



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 december 2021

Zaaknummer : 910075
Team : Algemene en Juridische Zaken Heemstede
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

SAMENVATTING

Ieder jaar wordt de Algemene Plaatselijke Verordening geactualiseerd. Leidraad is hierbij het model van de VNG en verzoeken en/of voorstellen tot wijziging. De actualisatie ziet op de wijziging in respectievelijk van artikelen.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Artikel 149 van de Gemeentewet

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen het Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2022 vast te stellen.
2. Dit voorstel voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 november 2021

besluit:

het Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2022 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 december 2021

AANLEIDING

Jaarlijks wordt de Algemene Plaatselijke Verordening geactualiseerd.

MOTIVERING

De VNG heeft een aantal wijzigingen voorgesteld. Ook zijn er een paar ambtelijke voorgestelde wijzigingen en toevoegingen, al dan niet op verzoek van een derde. Aan de hand hiervan stellen wij wijzigingen voor op het terrein van:

- tekstueel (titel, enkele redactionele verbeteringen, maken of veranderen uitweg, bijen, exploitatie sexinrichting en wervingsrooster);
- woonoverlast (zorgplicht gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder te veroorzaken geldt nu in alle gevallen);
- Drank- en horecawet (de wet is op 1 juli 2021 vervangen door de Alcoholwet);
- Gevaarlijke honden.

Algemeen

- Wijziging van titels en een aantal correcties

In de (citeer)titel van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt het jaartal (2021) geactualiseerd in 2022.

Verder zijn er een aantal tekstuele verbeteringen en correcties verwerkt in de tekst van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV).

Wijzigingen

- Kleine wijzigingen (diversen)

Er zijn kleine wijzigingen aangebracht vanwege het ontbreken van woorden of verduidelijking van de bepaling.

- Alcoholwet

De Drank- en Horecawet is gewijzigd. De gewijzigde wet is op 1 juli 2021 in werking getreden. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet. In de verordening moeten de verwijzing naar de Drank- en Horecawet aangepast worden.

Artikel 2:34c, Ontheffing ten behoeve van proeverijen in een slijtersbedrijf, wordt toegevoegd. Deze ontheffingsmogelijkheid volgt uit een nieuwe bepaling (artikel 25e) in de Alcoholwet. Proeverijen in een slijterij, die niet beschikt over een tussenruimte en 2^e voldoende grote ruimte, waren niet mogelijk en dit is wel een wens van deze branche, ook in Heemstede. De VNG geeft aan dat deze optie in de APV opgenomen kan worden. Onder voorwaarden kan de burgemeester ontheffing verlenen. Het gaat alleen om betaalde proeverijen, mits deze plaatsvinden op een moment dat het krachtens de Winkeltijdenwet en Verordening winkeltijden Heemstede 2013 toegestaan is de slijterij geopend te hebben. De slijterij moet dan wel voor het overig publiek gesloten te zijn. Voorts mag de slijterij slechts die dranken verkopen voor thuisgebruik, die ook geschonken zijn tijdens de proeverij.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 december 2021

- Maken of veranderen van een uitweg (artikel 2:12)

Uit de tekst in lid 2 onder b blijkt onvoldoende duidelijk dat een onacceptabele hoge parkeerdruk (door het opheffen van een openbare parkeerplaats ten behoeve van een uitrit) een reden is om een vergunning te weigeren.

'Zonder noodzaak' betekent dat de uitrit elders gerealiseerd kan worden en daarmee een openbare parkeerplaats gespaard kan blijven. Als dat niet kan, dan is het noodzakelijk een parkeerplaats op te heffen om een uitrit te kunnen realiseren. De tekst wordt aangepast, zodat duidelijk is dat de vergunning geweigerd kan worden als de parkeerdruk onacceptabel hoog wordt door het opheffen van een openbare parkeerplaats.

