voor Beprijzen geldt dat vanaf stap 3 het proces afwijkt ten opzichte van de andere B's. Beprijzen wordt daarom apart toegelicht.

Processtappen Beïnvloeden, Benutten en Bouwen



Stap 1: Bepalen parkeerdruk

Aanleiding voor het bepalen van de parkeerdruk zijn de parkeerdrukmetingen die eens per twee jaar uitgevoerd worden, maar ook signalen uit de wijk of van handhaving.

De gemiddelde parkeerdruk wordt berekend voor een gebied van minimaal 40.000 m² (bijvoorbeeld 200 bij 200 meter) om zo te voorkomen dat per straat maatregelen worden genomen en er geen rekening gehouden wordt met de verwachte olievlekwerking. De minimale gebiedsomvang van 40.000m² is bepaald op basis van de maximale loopafstanden voor 'wonen' opgenomen in de Nota Parkeernormen Heemstede 2024:

Functie en functies	Maximaal acceptabel loopafstand	
	Auto's	
	Zone 1	Overige gebieden
Wonen	250 meter	100 meter

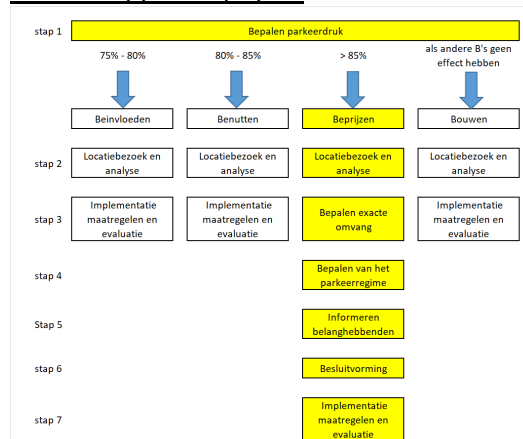
Stap 2: Locatiebezoek en analyse

Als uit stap 1 (bepalen parkeerdruk) naar voren komt dat Beïnvloeden, Benutten of Bouwen aan de orde is, zal de gemeente door middel van een schouw in de wijk de parkeersituatie beoordelen. Tijdens de schouw zullen er ook gesprekken plaatsvinden op locatie met belanghebbenden zoals bewoners en ondernemers. Deze schouw wordt vooraf aangekondigd via onder andere lokale media en socials. Belanghebbenden die niet in de mogelijkheid zijn de schouw bij te wonen zullen de mogelijkheid krijgen contact op te nemen met de gemeente. Hiermee halen wij zoveel mogelijk kennis op over de gebiedssituatie. Uit de schouw zal een analyse voortkomen met daarin de te nemen maatregelen. De uitkomst kan ook zijn dat er vooralsnog geen oplossingen/maatregelen nodig of mogelijk zijn. Geanalyseerd wordt ook of de voorgenomen maatregelen niet haaks staan op ander beleid zoals het Groenbeleidsplan.

Stap 3: Implementatie maatregelen en evaluatie

Een jaar na het implementeren van de genomen maatregelen zal een evaluatie plaatsvinden: hebben de genomen maatregelen het gewenste effect bereikt (de parkeerdruk is niet verder toegenomen). Hieruit kunnen conclusies getrokken worden waarmee deze maatregelen indien nodig geoptimaliseerd kunnen worden.

Processtappen Beprijzen



Stap 1. Bepalen parkeerdruk

Zie processtap beschrijving hierboven.

Stap 2. Locatiebezoek en analyse

Zie processtap beschrijving hierboven.

Stap 3: Het bepalen van de exacte omvang van het te reguleren gebied

Als voldaan wordt aan stap 2 dient de gemeente de exacte omvang van het voorgestelde te reguleren gebied te bepalen. Voor het bepalen van de exacte omvang moet rekening gehouden worden met de verwachte olievlekwerking die het invoeren van betaald parkeren met vergunning tot gevolg kan hebben. Tevens dient er sprake te zijn van een logisch aaneengesloten gebied op basis van (natuurlijke) barrières als middenbermen, kades, verkeersaders en dergelijke. Een kanttekening die hierbij gemaakt moet worden is dat dit kan betekenen dat straten van een woonwijk die niet voldoen aan de eis van parkeerdruk onderdeel worden van het reguleringsgebied.

