

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 januari 2020

ONDERWERP

Zuid-Kennemer Agenda

SAMENVATTING

De gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort, die samen de (deel)regio Zuid-Kennemerland vormen, hebben de Zuid-Kennemer Agenda opgesteld.

De Zuid-Kennemer Agenda biedt een basis voor samenwerking tussen de gemeenten in Zuid-Kennemerland en geeft de gezamenlijke prioriteiten weer. De agenda bepaalt de reikwijdte van de lokale omgevingsvisies en geeft richting aan de afspraken en relaties met belangrijke partners, zoals de regio's IJmond en Haarlemmermeer, de Provincie Noord-Holland en de Metropoolregio Amsterdam.

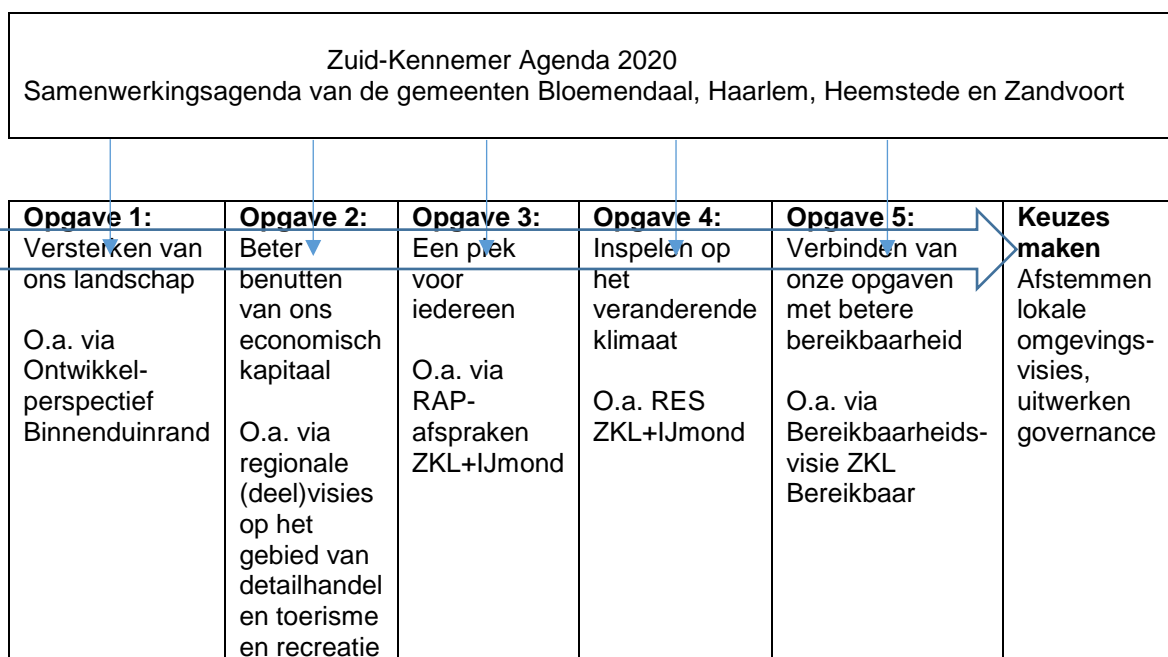
De raad wordt voorgesteld de Zuid-Kennemer Agenda vast te stellen.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

De Zuid-Kennemer Agenda is een samenwerkingsagenda van Zuid-Kennemerland en geeft voor de komende jaren de prioriteiten/focus van de colleges en raden weer op het gebied van regionale samenwerking. Het document heeft onder andere als doel om onze regio beter te positioneren (zowel intern als extern) en. Daarmee heeft het document een zelfbindend karakter en geen formele status.

De Zuid-Kennemer Agenda vormt in feite de paraplu voor de regionale samenwerking en geeft de richting voor de komende jaren aan. Zo zijn bijvoorbeeld het in november 2019 behandelde Ontwikkelperspectief Binnenduintrand en de nog te behandelen bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland (de actualisatie van de vigerende visie) weliswaar separaat van de Zuid-Kennemer Agenda opgesteld, maar wel tussentijds aan elkaar gespiegeld. Daarmee kunnen deze documenten worden beschouwd als een nadere uitwerking van de Zuid-Kennemer Agenda.

Schematisch ziet dit er als volgt uit:



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 januari 2020

AANLEIDING

In de zomer van 2018 is gestart met het organiseren van gemeenschappelijke radenbijeenkomsten voor de gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort, die samen de deelregio Zuid-Kennemerland vormen. Om enerzijds afspraken te maken over opgaven die het lokale niveau overstijgen, zoals de mobiliteitsopgave en de energietransitie, en anderzijds de deelregio beter te positioneren binnen de Metropoolregio Amsterdam (MRA), is door de vier burgemeesters van Zuid-Kennemerland de oproep gedaan aan de vier gemeenteraden om in 2019 een samenwerkingsagenda te maken. Het nu voorliggende document, de Zuid-Kennemer Agenda (bijgevoegd), is het resultaat van een intensieve samenwerking tussen de Colleges van B en W en de gemeenteraden van Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort. De Zuid-Kennemer Agenda wordt aan de vier gemeenteraden afzonderlijk voorgelegd ter vaststelling.

