

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 juni 2019

ONDERWERP

Fase 1 Omgevingsvisie: Beleidsanalyse "Heemstede van A tot Z",

SAMENVATTING

In december 2018 heeft de raad het projectplan met de kaders vastgesteld om te komen tot een omgevingsvisie. Nu ligt het einddocument van fase 1, de beleidsanalyse "Heemstede van A tot Z" ter besluitvorming voor. De beleidsanalyse bevat nog geen nieuw beleid of nieuwe ambities. In het document is de identiteit van Heemstede en zijn inwoners verkend en is het relevante bestaande beleid en de trends en ontwikkelingen en de daaruit voortvloeiende opgaven geïnventariseerd.

Voorgesteld wordt de beleidsanalyse ter vaststelling voor te leggen.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Beleidsruimte raad

In december 2018 heeft de raad het projectplan met de kaders vastgesteld om te komen tot een omgevingsvisie. Daarmee is de start van het proces gemarkeerd. Gedurende dit proces zal de raad een aantal documenten vaststellen, namelijk:

1. notitie analyse en gewenste ontwikkelrichting (nu voorliggend), 2. de visie-op-hoofdlijnen en 3. de omgevingsvisie. Op deze momenten is het mogelijk om wijzigingen in de kaders voor het proces vast te stellen wanneer daarmee de kwaliteit van (het proces om te komen tot) de producten gebaat is.

Juridisch kader

Naast Rijk en provincie is ook de gemeente verplicht een omgevingsvisie op te stellen. De omgevingsvisie is vormvrij. De omgevingsvisie is de basis voor de bijbehorende programma's en voor het omgevingsplan dat daarna volgt. Op die manier worden de ambities uit de visie geborgd in regels. Het omgevingsplan geeft vervolgens juridisch bindende regels voor alle functies en activiteiten in de fysieke leefomgeving in de gemeente. Uiteindelijk moet per locatie zo goed mogelijk duidelijk worden wat er kan en mag en hoe de gemeente zijn bevoegdheden en wettelijk instrumentarium inzet om te reageren op initiatieven.

De omgevingsvisie beschrijft de gewenste lange termijn ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in het geheel, dus bijvoorbeeld op het gebied van wonen en bouwen, infrastructuur en groen, maar ook op het gebied van klimaatadaptatie, energietransitie en economie. Ook de relatie tussen de fysieke leefomgeving en sociaal maatschappelijke opgaven, zoals bijvoorbeeld een gezonde leefomgeving, krijgen een plek in de omgevingsvisie.

BESLUIT B&W

1. In te stemmen met het resultaat van fase 1 Omgevingsvisie: beleidsanalyse "Heemstede van A tot Z";
2. De raad voor te stellen de beleidsanalyse "Heemstede van A tot Z" vast te stellen als basis voor het opstellen van de Omgevingsvisie;
3. Dit besluit voor te leggen aan de commissie Ruimte om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 juni 2019

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 mei 2019

besluit:

De beleidsanalyse "Heemstede van A tot Z" vast te stellen als basis voor het opstellen van de Omgevingsvisie;

De raad voornoemd, 27 juni 2019

de griffier, de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 juni 2019

AANLEIDING

Op 19 december 2018 heeft de raad het “Projectplan Omgevingsvisie Heemstede” vastgesteld (bijgevoegd)

In het projectplan zijn de kaders en is het proces beschreven om te komen tot een Omgevingsvisie.

Het projectplan bestaat uit 3 fasen:

- Fase 1: Opstellen notitie analyse en gewenste ontwikkelrichting (inclusief prioritering);
- Fase 2: Opstellen visie-op-hoofdlijnen;
- Fase 3: Opstellen Omgevingsvisie (inclusief de formele ruimtelijke vaststellings-procedure).

In het projectplan is fase 1 als volgt omschreven:

Fase 1

Opstellen notitie analyse en gewenste ontwikkelrichting (inclusief prioritering).

Doel

Duidelijkheid over het proces krijgen en informatie ophalen over de huidige situatie, de huidige identiteit (zowel van de beide gemeenten als van de regio Zuid-Kennemerland) met de bijbehorende kernwaarden, de trends en ontwikkelingen en de daarvan afgeleide opgaven. De relevante doelen en visie uit het huidige beleid ophalen. Analyseren van alle opgehaalde informatie en formuleren van de gewenste ontwikkelrichting (inclusief prioritering).

