

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

Zaaknummer : 801972
Afdeling : Ruimtelijk Beheer
Portefeuillehouder : A.P. van der Have
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Actieplan Spelen in Heemstede 2021 -2024

SAMENVATTING

Het college van B&W stelt de raad voor het 'Actieplan Spelen in Heemstede 2021 - 2024' vast te stellen. Met het Actieplan Spelen wordt door middel van een investering een noodzakelijke kwaliteitsimpuls gegeven aan bestaande speellocaties die aan renovatie en/of vernieuwing toe zijn. Met dit actieplan spelen geeft het college van B&W, naast de noodzakelijke kwaliteitsimpuls, invulling aan de motie *Speeltuinen Verbinden*.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Warenwetbesluit attractie –en speeltoestellen (WAS)
SamenSpeelAkkoord VNG
Coalitieakkoord Gemeente Heemstede 2018-2022
Jantje Beton Norm
Speelvisie 2006
Lokaal Sportakkoord
Lokaal Gezondheidsbeleid
Participatiebeleid 2020

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen:
 - 1 In te stemmen met het 'Actieplan Spelen in Heemstede 2021-2024';
 - 2 De investering 2021 uit het "Actieplan Spelen" beschikbaar te stellen als krediet "Actieplan Spelen 2021" voor € 108.700;
 - 3 De investeringen 2022 – 2024 overeenkomstig het "Actieplan Spelen" te verwerken in het investeringsprogramma 2022- 2025 van de kadernota 2022-2025;
 - 4 De kapitaallasten te verwerken in de kadernota 2022-2025;
 - 5 Het jaarlijks onderhoudsbudget "speelobjecten" vanaf 2021 te verhogen met € 6.000 structureel;
 - 6 De afschrijvingstermijn van speeltoestellen en valondergronden vast te stellen op 15 jaar;
 - 7 De motie *Speeltuinen Verbinden* af te handelen door uitvoering te geven aan het 'Actieplan Spelen in Heemstede 2021-2024'.
2. Dit besluit voor te leggen aan de commissie Ruimte voor advies aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 maart 2021

besluit:



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

1. Het 'Actieplan Spelen in Heemstede 2021-2024' vast te stellen;
2. investering 2021 uit het "Actieplan Spelen" beschikbaar te stellen als krediet "Actieplan Spelen 2021" voor € 108.700;
3. De investeringen 2022 – 2024 overeenkomstig het "Actieplan Spelen" te verwerken in het investeringsprogramma 2022- 2025 van de kadernota 2022-2025;
4. De kapitaallasten te verwerken in de kadernota 2022-2025;
5. Het jaarlijks onderhoudsbudget "speelobjecten" vanaf 2021 te verhogen met € 6.000 structureel;
6. De afschrijvingstermijn van speeltoestellen en valondergronden vast te stellen op 15 jaar;
7. De motie *Speeltuinen Verbinden* af te handelen door uitvoering te geven aan het 'Actieplan Spelen in Heemstede 2021-2024';

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

AANLEIDING

Het college werkt aan een openbare ruimte die uitnodigt tot lopen, fietsen, buitenspelen en ontmoeten; aan wijken waar plaats is voor iedereen. Goede speelvoorzieningen maken hier onderdeel van uit. Het zorgt voor ruimte waar gespeeld, gesport en ontmoet kan worden en draagt bij aan de sociale samenhang van buurten en wijken. De coronacrisis heeft laten zien hoe belangrijk deze openbare ruimte is voor allerlei soorten van gebruik. In Heemstede beschikken we momenteel over 83 speellocaties. De reden dat we de komende jaren willen investeren in een aantal van deze speellocaties, is dat een groot deel van de speeltoestellen en valondergronden inmiddels technisch en financieel is afgeschreven. Het voldoet niet meer aan de normen en wensen van deze tijd en er komen geregeld vragen binnen vanuit inwoners om deze speellocaties aan te pakken.

De afgelopen jaren is er vooral geïnvesteerd in de aanleg van nieuwe speellocaties en daarnaast in het upgraden van enkele bestaande speellocaties. Er waren onvoldoende middelen beschikbaar om aan de renovatieopgave te voldoen. Met de noodzakelijke kwaliteitsimpuls zorgen we ervoor dat Heemstede ook de komende jaren kan beschikken over veilige, toegankelijke en uitnodigende speellocaties in de openbare ruimte. Dit is van toepassing op de locaties die nu of in de nabije toekomst aan vervanging toe zijn.

