

Raadvragen over de VOMAR

Op 24 februari heeft raadslid de heer E. de Zeeuw van Groen Links vragen gesteld over de VOMAR.

VRAGEN

1. Welke vergunningsprocedures, meldingen of handhavingsverzoeken lopen nog of moeten nog doorlopen worden nu de Omgevingsvergunning afgehandeld is?
2. Volgens onze informatie is op 12 januari 2022 een melding gedaan in het kader van het Activiteitenbesluit. Kernvraag: hoe verhoudt deze meldingsprocedure zich tot de omgevingsvergunning? Als pas op 12 januari 2022 een melding is gedaan door de initiatiefnemer in het kader van het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer, had dan de omgevingsvergunning wel verleend kunnen worden? Zo nee, wat is dan de procedure om dat te herstellen, moet er dan bijvoorbeeld opnieuw een omgevingsvergunning worden aangevraagd? Zo ja, kan zo'n melding nog leiden tot aanpassing van de omgevingsvergunning?
3. Wanneer komt er een besluit van het college over deze melding? Is er nog bezwaar en beroep mogelijk tegen dat besluit? Wordt of is de melding bekend gemaakt op de website van Omgevingsdienst IJmond of in het Gemeenteblad van Heemstede?
4. Wat is de status van het handhavingsverzoek? Kunnen ruimere openingstijden leiden tot ontoelaatbare geluidsoverlast en andere emissies zoals luchtmissies. En zo ja, gaat de gemeente dan de openingstijden zoals vermeld in het akoestisch rapport, de bijlage van het bestemmingsplan, handhaven?
5. Een omwonende heeft vragen gesteld over mogelijke emissies met betrekking tot de melding van 12 januari 2022. Formeel heeft het college een periode van 8 weken (eind maart as.) met eventueel 6 weken verlenging gesteld voor de beantwoording (door Omgevingsdienst IJmond) van de vragen. Wanneer krijgt de omwonende de antwoorden? Worden de daadwerkelijke uitvoering en de resultaten van het ventilatiesysteem van de parkeergarage getoetst of daarmee aan de normen voor luchtkwaliteiten wordt voldaan?
6. Als de beantwoording nog aanleiding is voor nadere vragen of zorgen, is het dan mogelijk dat een onafhankelijke deskundige op het gebied van luchtmissies en het Activiteitenbesluit een second opinion geeft, dan wel dat er een vorm van arbitrage mogelijk is?
7. De Nota Zienswijzen uit 2017 geeft aan dat bij de verdere planontwikkeling en vergunningverlening leefbaarheid voor het college een punt van aandacht blijft, bijvoorbeeld in het kader van het verlenen van de omgevingsvergunning en de melding op grond van het Activiteitenbesluit. Klopt dat? Wordt inderdaad niet alleen op de ruimtelijke aspecten van de ontwikkeling getoetst (zoals hoogte, bouwvolume, oppervlakte)? Worden dus ook de effecten van de exploitatie op de leefomgeving getoetst, zoals verkeer, geluid, luchtkwaliteit, bodem, grondwater, etc.?
8. In het Gemeenteblad staat vermeld dat het college uiterlijk 8 april 2022 een besluit neemt over de omgevingsvergunning voor het inrichten van het tijdelijke parkeerterrein ter plaatse van het Julianaplein? Pas daarna kunnen omwonenden reageren; hoe verloopt die procedure verder?

BEANTWOORDING

Vraag 1. Lopende procedures

De volgende procedures lopen:

- Aanvraag omgevingsvergunning voor het gebruik van het Julianaplein als parkeerterrein voor bouw personeel en wachtstrook voor bouwverkeer tijdens de bouw van de VOMAR. Voordat het college besluit op de aanvraag worden belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen. Dit al gepubliceerd worden en direct omwonenden ontvangen een brief.
- Melding in het kader van het Activiteitenbesluit voor de supermarkt met ondergrondse parkeergarage
- Verzoek om gelijkwaardigheid. heeft betrekking op het afwijken van de hoogte van uitblaasopening van de benzeenemissies afkomstig van de ondergrondse parkeergarage zoals gesteld in artikel 3.27I, eerste lid onder b van de Activiteitenregeling
- Handhavingsverzoek openingstijden VOMAR.

