

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 31 oktober 2019

## ONDERWERP

Vaststellen bestemmingsplan 'Horeca en Terrassen Heemstede'.

## SAMENVATTING

Het nieuwe bestemmingsplan versoepelt de vestigingsmogelijkheden voor horecabedrijven in het centrumgebied van Heemstede en maakt het innemen van terrassen bij horecabedrijven en ondersteunende horeca rondom winkelgebieden vergunningsvrij. Voor dit doel is een paraplubestemmingsplan opgesteld die een juridisch planologisch kader schetst wat doorwerkt in alle bestemmingsplannen en de administratieve druk voor gemeente en ondernemers zo laag mogelijk is.

## JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Wet ruimtelijke ordening (bevoegdheid en voorbereidingsprocedure);
- Besluit ruimtelijke ordening (inhoud bestemmingsplan);
- Nota van uitgangspunten horeca en terrassen;
- Visie winkelcentra Heemstede.

Artikel 3.8 van de Wro schrijft de procedure voor de vaststelling van een bestemmingsplan voor. Daarin is onder meer bepaald dat een ontwerpbestemmingsplan ter inzage werd gelegd, waarna gedurende de termijn van zes weken een ieder een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan kon indienen. De gemeenteraad betreft de ingediende zienswijzen bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

## BESLUIT B&W

1. De nota van beantwoording van zienswijzen ontwerpbestemmingsplan 'Horeca en Terrassen Heemstede' vast te stellen;
2. De raad voor te stellen de ambtshalve wijzigingen voor het bestemmingsplan over te nemen;
3. De raad voor te stellen het bestemmingsplan 'Horeca en Terrassen Heemstede' met planid NL.IMRO.0397.BPterrassen-0201, bestaande uit de geometrische bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0397.BPterrassen-0201.GML met de bijbehorende bestanden vast te stellen overeenkomstig met het ontwerpbestemmingsplan dat ter inzage heeft gelegen en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke ontleend is aan de Basisregistratie Grootchalige Topografie (2018) en Basisregistratie Kadaster (2018).
4. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Ruimte om advies te geven aan de raad (A-stuk).

## BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 september 2019

besluit:

1. De ambtshalve wijzigingen voor het bestemmingsplan over te nemen;
2. Het bestemmingsplan 'Horeca en Terrassen Heemstede' met planid NL.IMRO.0397.BPterrassen-0201, bestaande uit de geometrische bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0397.BPterrassen-0201.GML met de bijbehorende bestanden vast te stellen overeenkomstig met het ontwerpbestemmingsplan dat ter inzage heeft gelegen en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke ontleend is aan de Basisregistratie Grootchalige Topografie (2018) en Basisregistratie Kadaster (2018).



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 31 oktober 2019

De raad voornoemd, 31 oktober 2019

de griffier,                      de voorzitter,

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 31 oktober 2019

## AANLEIDING

Voor het plaatsen van een terras op een trottoir is volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een vergunning nodig als het terras niet is toegestaan volgens het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan 'Horeca en terrassen Heemstede' regelt op het grondgebied van Heemstede op een goede en eenduidige wijze de terrassen bij horeca en winkels met ondersteunende horeca. Op basis van de APV is, mits wordt voldaan aan een aantal voorwaarden, al geen vergunning nodig voor een terras. Door terrassen nu in een bestemmingsplan toe te staan hoeft ook via de Wabo geen vergunning meer aangevraagd te worden. Dat is goed voor het verminderen van regeldruk. Het nieuwe bestemmingsplan is ook een goed moment om maatregelen uit het uitvoeringsprogramma van de Winkelvisie Heemstede 2017 op te nemen, zoals het loslaten van het maximumstelsel voor horecabedrijven in het centrumgebied. Begin 2018 heeft het college hiervoor de uitgangspunten vastgesteld. Op 12 maart 2019 heeft het college, na het voorstel aan de commissie Ruimte te hebben voorgelegd, besloten om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Het ontwerpbestemmingsplan heeft tussen 27 juni en 7 augustus 2019 ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan kan nu worden vastgesteld.

## HET PLAN

Doel van het nieuwe bestemmingsplan is om te komen tot een juridisch planologisch kader voor terrassen in het plangebied en het loslaten van het maximumstelsel voor horecabedrijven in het centrumgebied. Gekozen is om een paraplubestemmingsplan voor dit doel op te stellen zodat het nieuwe planologische kader in alle bestemmingsplannen doorwerkt en de administratieve druk voor gemeente en ondernemers zo laag mogelijk is. Een parapluplan wijzigt slechts op onderdelen de vigerende bestemmingsplannen, zoals in het parapluplan is omschreven en laat de bestemmingsplannen voor het overige ongewijzigd. Omdat terrassen en horeca aan elkaar verwant zijn, lag het in de rede om die beide zaken in het bestemmingsplan op te nemen.