MOTIVERING

1.1. We renoveren speellocaties waar de urgentie het hoogst is.

Het actieplan spelen is in de kern een renovatieopgave. Om te bepalen of een speellocatie aan renovatie of vernieuwing toe is, is er een 'stoplichtenmodel' ontwikkeld. Met dit model kan objectief en subjectief worden beoordeeld of en in welke mate een speellocatie toe is aan renovatie of vernieuwing. Op die manier wordt overzicht gehouden op zowel de acute als toekomstige vervangingsopgave. Met dit model, dat aan de hand van vijf criteria speellocaties beoordeelt, zijn alle speellocaties geanalyseerd. De uitkomst van deze analyse vormt het uitvoeringsprogramma van het Actieplan Spelen. Zie bijlage 2 *wijkkaartjes* en bijlage *Actieplan Spelen* paragraaf 7.1

1.1. De speelplekken die aan renovatie of vernieuwing toe zijn worden toekomstgericht heringericht.

In samenspraak met de buurt worden de komende drie en half jaar de gedateerde speellocaties weer opnieuw vorm gegeven, zodat dit aansluit op de huidige speelbehoefte en er weer veilig gespeeld kan worden. Daarbij wordt rekening gehouden met de verwachte demografische ontwikkeling in de wijk. Speellocaties worden zo ingericht dat het aansluit op de ideeën over spelen uit de huidige tijd: toegankelijk, inclusief, natuurlijk, met gebruik van duurzame materialen en met voldoende uitdaging voor iedere doelgroep.

1.1. De speelvisie uit 2006 is gedateerd en geeft onvoldoende richting aan de wijze waarop speelplekken anno 2021 moeten worden ingericht.

Doormiddel van herziende uitgangspunten in dit actieplan geven we vorm aan een werkwijze die aansluit op de huidige tijdsgeschiedenis ten aanzien van het thema spelen. We stellen voor om in samenspraak met inwoners, scholen en andere belangrijke partners binnen de gemeente gedurende het jaar 2024 een nieuwe speelvisie te ontwikkelen. Een visie waarin we het nieuwe speelbeleid

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

vastleggen voor de komende 10 a 15 jaar. Het Actieplan Spelen biedt de kans om de komende jaren met de vernieuwde uitgangspunten op het gebied van spelen ervaring op te doen. Leren door te doen, zodat deze kennis en ervaring een plek kan krijgen in de nieuwe speelvisie.

2.1 Speelplekken renoveren of vernieuwen vraagt om een investering.

De gevraagde investeringsbedragen zijn tot stand gekomen door per speellocatie de actuele opgave te bepalen en een inschatting te maken van het benodigde budget. We hanteren een technische afschrijvingstermijn van 15 jaar op speeltoestellen en valondergronden. Daarnaast is er ook geld begroot voor het bekostigen van ontmoetingsfuncties en bodemonderzoek.

5.1 De afgelopen jaren is het aantal speelvoorzieningen toegenomen.

Ook het aantal m2 kunstgras is bijvoorbeeld toegenomen. Hiermee zijn de kosten van het onderhoud van de speeltoestellen en valondergronden gestegen. Ook deze speelvoorzieningen moeten worden onderhouden, maar zijn nog niet opgenomen in het onderhoudsbudget spelen. Zie bijlage *Actieplan Spelen* paragraaf 8.2 en 8.3

6.1 We kiezen voor een logische afschrijvingstermijn.

In de nota activabeleid wordt een afschrijvingstermijn van 10 jaar gehanteerd. Aangezien speeltoestellen en valondergronden een steeds langere levensduur kennen, kan dit gewijzigd worden in 15 jaar. Dit betekent dat bij aanleg van een nieuwe speellocatie deze 15 jaar mee gaat en bij renovatie zowel het speeltoestel als de valondergrond gelijktijdig wordt vervangen.

7.1 We versterken de sociale cohesie in de buurt.

Met de vernieuwde uitgangspunten, en samen met kinderen, jongeren, ouders en buurtbewoners denken we na over de sociale functie van speellocaties en werken we aan prettige speelplekken waar ruimte is voor ontmoeting door het toevoegen van ontmoetingsfuncties, zoals (picknick)bankjes gemaakt van hout uit het Groenendaalse bos. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de motie 'speeltuinen verbinden'.

KANTTEKENING

In dit actieplan is een budget opgenomen om jaarlijks bodemonderzoek uit te voeren bij alle speelplekken die we gaan vervangen. Dit onderzoek richt zich niet alleen op lood en andere stoffen, maar ook op PFAS, wat verplicht is indien grond afgevoerd wordt. Het jaarlijks clusteren van onderzoek op de te vervangen speelplekken werkt kostenverlagend. Indien zich op een van de speelplekken bodemverontreiniging voordoet, zal hierop verdere actie worden ondernomen. Er zijn in dit plan geen kosten opgenomen voor nader onderzoek en maatregelen. Daarvoor zullen nadere voorstellen worden gedaan.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

FINANCIËN

In het "Actieplan Spelen" zijn de volgende investeringsbedragen opgenomen per jaar. De bedragen worden afgerond op 100 euro.