Vraag 2. Verhouding van meldingen Activiteitenbesluit tot omgevingsvergunning

Melding Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit is een algemene maatregel van bestuur op basis van de Wet milieubeheer. Het Activiteitenbesluit stelt algemene regels voor inrichtingen die onder de Wet milieubeheer vallen. Bepaalde inrichtingen moeten activiteiten melden.

Het college is bevoegd gezag voor de afhandeling van de meldingen. De gemeente Heemstede heeft de afhandeling van de meldingen Activiteitenbesluit gemandateerd aan de Omgevingsdienst IJmond. De meldingen worden namens het college door de Omgevingsdienst IJmond afgehandeld.

Omgevingsvergunning voor bouwen

Het college heeft een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van de supermarkt (VOMAR), de parkeergarage en 9 appartementen. De omgevingsvergunning omvat overigens ook afwijken van het bestemmingsplan (op 3 ondergeschikte punten) en uitwegen aan de Binnenweg en de Eikenlaan. Het gaat hier voornamelijk om het bouwen. Het overgrote deel van het bouwplan voldoet aan het bestemmingsplan.

In artikel 2.10, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de toetsingscriteria voor een aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen opgenomen. Het gaat met name om toetsing aan de bouwverordening, het Bouwbesluit, het bestemmingsplan en redelijke eisen van welstand. Hier geldt het zogenaamde limitatief imperatieve stelsel. Voor zover aan genoemde criteria wordt voldaan moet de omgevingsvergunning worden verleend.

Relatie tussen de meldingen Activiteitenbesluit en de omgevingsvergunning voor bouwen

De regels van het Activiteitenbesluit staan niet bij de toetsingscriteria van de aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen. Het Activiteitenbesluit speelt dan ook geen enkele rol bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen. Toch is er wel een relatie tussen de melding Activiteitenbesluit en de aanvraag omgevingsvergunning. In artikel 8.41a van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat als een melding op grond van het Activiteitenbesluit vereist is die verband houdt met een plan waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, het doen van die melding een indieningsvereiste is in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning. Bij de aanvraag omgevingsvergunning was de melding Activiteitenbesluit voor de supermarkt ingediend.

Er is echter ook een melding voor de parkeergarage vereist. Deze is later ingediend zodat aan de indieningsvereisten is voldaan. De omgevingsvergunning is verleend. Conform wet- en regelgeving is in de omgevingsvergunning niet ingegaan op aspecten betreffende de melding Activiteitenbesluit. Aan de normen van het Activiteitenbesluit moet worden voldaan. Als dat bij ingebruikname niet aan deze normen wordt voldaan kan het college handhaven.

Vraag 3. Op een melding wordt geen besluit genomen

Een melding impliceert dat de beoogde inrichting onder algemene regels valt. Daarom leidt een melding tot "een bericht" van acceptatie of niet-acceptatie. Dat is volgens vaste jurisprudentie geen besluit, omdat geen rechtsgevolgen intreden. Er is geen bezwaar of beroep mogelijk. De melding wordt nog bekend gemaakt op de website van Omgevingsdienst IJmond en digitaal gepubliceerd op overheid.nl in het Gemeenteblad van Heemstede. Uit een melding is een verzoek gelijkwaardigheid voortgekomen (zie onder vraag 1 lopende procedures). Op een verzoek gelijkwaardigheid wordt wel een besluit genomen. Hier tegen staat bezwaar en beroep open.

Vraag 4. De geluidsbelasting en luchtmissies worden beoordeeld in het kader van het Activiteitenbesluit, hierbij spelen de openingstijden een rol

Bij de melding van 12 januari 2022 is een akoestisch onderzoek gevoegd waarin de openingstijden staan vermeld. Dit is de gemelde situatie en het toetsingskader voor de geluidsbelasting. Deze worden gelegd naast het verzoek om handhaving om te beoordelen of er sprake is van een overtreding. De invloed van de openingstijden op de luchtmissies zullen ook worden beoordeeld binnen de wettelijke besluyter termijn.