### *Gebiedsgerichte aanpak*

Vanuit een gebiedsgerichte benadering van de horeca zijn verschillende gebieden te onderscheiden. Dit betreffen het centrumgebied van Heemstede, bestaande uit de Binnenweg en Raadhuisstraat, overige (grotere) winkelgebieden, zoals de Jan van Goyenstraat en de Zandvoortselaan West, kleinere winkelgebieden en ten slotte het overige grondgebied van Heemstede. In het bestemmingsplan zijn gebieden aangegeven waar de bestemming 'verkeer' wijzigt, zodat terrassen vergunningsvrij mogelijk zijn mits ook aan de regels van de APV wordt voldaan.

## MOTIVERING

### **1.1 Met dit bestemmingsplan is er sprake van goede ruimtelijke ordening**

Bij een specifiek bestemmingsplan, zoals het onderhavige, vindt de beoordeling aan dat criterium voornamelijk plaats door te toetsen op het aspect "bedrijven en milieuzonering". Hierbij is van belang dat een goede afstemming plaatsvindt tussen bedrijvigheid en gevoelige functies zoals woningen en zorgfuncties.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009. Voor horecafuncties als restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, cafés en bars wordt in de VNG-uitgave een richtafstand van 10 meter aangehouden. Deze afstand geldt zowel voor geur (restaurants) als voor geluid. De afstand van 10 meter geldt als richtafstand voor horeca in een "rustige woonwijk". Voor de winkelgebieden, waar een combinatie van verschillende functies voorkomt en niet direct als een rustige woonwijk kan worden beschouwd, wordt van gemengde omgeving uitgegaan. Omdat de hiervoor bedoelde horecabedrijven in milieuklasse 1 vallen, betekent dit een lagere milieuklasse waardoor een richtafstand van 0

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 31 oktober 2019

meter mag worden aangehouden. Een terras in aansluiting op een woonperceel is in een centrumgebied daarmee acceptabel.

Daarnaast zijn de terrassen op de meeste locaties gelegen bij ondersteunende horeca, zodat de winkeltijden hier van toepassing zijn. Dit betekent dat er redelijkerwijs van uit mag worden gegaan dat na 22.00 uur en op zondag geen hinder plaatsvindt. Ten slotte kan worden opgemerkt dat via de APV nadere eisen aan terrassen gesteld kunnen worden, zo ook voor openingstijden. Maatwerk is hier mogelijk.

Voor het winkelgebied Raadhuisstraat-Binnenweg zijn al nadere eisen ten aanzien van bijvoorbeeld de inrichting en verschijningsvorm van terrassen opgesteld. Het is de bedoeling dat deze nadere eisen ook voor de overige gebieden van toepassing worden. Hierover wordt een apart collegevoorstel ter besluitvorming voorgelegd. Daarbij zal tevens worden ingegaan op de wijze waarop zal worden omgegaan met actuele vraagstukken als duurzaamheid van de terrassen, rookbeleid, etc.

Overigens is in het bestemmingsplan "Centrum en omgeving" weliswaar een beperking opgelegd voor het aantal horecavestigingen, maar zijn het binnen het gehele centrumgebied horecavestigingen toegestaan. Bovendien zijn binnen het gehele centrumgebied beperkte horecavoorzieningen toegestaan. Voor wat betreft de ruimtelijke onderbouwning van deze maatregel kan daarom verder worden volstaan met een verwijzing naar de ruimtelijke onderbouwning van het bestemmingsplan "Centrum en omgeving".

## **1.2 Artikel 3.8 Wro ziet toe op de juiste procedure voor het bestemmingsplan**

Voordat de gemeenteraad een bestemmingsplan vaststelt, legt het college een ontwerpbestemmingsplan ter inzage zodat een ieder binnen de termijn van zes weken een zienswijze kan indienen. Voordat een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gaat moet vooroverleg worden gevoerd met betrokken overheden en diensten. Provincie Noord Holland en Hoogheemraadschap van Rijnland zijn geïnformeerd over de nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan met het verzoek om aan te geven of het plan aanleiding geeft voor het maken van opmerkingen. Hierop is door beide partijen niet op gereageerd. Met het Rijk is afgesproken dat er geen overleg nodig is wanneer er geen Rijksbelangen in het geding zijn. Dat is hier het geval.

