

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 08 juni 2023

Zaaknummer : 1173046
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : A.M.C.E. Stam
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Verklaring van geen bedenkingen twee standplaatsen ambulante horeca parallelweg Heemsteedse Dreef

SAMENVATTING

In 2019 is het definitieve inrichtingsplan voor de haven dat voorziet in twee standplaatsen voor ambulante horeca op de parallelweg van de Heemsteedse Dreef door de gemeenteraad vastgesteld.

Deze twee plaatsen voor ambulante horeca passen niet in het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Woonwijken noordoost'. Om deze voorziening planologisch mogelijk te maken is een vergunning nodig. Voordat het college de vergunning verleent, geeft de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen af. Het plan heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Wet ruimtelijke ordening (Wro)
- Besluit ruimtelijke ordening (Bro)
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Nieuw perspectief voor de haven (Havenlab, 2017)
- Definitief inrichtingsplan Haven van Heemstede (d.d. 28 november 2019)

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen om een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan 'Woonwijken noordoost' ten behoeve van twee standplaatsen voor ambulante horeca op de parallelweg Heemsteedse Dreef te Heemstede;
2. Dit besluit voor te leggen aan de commissie Ruimte om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 april 2023

besluit:

een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan 'Woonwijken noordoost' ten behoeve van twee standplaatsen voor ambulante horeca op de parallelweg Heemstedse Dreef te Heemstede;

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

AANLEIDING

De gemeente Heemstede heeft de ambitie om de haven van Heemstede te ontwikkelen tot een aantrekkelijke recreatie- en verblijfsplaats. Na een zorgvuldig traject is het definitieve inrichtingsplan voor de haven door de gemeenteraad vastgesteld op 28 november 2019. Het inrichtingsplan voorziet in twee standplaatsen voor ambulante horeca. Deze passen niet in het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Woonwijken noordoost'. Om de standplaatsen planologisch mogelijk te maken kan het college een omgevingsvergunning voor het wijzigen van het bestemmingsplan verlenen.

Voorwaarde hiervoor is dat uit een ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er sprake is van goede ruimtelijke ordening en de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

Op 24 november 2022 heeft de gemeenteraad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven (bijlage 1). Deze heeft samen met de ontwerp-omgevingsvergunning zes weken ter inzage gelegen. Het college is nu voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen. Voordat het college dat doet, vraagt zij de raad om de verklaring van geen bedenkingen.

MOTIVERING

1.1 Voor de twee standplaatsen ambulante horeca is een omgevingsvergunning nodig

Het plan past namelijk niet binnen het huidige bestemmingsplan 'Woonwijken noordoost'. De twee reserveringen liggen in de bestemming 'Verkeer' (artikel 13 van het bestemmingsplan). Deze gronden zijn voor zover hier van belang, bestemd voor: wegverkeer, wegen met 2 maal 2 doorgaande rijstroken c.a. en verblijfsgebieden, met daaraan onderschikt parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, water, openbare nutsvoorzieningen, uitstallingen en (ontsluitings-)wegen, straten en paden met de daarbij behorende gebouwen, overkappingen en bouwwerken. De twee standplaatsen zijn strijdig met deze functies en de bouwmogelijkheden. Bovendien zijn de standplaatsen buiten een bouwvlak geprojecteerd. De horecawagens zijn bouwwerken die kennelijk bedoeld zijn om voor langere tijd op dezelfde plek te functioneren en derhalve vergunningplichtig.

Om de standplaatsen planologisch mogelijk te maken kan het college van B en W een omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken bestemmingsplan verlenen. De besluitvormingsprocedure hiervoor wordt uitgevoerd overeenkomstig artikel 3.10 en volgende van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Artikel 3.10 lid 1 Wabo verklaart afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (uniforme openbare voorbereidingsprocedure). Dit betekent onder meer dat het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning met de daarbij behorende stukken ter inzage wordt gelegd voor een termijn van zes

weken. Gedurende deze periode krijgen belanghebbenden de mogelijkheid zienswijzen met betrekking tot deze (voorgenomen) omgevingsvergunning in te brengen. Dit wordt ook wel de uitgebreide ruimtelijke procedure genoemd.

De gemeenteraad moet een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeven alvorens de vergunning door het college wordt verleend. Bovendien moet het plan voldoen aan een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening

Gezien het kleinschalige karakter van de ontwikkeling is op voorhand geen aantasting van een goede ruimtelijke ordening in het gebied te verwachten. Het plan is getoetst aan verschillende ruimtelijke aspecten zoals verkeer, milieu, ecologie en water. Bovendien is de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan aangetoond. De volledige ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd als bijlage bij de omgevingsvergunning (bijlage 2).