Het college kan handhavend optreden als niet aan de wettelijke normen wordt voldaan

Bij het verzoek om handhaving wordt er op voorhand vanuit gegaan dat de VOMAR de openingstijden waarvan is uitgegaan zal overschrijden. Handhaving is alleen mogelijk als door afwijking van de openingstijden normen worden overschreden, bijvoorbeeld de normen voor geluid of lucht emissies uit het Activiteitenbesluit. Ook moet de VOMAR zich uiteraard houden aan de winkelopeningstijden. Handhaving is in beginsel alleen mogelijk als feitelijk sprake is van overtreding. Het college zou preventief handhavend kunnen optreden (met een preventieve dwangsom) als er nog geen sprake is van een overtreding, maar er wel sterke aanwijzingen zijn dat die overtreding zal gaan plaatsvinden omdat gebleken is van de intentie.

Vraag 5. De omwonende die vragen heeft gesteld wordt op de hoogte gesteld van het besluit op het verzoek om gelijkwaardigheid

De betreffende omwonende wordt door Omgevingsdienst IJmond op de hoogte gesteld wanneer het besluit op het verzoek om gelijkwaardigheid genomen is. In de afwegingen om te komen tot een besluit worden uiteraard de normen voor luchtkwaliteit betrokken. Er wordt getoetst of sprake is van een gelijkwaardige voorziening in de aangevraagde situatie. Het besluit wordt uiterlijk eind maart 2022 genomen waarmee de gemeente voldoet aan de gestelde termijn. Daarnaast wordt de omwonende na het besluit op zijn verzoek om gelijkwaardigheid, op de hoogte gesteld van het besluit in relatie tot het treffen van maatregelen in verband met de benzeenemissies.

Vraag 6. Er zal geen onafhankelijke deskundige worden ingeschakeld bij de beoordeling van het verzoek om gelijkwaardigheid, er is bezwaar en beroep mogelijk

Wij zullen onze besluitvorming baseren op een zorgvuldige belangenafweging en hetgeen dat bij de aanvraag is aangeleverd. Wanneer de omwonenden het niet eens is met het besluit dat op het verzoek van gelijkwaardigheid volgt, kan bezwaar tegen het besluit worden ingediend. Bezwaar wordt behandeld door de onafhankelijke bezwarencommissie van de gemeente Heemstede. Na bezwaar is beroep bij de bestuursrechter mogelijk.

Vraag 7. Bij vaststelling van het bestemmingsplan is beoordeeld of sprake is van een goede ruimtelijke ordening, leefbaarheid speelt bij latere procedures alleen een rol voor zover de toetsingscriteria dat toelaten

Het bouwplan van de VOMAR en de parkeergarage past grotendeels in het bestemmingsplan. In dat kader is de leefbaarheid dus niet op nieuw beoordeeld. Dat is al gebeurd in het kader van de goede ruimtelijke ordening bij vaststelling van het bestemmingsplan. Wel is de leefbaarheid opnieuw beoordeeld bij de goedkeuring van het BLVC-plan dat in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning moest worden ingeleverd. BLVC staat voor Bereikbaarheid, Leefbaarheid, Veiligheid en Communicatie tijdens de bouwfase. Verkeersveiligheid en beperking van overlast tijdens de bouw worden in dit kader beoordeeld. Dit zal ook aan de orde komen bij de toetsing van de aanvraag omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan voor het gebruik van het Julianaplein ten behoeve van het parkeren van bouw personeel en als wachtstrook voor bouwverkeer. Bij de meldingen Activiteiten besluit wordt getoetst aan de normen die gelden voor emissies. De normen van het Activiteitenbesluit zijn opgesteld mede uit oogpunt van leefbaarheid.

Vraag 8. Voordat het college besluit over de aanvraag omgevingsvergunning voor het in gebruik nemen van het Julianaplein kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen

Binnenkort zal het plan met ontwerpbesluit in dit kader ter inzage worden gelegd. Dit wordt gepubliceerd en omwonenden ontvangen een brief. Nadat het college heeft besloten staat bezwaar, beroep en hoger beroep tegen dit besluit open.