Eind 2016 zijn winkeliers en andere ondernemers via hun verenigingen benaderd voor overleg over de concept nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan. Hierop zijn diverse reacties binnengekomen. Daarnaast volgen de uitgangspunten uit de vastgestelde visie winkelcentra Heemstede. In de totstandkoming van deze visie in 2016 is ook met een grote groep belanghebbenden gesproken. De nota van uitgangspunten heeft voorts ter inzage gelegen tussen 1 maart en 13 april 2018. Op de nota van uitgangspunten zijn drie reacties ontvangen. Deze opmerkingen zijn opgenomen in een nota van inspraak en daarbij beantwoord. De reacties hebben geen aanleiding gegeven om de uitgangspunten voor het bestemmingsplan aan te passen.

## **INGEKOMEN ZIENSWIJZEN**

Tijdens de ter inzage termijn zijn 3 reacties ontvangen. De beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in de nota beantwoording zienswijzen, die als bijlage aan de toelichting van het bestemmingsplan is gehecht en voorts separaat als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd. Geconcludeerd wordt dat de zienswijzen geen aanleiding geven voor wijzigingen in het bestemmingsplan.

## **FINANCIËN**

Met dit bestemmingsplan zijn geen uitvoeringskosten gemoeid. Wel ontstaat door het vaststellen van het bestemmingsplan een grondslag voor planschade. De risico's op



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 31 oktober 2019

planschade zijn beperkt en veelal onderdeel van het normaal maatschappelijke risico dat iedere inwoner draagt.

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 31 oktober 2019

## PLANNING/UITVOERING

	Jan – apr 2018	Jan – jun 2019	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec
Nota van uitgangspunten								
Ontwerpbestemmingsplan								
Zienswijzeperiode								
Bestemmingsplan								
Beroepstermijn								
Wijzigingen APV								

Parallel aan het beroepstermijn worden nadere inrichtingsvereisten voor terrassen gewijzigd of aangevuld in de APV. Het college van B&W is bevoegd om de nadere regels op basis van de APV vast te stellen of te wijzigen. Door de regels niet in het bestemmingsplan maar via de APV vast te stellen, kan makkelijker op wijziging van omstandigheden worden ingespeeld.

## PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

### 2.1 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat voor het vaststellen van een bestemmingsplan relevante overheidsdiensten worden geraadpleegd. Het Rijk heeft aangegeven alleen bij bestemmingsplannen die nationale beleidsdoelen kunnen beïnvloeden voorafgaand overleg nodig is. Daarom is alleen een kennisgeving richting provincie en het hoogheemraadschap gegaan. Beide overlegpartners hebben geen aanleiding gezien om te reageren.

### 2.2 Inspraak nota van uitgangspunten

Bij de vaststelling van het “Uitvoeringsprogramma Visie winkelcentra Heemstede” op 1 juni 2017 heeft de raad reeds ingestemd met de uitgangspunten voor het bestemmingsplan en besloten deze via een uitgangspuntennotitie vooruitlopend op deze bestemmingsplanprocedure in de inspraak te brengen. Deze inspraak is uitvoerig behandeld in het BBV van het ontwerpbestemmingsplan, zodat hier kortheidshalve naar wordt verwezen.

### 2.3 Communicatie

- Degenen die hebben gereageerd op de nota van uitgangspunten zijn per brief op de hoogte gesteld van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en de start van de termijn voor het indienen van zienswijzen;
- De terinzagelegging is op woensdag 26 juni 2019 bekend gemaakt in de Staatscourant, in de Heemsteder en op de gemeentelijke website;
- Tijdens de periode van terinzagelegging is een inloopavond gehouden;
- De indieners van zienswijzen worden geïnformeerd over de vaststellingsprocedure en het antwoord op hun zienswijze. Na vaststelling ontvangen zij hierover een bericht.

## DUURZAAMHEID

N.v.t.

## BIJLAGEN

- kenmerk: 714576 onderwerp: 04CR-Terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan ‘Horeca en terrassen Heemstede’
- kenmerk 704486 onderwerp: 02BR- Voornemen terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan ‘Horeca en terrassen Heemstede’



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 31 oktober 2019

- kenmerk 717877 onderwerp: Nota van beantwoorde bestemmingsplan 'Horeca en terrassen Heemstede' (geanonimiseerd)
- kenmerk 717895 onderwerp: Ingediende zienswijzen op bestemmingsplan 'Horeca en terrassen Heemstede' (geanonimiseerd)
- kenmerk 717978 onderwerp: Lijst indieners zienswijzen
- kenmerk 717982 onderwerp: Toelichting bestemmingsplan 'Horeca en terrassen Heemstede'
- kenmerk 717980 onderwerp: Regels bestemmingsplan 'Horeca en terrassen Heemstede'
- kenmerk 717993 onderwerp: Verbeelding bestemmingsplan 'Horeca en terrassen Heemstede'
- kenmerk 717994 onderwerp: Verbeelding deelgebieden bestemmingsplan 'Horeca en terrassen Heemstede'