

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 26 juni 2025

Zaaknummer : 1311341
Team : Concern Control
Portefeuillehouder : F. Binnendijk
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Nota verbonden partijen Heemstede 2025

Kernboodschap

Op 17 maart 2025 heeft de raad de Evaluatie Nota verbonden partijen Heemstede 2021 vastgesteld. Hierin zijn aanbevelingen gedaan ten aanzien van de uitgangspunten. Deze aanbevelingen zijn zonder wijzigingen verwerkt in de voorliggende nota. Het college vraagt de raad de Nota verbonden partijen Heemstede 2025 vast te stellen.

Besluit B&W

1. De raad voor te stellen de nota verbonden partijen Heemstede 2025 vast te stellen;
2. De nota verbonden partijen Heemstede 2025 voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad.

Besluit raad

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 mei 2025.

Besluit:

De Nota verbonden partijen Heemstede 2025 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Wettelijke grondslag

Juridisch en beleidskader

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Nota verbonden partijen Heemstede 2021

Bevoegdheid

Op grond van artikel 149 Gemeentewet stelt de raad de kaders vast die in het belang van de gemeenten nodig zijn.

Bestuurlijke achtergrond

In 2021 heeft de gemeenteraad voor de Nota Verbonden partijen vastgesteld. In deze nota zijn twaalf uitgangspunten uitgewerkt die het kader geeft waarlangs de gemeente Heemstede werkt als het gaat om verbonden partijen. Een van de uitgangspunten is dat de Nota verbonden partijen eenmaal in de vier jaar wordt geëvalueerd. Daarnaast is op 1 juli 2022 de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aangepast. Een deel van deze aanpassingen geven geen keuzeruimte en moeten doorgevoerd worden. Maar er zijn ook aanpassingen die van de raad een afweging vragen van het gemeentelijk beleid ten aanzien van gemeenschappelijke regelingen.

Op 17 april 2025 heeft de raad de Evaluatie van de Nota verbonden partijen Heemstede 2021 vastgesteld. In deze evaluatie is de Nota verbonden partijen Heemstede 2021 geëvalueerd. Daarnaast zijn aanbevelingen gedaan over de wijze waarop omgegaan kan worden met de nieuwe instrumenten vanuit de Wgr. Dit heeft geleid tot een aanvullend uitgangspunt. In de voorliggende Nota verbonden partijen Heemstede 2025 zijn deze aanbevelingen zonder wijzigingen overgenomen.

Motivering

De gemeente Heemstede voert niet al haar taken zelf uit, maar laat een deel van de taken door verbonden partijen uitvoeren. Voor het merendeel heeft de gemeente Heemstede deze samenwerking zelf gekozen, maar in een aantal gevallen is deze samenwerking wettelijk opgelegd. De samenwerkingsverbanden kunnen aangegaan worden met andere gemeenten, overheden, non-profitorganisatie of private partijen.

In deze nota is ook aandacht besteed aan de visie op samenwerking. We zien dat ten aanzien van regionale samenwerking er vier aandachtspunten zijn.

1. democratische legitimiteit;
2. dubbele petten problematiek;
3. incongruentie bij regio-indeling;
4. autonomie van de gemeente.

Ter ondervanging van een deel van bovenstaande problematiek is in de Wet gemeenschappelijke regelingen een aantal aanpassingen doorgevoerd. Deze aanpassingen hebben als doel de raad meer instrumenten te geven om grip op de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) te krijgen. Als aanvullend uitgangspunt op de twaalf uitgangspunten uit 2021 nemen we op dat deze instrumenten

alleen ingezet worden als ze passend zijn bij de aard en de doelstelling van de GR en betrekking hebben op de kaderstellende en controlerende rol van de raad. Hiermee kan voor elke afzonderlijke GR en afzonderlijke situatie een afweging worden gemaakt welk instrument passend is. Daarmee worden in de Nota verbonden partijen Heemstede 2025 dertien uitgangspunten geformuleerd.

Zoals hiervoor al benoemd zijn wordt via de Wgr veel instrumenten aangeboden om als raad meer grip te krijgen op de GR-en. Beperkende factor hierbij blijft dat in een GR besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen. Voor kleinere gemeenten, zoals Heemstede, is het niet altijd eenvoudig om wensen/voorstellen vanuit de gemeente in de regio door te voeren. Om als kleine gemeente toch zaken te kunnen doen, is de sturingslijn van grote betekenis. Via de sturingslijn kan je als gemeente door middel van het netwerk en lobby een meerderheid in de regio vinden voor het standpunt van de gemeente. Het is belangrijk om als gemeente op zoek gaan naar de overeenkomstige belangen binnen de regio. In de nota worden hier handvatten voor gegeven.

Argumenten

In de nota zijn in hoofdstuk 6 de dertien uitgangspunten uitgewerkt. Deze uitgangspunten zijn, conform de aanbevelingen vanuit de Evaluatie Nota verbonden partijen Heemstede 2021, geformuleerd. De raad heeft dit stuk vastgesteld in de raad van 17 april 2025 en heeft daarmee het besluit genomen de conclusies en de aanbevelingen uit de evaluatie over te nemen en te verwerken in de herziene versie van de Nota verbonden partijen Heemstede 2025.

Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

Als de Nota verbonden partijen Heemstede 2025 niet wordt vastgesteld, blijft de Nota verbonden partijen 2021 van kracht. Het risico hierbij is dat de Nota niet meer up to date is met de geldende wetgeving en de laatste ontwikkelingen ten aanzien van verbonden partijen. Met name ten aanzien van de wijzigingen van de Wgr neemt de raad geen eenduidig standpunt in, waarbij het risico bestaat dat vanuit de gemeente Heemstede geen consistente lijn wordt gevolgd ten aanzien van de inzet van de beheersinstrumenten om grip te krijgen op GR-en.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Samenwerking en communicatie

De Nota verbonden partijen gaat over de wijze waarop de gemeente om wil gaan met verbonden partijen. Daarnaast wordt een (niet limitatief) overzicht gegeven van andere regionale samenwerkingsverbanden die grote waarde hebben voor de gemeente Heemstede.

Planning/uitvoering

Behandeling in college
Behandeling in commissie Samenleving
Behandeling in raad

6 mei 2025
11 juni 2025
26 juni 2025

Bijlage(n)

1. Nota verbonden partijen Heemstede 2025