Jaar	Investering	Investeringsbedrag	Kapitaallasten
2021	Actieplan Spelen 2021	€ 108.700	€ 7.250
2022	Actieplan Spelen 2022	€ 190.400	€ 12.700
2023	Actieplan Spelen 2023	€ 144.400	€ 9.600
2024	Actieplan Spelen 2024	€ 178.900	€ 11.900

Uit het "Actieplan Spelen" blijkt dat het jaarlijks onderhoudsbudget dient te worden opgehoogd (pagina 24). Hiervoor wordt vanaf 2021 het volgende verwacht:

Posten	Huidig	Benodigd
Vervangingsbudget speeltoestellen incidenteel	€ 25.400	€ 20.000
Onderhoud speeltoestellen	€ 12.800	€ 12.500
Onderhoud kunstgras	€ 0	€ 8.700
Inspecties	€ 3.500	€ 4.000
Participatie- en organisatiekosten	€ 0	€ 2.500
Totaal onderhoud	€ 41.700	€ 47.700

Het exploitatiebudget neemt hierdoor met € 6.000 structureel toe.

Er wordt in verband met de aflossing van geldleningen uit de Eneco-gelden geen rente toegerekend in de kapitaallasten. De afschrijvingstermijn is 15 jaar. Dit betekent dat het onderhoudsbudget en de kapitaallasten in de periode 2022 – 2025 leiden tot onderstaand nadeel op de exploitatie:

	2022	2023	2024	2025
Actieplan Spelen 2021	€ 7.250	€ 7.250	€ 7.250	€ 7.250
Actieplan Spelen 2022		€ 12.700	€ 12.700	€ 12.700
Actieplan Spelen 2023			€ 9.600	€ 9.600
Actieplan Spelen 2024				€ 11.900
Totaal Kapitaallasten	€ 7.250	€ 19.950	€ 29.550	€ 41.450
Verhoging onderhoudsbudget	€ 6.000	€ 6.000	€ 6.000	€ 6.000
Verhoging exploitatielasten	€ 13.250	€ 25.950	€ 35.550	€ 47.450

In het "Actieplan Spelen" kan geen rekening worden gehouden met eventuele bodemsaneringskosten die uit de bodemonderzoeken blijken. Bodemsaneringskosten dienen overeenkomstig het Besluit Begroting en Verantwoording ineens in de exploitatie te worden verantwoord; hier mag dus niet op worden afgeschreven. Indien zich dat voordoet wordt de raad een voorstel voorgelegd.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 april 2021

PLANNING/UITVOERING

Na vaststelling van Actieplan Spelen door de gemeenteraad zal worden gestart met de uitvoering. De planning van het uitvoeringsprogramma staat opgenomen in het actieplan. De ambtelijke capaciteit staat het toe ongeveer vijf speellocaties per jaar te renoveren of te vernieuwen. Zie bijlage *Actieplan Spelen* paragraaf 7.1 en 7.2.

Fasering besluitvorming en rapportage	Mrt '21	Apr '21	Mei '21	Dec 21	Dec '22	Dec '23	Dec '24
Vaststelling actieplan spelen college B&W							
Zienswijze Commissie Ruimte (A-Stuk)							
Vaststellen Actieplan Spelen door de raad (A-stuk)							
Uitvoering Actieplan Spelen							

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Speellocaties worden zoveel mogelijk afgestemd op de wensen van de buurt. De komende jaren zal nog veel beter worden gekeken welke buurtfunctie de speelplekken kunnen vervullen. En of ze iets kunnen betekenen in het klimaat adaptief maken van de woonomgeving. Wat willen de kinderen en welke wensen hebben de ouders en omwonenden? Geen speellocatie komt tegenwoordig meer tot stand zonder betrokkenheid van omwonenden. Ook in dit Actieplan Spelen staat de gebruiker centraal. In hoofdstuk 5 staat een uitgebreide beschrijving op welke wijze participatieprocessen gaan verlopen, als uitwerking op het recent vastgestelde participatiebeleid.

DUURZAAMHEID

In het Actieplan Spelen staat in hoofdstuk 4 uiteengezet dat thema's als klimaatadaptatie, natuurlijk spelen, ecologie en maatschappelijk verantwoord aanbesteden een belangrijk onderdeel zijn bij renovatie of vernieuwing van de speelplaatsen. Als het gaat om het in beeld brengen van de bijdragen aan de duurzaamheidsdoelstellingen zijn uitgangspunten geformuleerd in het Actieplan Spelen. In aanbestedingen waar we niet 1 op 1 kunnen gunnen, omdat het bedrag te hoog is, wordt gekeken hoe de SROI –gelden zinvol kunnen worden benut. Bij de uitvoering van renovatie of vernieuwing van speelplaatsen worden zover indicatoren zijn opgenomen in de duurzaamheidsmonitor, de bijdragen aan de duurzaamheidsdoelstellingen weergegeven. Op dit moment is de duurzaamheidsmonitor nog in ontwikkeling.

BIJLAGEN

- Actieplan Spelen in Heemstede 2021 -2024
- Wijkkaartjes met 'stoplichtenmodel'
- Motie 'Speeltuinen verbinden'