1.3 Door de raadscommissie Ruimte is op twee punten om nadere informatie gevraagd

- Status van de komst van een eenrichtingsverkeer op de parallelweg van de Heemsteedse Dreef bij de haven

De twee standplaatsen zijn gesitueerd op het trottoir/voetgangpad van de parallelweg. Het al dan niet instellen van eenrichtingsverkeer op de rijweg van de parallelweg heeft geen invloed op de aanwezigheid van de twee standplaatsen. Volgens de actiepuntenlijst van de commissie Ruimte (punt 22-27) informeert het college de raad in Q2/Q3 over de status van de komst van een eenrichtingsverkeer op de parallelweg.

- Wijze waarop de gemeente afval(overlast) bij de haven wil voorkomen

Hierover is in de vergadering van 9 februari 2023 de raadscommissie Ruimte informatie gegeven (Actiepuntenlijst, punt 22-28): “Bij Meerlanden zijn geen meldingen bekend over afvaloverlast bij de haven en bij de gemeente zijn slechts enkele meldingen binnengekomen. We weten wel dat de afvalbakken bij het restaurant veel worden gebruikt en met pizzadozen snel verstopt zitten. We zullen samen met Meerlanden monitoren of er behoefte is aan extra voorzieningen t.b.v. het wegwerpen van afval en op welke specifieke locatie(s).”

In de omgevingsvergunning en bijbehorende ruimtelijke onderbouwing is aangegeven dat bedrijven (houder van de standplaats) hun bedrijfsafval dienen af te geven aan een daartoe bevoegd persoon. Tevens dienen zij hiervan een registratie bij te houden. De standhouder dient zwerfafval

binnen een straal van 25 m afkomstig uit de inrichting zo vaak als nodig en bij vertrek op te ruimen. Tegen exploitanten die zich niet aan de gestelde eisen houden zullen maatregelen genomen worden, zoals het niet verlengen van de standplaatsvergunning.

1.4 Ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerpverklaring van geen bedenkingen hebben zes weken ter inzage gelegen

Dit is in overeenstemming met de in de Wabo voorgeschreven besluitvormings-procedure (artikel 3.10 lid 1). Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

FINANCIËN

In het plan voor de haven is de investering voor de standplaatsen, i.c. de elektriciteitsvoorziening, meegenomen. De kosten voor het elektriciteitsgebruik is voor rekening van de standplaatshouders.

In de planvorming is geen rekening gehouden met de opbrengst van precario van de standplaatsen.

PLANNING/UITVOERING

Fase & Besluitvorming	Mei '23	juni '23	aug '23
Afgeven verklaring van geen bedenkingen (A-stuk)			
Verlenen omgevingsvergunning (C-stuk)			
Bezwaartermijn (6 wkn)			
In werking treden omgevingsvergunning			

SAMENWERKING EN COMMUNICATIE

Havenlab

Begin 2015 formeerde de gemeenteraad de raads werkgroep Burgerparticipatie. Vanuit deze werkgroep werd gezocht naar een pilot om te leren over (overheids-) participatie. Na diverse gesprekken met college en raad werd besloten de inrichting van de haven in handen te leggen van een groep inwoners: het Havenlab. Zij zijn gezamenlijk gekomen tot een conceptontwerp voor de haven: 'Nieuw Perspectief voor de haven'. De twee locaties voor ambulante horeca zijn in dit ontwerp opgenomen.

Wettelijk vooroverleg

In het kader van deze omgevingsvergunning vindt conform het bepaalde in artikel 3.1.1 Bro en artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht overleg plaats met de Provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap Rijnland. Beide partijen hebben geen bezwaren. Daarnaast heeft de Omgevingsdienst IJmond een advies uitgebracht. De opmerkingen zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing.

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft zes weken ter inzage gelegen. De terinzagelegging is, conform wet -en regelgeving, gepubliceerd in de Staatscourant en de Heemsteder. Omwonenden zijn per brief geïnformeerd over de terinzagetermijn. Gedurende deze periode zijn geen zienswijze ontvangen.

Na het verlenen van de omgevingsvergunning door het college zal het vaststellingsbesluit opnieuw via het Gemeentebled en de Heemsteder bekend worden gemaakt.

DUURZAAMHEID

Bij het uitgeven van de standplaatsen zal rekening worden gehouden met aspecten van duurzaamheid. Hierbij valt te denken aan energiegebruik en het voorkomen van ontstaan van afval.

VERVOLG

Nadat de omgevingsvergunning in werking is getreden kunnen geïnteresseerde ondernemers om een standplaats verzoeken. Deze aanvragen zullen getoetst worden aan de verleende omgevingsvergunning (inclusief ruimtelijke onderbouwing) en overige regelgeving.

BIJLAGEN

1. Ontwerp verklaring van geen bedenkingen twee ruimtereserveringen ambulante horeca parallelweg Heemsteedse Dreef;
2. Omgevingsvergunning twee ruimtereserveringen ambulante horeca parallelweg Heemsteedse Dreef;
3. Aanvraag met Ruimtelijke onderbouwing "Tijdelijke horeca ruimtereservering" + bijlagen.