De Zuid-Kennemer Agenda biedt een basis voor samenwerking tussen de gemeenten in Zuid-Kennemerland en geeft de gezamenlijke prioriteiten weer.

MOTIVERING

1. *De Zuid-Kennemer Agenda biedt een gemeenschappelijke basis voor samenwerking in de regio Zuid-Kennemerland*

De Zuid-Kennemer Agenda is tot stand gekomen op basis van gezamenlijke college- en radenbijeenkomsten van de gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort. Via de Zuid-Kennemer Agenda spelen we als vier gemeenten in op de belangrijkste ontwikkelingen en opgaven in onze regio en bepalen we voor de komende jaren de gezamenlijke prioriteiten. Daarmee biedt de agenda een gemeenschappelijke basis voor samenwerking tussen de vier gemeenten in Zuid-Kennemerland.

2. *De Zuid-Kennemer Agenda is een belangrijke onderlegger voor de bovenregionale samenwerking enerzijds en de lokale omgevingsvisies anderzijds*

Met de Zuid-Kennemer Agenda speelt Zuid-Kennemerland in op de belangrijkste ontwikkelingen in de regio. De agenda bepaalt de reikwijdte van de lokale omgevingsvisies en geeft richting aan de afspraken en relaties met belangrijke partners, zoals de regio's IJmond en Haarlemmermeer, de Provincie Noord-Holland en de Metropoolregio Amsterdam. Zo biedt deze agenda een basis voor de (deel)regionale inbreng in de nieuwe MRA Agenda en de regionale samenwerkingsagenda als benoemd in de Omgevingsvisie van de Provincie Noord-Holland (Omgevingsvisie NH 2050).

Daarnaast is de Zuid-Kennemer Agenda is nodig om de samenwerking met onze partners te verstevigen. Voor veel opgaven is samenwerking met andere partners nodig, zoals de Provincie Noord-Holland, Amsterdam, NS/ProRail en de Rijksoverheid. Om als deelregio Zuid-Kennemerland het juiste gesprek met onze partners te kunnen voeren, is een gezamenlijke agenda en focus nodig. De Zuid-Kennemer Agenda biedt onze partners een overzicht van de belangrijkste opgaven waar onze regio voor staat en geeft richting in de benodigde inzet.

3. *De Zuid-Kennemer Agenda maakt samenhang inzichtelijk en biedt overzicht*

Samenwerking binnen Zuid-Kennemerland is niet nieuw. Op vele onderwerpen wordt al geruime tijd samengewerkt, bijvoorbeeld op het gebied van mobiliteit en wonen. Via de Zuid-Kennemer Agenda wordt de samenhang tussen de verschillende opgaven, ontwikkelingen en beleidsterreinen inzichtelijk gemaakt. De Zuid-Kennemer Agenda vormt geen nieuw beleid, maar biedt een overzicht van de (deel)regionale samenwerking in Zuid-Kennemerland en een gemeenschappelijk kader voor de lokale omgevingsvisies. De agenda zou wel een aanzet kunnen geven voor nieuw gemeenschappelijke beleid, bijvoorbeeld op het gebied van economische ontwikkeling (naast al opgesteld beleid, als het Ontwikkelperspectief Binnenduinrand, het RAP en de nieuwe Bereikbaarheidsvisie).

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 januari 2020

KANTTEKENINGEN

1. *Gezamenlijk vs eigen belang*

Naast het gezamenlijke belang als regio, heeft iedere gemeente ook een eigen belang. Het is niet altijd vanzelfsprekend dat deze belangen op één lijn liggen. Als een gemeente er bijvoorbeeld voor kiest om veel woningen te bouwen of het toerisme te stimuleren, heeft dit consequenties voor omliggende gemeente(n). Ook kunnen investeringen van bijvoorbeeld de Provincie Noord-Holland of de Rijksoverheid in één gemeente ten koste gaan van investeringen in een andere gemeente. De vier gemeenten van Zuid-Kennemerland zullen dus samen tot de optimale afweging moeten komen van het individuele belang als gemeenten en het collectieve belang als regio. Om onze gezamenlijke belangen te vertegenwoordigen, is het van essentieel belang dat we als regio Zuid-Kennemerland op basis van een gemeenschappelijk verhaal het gesprek met onze partners aan gaan. De Zuid-Kennemer Agenda biedt deze gemeenschappelijke basis.

2. *Verwijzingen naar nog niet vastgesteld beleid*

De Zuid-Kennemer Agenda biedt een overzicht van de verschillende opgaven waar de regio voor staat. In het document wordt verwezen naar een tweetal (regionale) beleidsdocumenten die nog niet door (alle) gemeenteraden van Zuid-Kennemerland zijn vastgesteld, te weten het Ontwikkelperspectief Binnenduintrand en de Mobiliteitsvisie Zuid-Kennemerland. In de agenda wordt daarom van concepten gesproken.