Acties

- 1 Besluit door de raad (betreft het nu voorliggende besluit) De raad besluit over het plan van aanpak om te komen tot een omgevingsvisie;
- 2 Start participatietraject (vorm nader in te vullen in samenhang met het opgestarte participatieonderzoek);
- 3 Organiseren van bijeenkomsten voor alle belanghebbenden (interne en externe adviseurs, college en raadsleden), waar we hun wensen en opgaven inventariseren;
- 4 Inventariseren van de huidige situatie; wat zijn de doelen/visies in het huidige beleid?;
- 5 In beeld brengen alle beleid en relevante stukken over de fysieke leefomgeving en samenvatting maken.
- 6 In beeld brengen huidige identiteit van de beide gemeenten en van de regio Zuid-Kennemerland met de rollen van de gemeenten in de regio.
- 7 In kaart brengen kernwaarden en kernkwaliteit van de fysieke leefomgeving en op basis hiervan bepalen wat behouden moet blijven;
- 8 Inventariseren van de trends, ontwikkelingen en opgaven die de gemeenten te wachten staan;
- 9 Opstellen van een notitie met daarin een analyse van de in beeld gebrachte trends, ontwikkelingen en opgaven en de beschrijving van de gewenste ontwikkelrichting (inclusief prioritering).
- 10 Toetsen van de voortgang bij belanghebbenden, college en raad
- 11 Informele terugkoppeling naar raad, college en inwoners/ belanghebbenden
- 12 Besluit door de raad Vaststellen notitie analyse en gewenste ontwikkelrichting (inclusief prioritering).

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 juni 2019

Fase 1: Beleidsanalyse "Heemstede van A tot Z"

Het einddocument van fase 1, de beleidsanalyse "Heemstede van A tot Z", ligt nu ter vaststelling voor. In de beleidsanalyse is de identiteit van Heemstede en zijn inwoners verkend. Verder is een inventarisatie opgenomen van:

- onderdelen van het bestaande beleid die voor de fysieke leefomgeving relevant zijn voor in de Omgevingsvisie,
- wat de trends en ontwikkelingen zijn die op ons af komen en
- welke opgaven daarbij horen. Deze opgaven geven tevens een richting voor de in de Omgevingsvisie op te nemen oplossingen.

Ze zijn samengebracht in de volgende thema's:

- Stedenbouw en Ruimtelijke kwaliteit;
- Energie, Klimaat en Milieu;
- Mobiliteit;
- Landschap;
- Welzijn en Maatschappelijke voorzieningen;
- Recreatie, Toerisme en Economische zaken.

De thema's raken elkaar. In de volgende fase wordt gekeken hoe de thema's zich tot elkaar verhouden en wat de gevolgen daarvan zijn om ze vervolgens te integreren in een visie-op-hoofdpijnen.

MOTIVERING

1. *De beleidsanalyse geeft een goed beeld van het relevante beleid en de actuele trends en bijbehorende opgaven*

De Omgevingsvisie start niet op nul. Het is belangrijk helder te hebben wie we nu zijn als gemeente, waar we al op inzetten met ons beleid, en welke uitdagingen we kunnen verwachten in de toekomst. Het is een inventarisatie van het al aanwezige materiaal dat moet worden betrokken bij de eigenlijke opstelling van de Omgevingsvisie.

2. *De beleidsanalyse vormt een goede basis voor de volgende fase; de opstelling van de visie-op-hoofdpijnen.*

In de beleidsanalyse worden nog geen (beleids)keuzes gemaakt, ambities vastgesteld of nieuw beleid ontwikkeld. Het document vormt de opmaat naar de volgende fase, waarin een integrale visie-op-hoofdpijnen wordt opgesteld en kan het best worden getypeerd als het handboek voor het maken van de visie.

KANTTEKENING

2 Relatie met lopende ontwikkelingen van sectoraal beleid

In de Beleidsanalyse zijn de resultaten van het onderzoek naar identity-matching en het plan van aanpak voor de opstelling van het RES, die op korte termijn ter besluitvorming worden voorgelegd, nog niet betrokken. Wel is gekeken naar eventuele strijdigheden tussen de beleidsanalyse en de genoemde stukken. Daarvan is geen sprake. Uiteraard zullen de vastgestelde documenten worden betrokken bij de opstelling van de visie-op-hoofdpijnen.