Stap 4: Bepalen van het parkeerregime

Het parkeerregime (reguleringstijden en tarieven) wordt bepaald op basis van de zone indeling die is afgeleid van de gebiedsindeling uit de Nota Parkeernormen 2024. Door vooraf het regime te definiëren wordt voorkomen dat per wijk/buurt bepaald dient te worden welke tijden en tarieven toegepast moeten worden en er een onoverzichtelijk geheel ontstaat van diverse soorten reguleringstijden en tarieven. Dit is één van de doelstellingen uit de Parkeervisie: 'duidelijk parkeerregime'.

Stap 5: Informeren belanghebbenden

Voordat tot besluitvorming over wordt gegaan zal de gemeente elke adres in het betreffende gebied informeren door middel van een brief over de voorgenomen maatregelen. In de brief staat informatie over wat het invoeren van betaald parkeren met vergunning betekent en waar men met

vragen terecht kan. Er zal ook een informatieavond voor belanghebbenden georganiseerd worden waar toegelicht wordt hoe het betaald parkeren met vergunning in de praktijk functioneert en wat dit betekent voor een ieder. Ook kan elke belanghebbende zijn/haar specifieke persoonlijke 'parkeer'-situaties bespreken. Hierdoor kan de gemeente waar mogelijk maatwerk toepassen. Denk hierbij aan het beschikbaar stellen van een 'mantelzorgvergunning' of hoe om te gaan met voertuigen die niet op naam staan van de bewoner.

Stap 6: Besluitvorming

De gemeenteraad zal gevraagd worden in te stemmen met het invoeren van betaald parkeren met vergunning in het specifieke gebied. Hiervoor zal een raadsvoorstel ingediend worden waarbij alle onderliggende informatie, zoals parkeerdrukmetingen, gedeeld worden.

Vervolgens kan het college het "Aanwijzingsbesluit Parkeerbelastingen Heemstede" vaststellen. Het Aanwijzingsbesluit is niet meer dan uitvoering geven aan hetgeen de raad mee instemt. Dit Aanwijzingsbesluit zal als C-stuk naar de raad gaan.

Stap 7. Implementatie maatregelen en evaluatie

Een jaar na het implementeren van de genomen maatregelen om de parkeerdruk niet verder te laten toenemen zal er een evaluatie plaatsvinden: hebben de genomen maatregelen het gewenste effect bereikt? Hieruit kunnen conclusies getrokken worden waarmee het deze maatregelen indien nodig geoptimaliseerd kunnen worden.

Kanttelingen, risico's en beheersmaatregelen

Zonder het gevraagde budget in de Begroting 2025 kan de 4B benadering niet worden geïmplementeerd.

Duurzaamheid

Parkeren draagt bij aan een goede bereikbaarheid en veilige en aantrekkelijke leefomgeving. Met de 4B Benadering kan de hoeveelheid auto's in het straatbeeld van woonwijken worden verminderd. Dit verhoogt de kwaliteit van de leefomgeving door onder andere minder uitstoot.

Financiën

In de begroting 2025 wordt voorgesteld incidenteel budget ter beschikking te stellen voor de eerste implementatie van de 4B benadering. Het betreft kosten voor de aanbestedingen en om de basis op orde te brengen voor het uitbreiden van betaald parkeergebieden in Heemstede. De basis op orde bestaat onder andere uit het actualiseren van wet- en regelgeving en verdere digitalisering van parkeerrechten.

De doelstelling van de parkeervisie is dat de parkeervergunningen minimaal kostendekkend zijn. Indien blijkt dat er onvoorzien toch structurele kosten voortvloeien uit dit besluit komen we terug bij de raad.

Samenwerking en communicatie

Voor stap 2 van het stappenplan 'locatiebezoek en analyse' wordt, middels een schouw, informatie opgehaald bij belanghebbenden. Dit geldt voor alle vier de B's.

Voor Beprijzen worden belanghebbenden ook in stap 5 geïnformeerd via een brief en informatieavond.

Planning/uitvoering

Vanwege de impact in de uitvoering biedt het college de raad een technische/ beeldvormende sessie aan.

Bij de besluitvorming zal een participatieplan (in lijn met stap 5) bij het BBV worden toegevoegd.

De beleidsnota 4B-Benadering – van visie naar praktijk - Heemstede zal na vaststelling door de raad in werking treden op 1 februari 2025.

In 2025 zal worden gestart met de aanbestedingen (voor onder andere parkeerautomaten) en de basis op orde krijgen.

Hierna kan overgegaan worden, conform het stappenplan, tot implementatie van de 4B benadering.

Bijlage(n)

1. Beleidsnota 4B-Benadering – van visie naar praktijk – Heemstede (80% versie)