- Gevaarlijke honden (artikel 2:59 en 2:59a)

In de praktijk is de wens naar voren gekomen om ook de mogelijkheid te hebben om naast het aanlijngedod en aanlijn- en muilkorfgedod ook alleen een muilkorfgedod op te leggen (dus zonder aanlijngedod). Deze mogelijkheid wordt aan artikel 2:59 toegevoegd. Hierdoor heeft de burgemeester meer mogelijkheden qua sancties bij gevaarlijke honden. In artikel 2:59a (gevaarlijke honden op eigen terrein) wordt het muilkorfgedod ook toegevoegd.

- Bijen (artikel 2:64)

Naast de voorgestelde tekstuele wijzigingen door de VNG wordt aan het tweede lid toegevoegd: "Het verbod is niet van toepassing indien op een afstand van ten hoogste zes meter vanaf de *voorzijde van de* korven of kasten een afscheiding is aangebracht van twee meter hoogte of zoveel hoger als noodzakelijk is om het laag in en uitvliegen van de bijen te voorkomen."

Het plaatsen van een afscheiding binnen 6 meter aan de achterzijde van de korf of de ruggen van de kasten heeft geen invloed op het laag in- en uitvliegen van bijen. Het lid wordt daarom aangepast.

- Woonoverlast

In artikel 2:79 van de APV is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:79 aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. Als de verhuurder zich niet of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dan dus –

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 december 2021

als ultimum remedium – direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

- Weigeringsgronden prostitutievergunning

In dit onderdeel worden twee wijzigingen aangebracht in artikel 3:7, dat over de weigeringsgronden van de prostitutievergunning gaat. Deze houden verband met gedragseisen die aan de exploitant en beheerder van een seksinrichting worden gesteld.

In de aanhef vervalt de zinsnede ‘Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8’, omdat dit in tegenspraak is met artikel 3:1 van de APV. Daarin staat dat artikel 1:8 (algemene weigeringsgronden) niet van toepassing is op het prostitutiehoofdstuk. Bij de aanpassing van de APV in 2020 hebben wij deze zinsnede abusievelijk toegevoegd.

In het tweede lid, aanhef en onder b, wordt een schikking met een veroordeling gelijkgesteld. Hiervoor is in het verleden aansluiting gezocht bij het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet. De verwijzing naar de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) is geactualiseerd. De schikking is in die wet vervangen door een bestuurlijke strafbeschikking, waarin een geldboete kan worden opgelegd (artikel 76, tweede lid, AWR). Ook in het Alcoholbesluit dat het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet per 1 juli 2021 vervangt, is deze wijziging op deze wijze doorgevoerd. In verband hiermee is ook het woord ‘vrijwillige’ voor ‘betaling’ geschrapt. Voor de schikking op grond van artikel 74, tweede lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht volgt de vrijwilligheid uit het accepteren van de schikkingsvoorwaarden.

- Collecte- en wervingsrooster

Conform de bepaling in de modelverordening wordt in lid 3, onder b, van artikel 5:13 “voor het betreffende kalenderjaar” verwijderd. In lid 4 wordt het woord “jaarlijks” verwijderd.

FINANCIËN

Niet van toepassing.

PLANNING/UITVOERING

- 16 november 2021: behandeling voorstel in college
- 6 december 2021: behandeling voorstel in commissie Middelen
- 22 december 2021: behandeling voorstel in de raad
- 1 januari 2022: inwerkingtreding Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2022

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Er worden gedurende het jaar ook verzoeken ingediend van inwoners om de APV te wijzigen. Bij de herziening van de APV worden deze verzoeken bekeken en afgewogen of bepalingen moeten worden gewijzigd.

De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad (via www.zoek.officiëlebekendmakingen.nl). Na 1 januari 2022 is de Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2022 in geconsolideerde vorm (volledige, gewijzigde versie) te raadplegen via www.overheid.nl. Ook wordt



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 22 december 2021

er een publicatie geplaatst in De Heemsteder, waarin wordt verwezen naar www.overheid.nl.

DUURZAAMHEID

De Algemene Plaatselijke Verordening is digitaal beschikbaar via www.overheid.nl.

BIJLAGEN

- Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2022
- Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2022 met wijzigingen