3. *Ambitie toevoeging sociale huurwoningen*

In het kader van het Regionaal Actie Programma Wonen (RAP) hebben de regiogemeenten van Zuid-Kennemerland/IJmond afgesproken zich in te zetten om in de nieuwbouwproductie 30% sociale huur te realiseren (bruto). Deze inzet is overgenomen in de Zuid-Kennemer Agenda en leidt voor elke gemeente per saldo tot uitbreiding van de sociale huurwoningvoorraad.

In het portefeuillehoudersoverleg Volkshuisvesting van 28 februari 2018 is namens Heemstede aangegeven dat een toevoeging van 30% sociale huur waarschijnlijk niet realiseerbaar is maar dat de inspanning wordt geleverd om waar mogelijk sociale huur toe te voegen. De oplevering van Slottuin levert een toevoeging van 26% op.

RELATIE MET DE MOTIE 'HEEMSTEDEN; GROENE OASE IN DE MRA/ BINNENDUINTRAND'

In deze unaniem door de gemeenteraad vastgestelde motie wordt opgeroepen:

- binnen de MRA en de Binnenduintrand actief de kernkwaliteiten/ functies van Heemstede van historische, duurzame, natuurlijke 'groene oase' te prioriteren bij de invulling van ruimtelijk-, 'natuur en groen-' en cultureel beleid;
- ook in overige lokale en regionale discussies en op besluit- en invloedsmomenten over woningbouw, mobiliteit, recreatie en natuur de Heemstedese functie van 'groene oase' keer op keer te onderstrepen, te hanteren en te verdedigen.

De Zuid-Kennemer Agenda biedt hiervoor voldoende aanknopingspunten, waarbij het gestelde onder kanttekening 1 'Gezamenlijk vs eigen belang' hier uiteraard een rol speelt. De meest relevante opgave uit de Agenda is opgave 1 (Versterken van het Landschap). Daarin wordt gepleit samen na te denken over de grote uitdagingen waar ons landschap voor staat. Hoe maken we het landschap klimaatadaptief zonder de kernwaarden ervan aan te tasten? Hoe vergroten we de biodiversiteit, met behoud van open landschappen en robuuste duingebieden? En op welke manier faciliteren we de groeiende stroom bezoekers aan onze regio, zonder dat natuur en stilte verloren gaan?

Alleen door deze opgaven als regio gezamenlijk op te pakken, kunnen het groeiende aantal inwoners en de miljoenen bezoekers ook in de toekomst van ons groenblauwe kapitaal blijven genieten.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 30 januari 2020

PLANNING/UITVOERING/FINANCIËN

Aan elke opgave in deze agenda zijn concrete acties gekoppeld. En elke actie kost niet alleen ruimte, maar ook geld en ambtelijke capaciteit. We kunnen niet álles tegelijk doen. We moeten samen keuzes maken en concrete afspraken over onze samenwerking.

In deze agenda geven we onze prioriteiten aan voor de komende vijf jaar. Het is essentieel om samen een haalbare koers uit te stippelen waarmee we de inhoud van deze agenda kunnen uitvoeren en uitdragen. Belangrijke voorbeelden hiervan zijn de uitvoering van de regionale bereikbaarheidsvisie en het ontwikkelperspectief Binnenduinrand. Naast deze agenda doen we dat via onze omgevingsvisies.

Hoe we dat gaan organiseren, is sinds de zomer van 2018 onderwerp van gesprek geweest tijdens de bijeenkomsten van de gezamenlijke raden van Zuid-Kennemerland. Na vaststelling van de Zuid-Kennemer Agenda wordt, in opdracht van de burgemeesters en onder het trekkerschap van burgemeester A. Nienhuis (gemeente Heemstede), door een ambtelijke werkgroep een voorstel gemaakt voor de governance van de samenwerking op bestuurlijk - en raadsniveau en hoe de uitvoering van de benoemde acties in de Zuid-Kennemer Agenda ambtelijk te ondersteunen.

Dit voorstel wordt de komende periode verder uitgewerkt in een werkgroep. Naast ambtenaren zal ook een afvaardiging van de raden en de griffies zitting nemen. In oktober 2019 is hiertoe door burgemeester Nienhuis een verzoek gedaan aan de griffies voor het afvaardigen van één raadslid per gemeente (bijgevoegd).

Ook wordt met de Provincie Noord-Holland besproken welke acties de gemeenten en provincie gezamenlijk uit kunnen voeren.

DUURZAAMHEID

Duurzaamheid is door alle raden benoemd als één van de belangrijkste thema's. Om deze reden is het inspelen op het veranderende klimaat en de energietransitie benoemd als één van de vijf (hoofd)opgaven van de Agenda.

BIJLAGEN

- Kenmerk: 719328 Onderwerp: Zuid-Kennemer Agenda, samenwerkingsagenda van de gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort;
- Kenmerk: 719329 Onderwerp: Brief governancestructuur samenwerking Zuid-Kennemerland aan de griffiers van de gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort d.d. 21-10-2019
- Kenmerk: 719330 Onderwerp: Motie 'Heemstede; Groene Oase in de MRA/Binnenduinrand'