2 Prioritering van de thema's in fase 2

In het projectplan voor de omgevingsvisie is aangegeven dat de beleidsanalyse tevens een prioritering van de thema's zal bevatten. Tijdens de uitwerking van fase 1 is naar voren gekomen dat –mede gelet op de nu voorgestelde aanpak voor fase 2- prioritering van de thema's nu niet opportuun is. De prioritering van thema's zal op en logische manier volgen uit de confrontatie van de verschillende thema's en opgaven met de hoofdprincipes in fase 2.

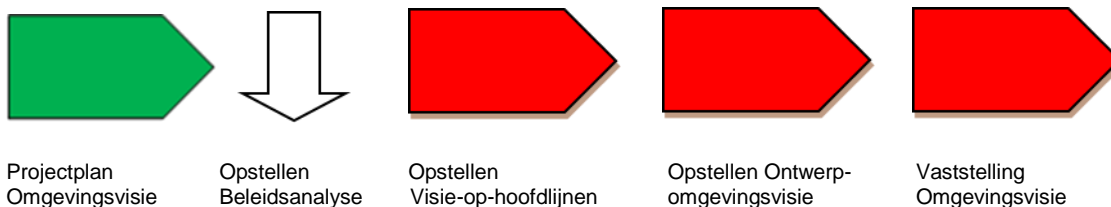
FINANCIËN

-

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 juni 2019

PLANNING/UITVOERING



Vaststelling beleidsanalyse:

- Behandeling B&W : 21 mei 2019
- Behandeling raadsie: 13 juni 2019
- Behandeling Raad : 27 juni 2019

	Dec '18	Q1 2019	Q2 2019	Q3 2019	Q4 2019	Q1 2020	Q2 2020	Q3 2020	Q4 2020	Q1 2021	Q2 2021
Vaststelling projectplan Omgevingsvisie											
Opstellen beleidsanalyse (fase 1)											
Opstellen visie-op-hoofddlijnen (fase 2)											
Opstellen ontwerp-Omgevingsvisie (fase 3)											
Ontwerp-Omgevingsvisie in procedure											
Vaststelling Omgevingsvisie											

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

De beleidsanalyse is mede tot stand gekomen door de inzet en expertise van de Omgevingsdienst IJmond, de VRK, de GGD-Kennemerland, het Hoogheemraadschap Rijnland, Mooi Noord Holland en de provincie Noord-Holland. Op 5 februari 2019 is een startbijeenkomst gehouden met de werkgroep Omgevingsvisie, bestaande uit de betrokken beleidsmedewerkers van de gemeente en medewerkers van de genoemde organisaties. Aansluitend is per thema de relevante informatie verzameld, geanalyseerd en vervat in de voorliggende beleidsanalyse. Op 15 april 2019 is een tweede bijeenkomst gehouden, waarin de opgehaalde informatie is beoordeeld. Naar aanleiding van deze bijeenkomst zijn de teksten waar nodig aangescherpt en aangevuld.

Bij de verkenning van de Heemstedse identiteit heeft naast de inventarisatie van de al bekende informatie een consultatie van de inwoners plaatsgevonden. In de straatinterviews, zoals die in het kader van het participatieonderzoek zijn gehouden, is gevraagd naar wat inwoners belangrijke waarden vinden in hun omgeving. De opbrengst van de straatinterviews is verwerkt in de beleidsanalyse.

Over de bijeenkomsten van de werkgroep, de straatinterviews, etc. is gecommuniceerd in de nieuwsbrief Omgevingswet (bij de stukken gevoegd). Deze is verspreid onder alle



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 juni 2019

deelnemers. Op de website www.heemstede.nl is een projectpagina ingericht voor de Omgevingsvisie. Daarin is de relevante informatie over de visie en het bijbehorende proces te raadplegen.

De resultaten van de straatinterviews worden teruggekoppeld in het kader van het participatieonderzoek.

De raad wordt op de hoogte gehouden van alle ontwikkelingen in het kader van de Omgevingswet, waaronder de Omgevingsvisie in het overzicht 'stand van zaken Omgevingswet'.

DUURZAAMHEID

-

BIJLAGEN

- kenmerk: 716314 onderwerp: Beleidsanalyse "Heemstede van A tot Z", fase 1 Omgevingsvisie;
- kenmerk: 716315 en 716316 onderwerp: Nieuwsbrieven "Aan de slag met de Omgevingsvisie"
- kenmerk: 710536 onderwerp: Projectplan Omgevingsvisie Heemstede