



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 oktober 2022

Zaaknummer : 1082039
Team : Algemene en Juridische Zaken Heemstede
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede met vuurwerkverbod

SAMENVATTING

Op 7 juli 2022 heeft de raad een motie aangenomen: Motie Heemstede vuurwerkvrij. Het college geeft invulling aan de motie door een wijziging van de APV aan de raad voor te stellen tot het instellen van een vuurwerkverbod.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Vuurwerkbesluit
Artikel 149 Gemeentewet

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen het Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2022-1 vast te stellen en punt 1 van de motie Heemstede vuurwerkvrij d.d. 7 juli 2022 hierbij af te doen.
2. Dit voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 september 2022

besluit:

het Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2022-1 vast te stellen en punt 1 van de motie Heemstede vuurwerkvrij d.d. 7 juli 2022 hierbij af te doen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 oktober 2022

AANLEIDING

Op 7 juli 2022 heeft de raad een motie aangenomen: Motie Heemstede vuurwerkvrij.

De raad heeft het college verzocht (alleen punt 1) *:

- De Raadsvergadering in 2022 een voorstel aan te bieden ten behoeve van een zodanige wijziging van de APV dat een verbod van kracht wordt op het afsteken van alle consumentenvuurwerk dat valt onder de categorie F2, m.u.v. georganiseerd en vergund vuurwerk, met ingang van de jaarwisseling 2022/2023.

* Punten 2 en 3 van de motie betreffen het ophalen van ideeën bij de Heemstedse bevolking voor en een voorstel of discussiestuk over een alternatieve inrichting van de jaarwisseling. Dit wordt op een later moment aan de raad aangeboden.

MOTIVERING

Op 7 juli heeft de raad de motie Heemstede vuurwerkvrij aangenomen.

Bevoegdheid raad

De raad heeft de bevoegdheid om op grond van artikel 149 van de Gemeentewet een geheel vuurwerkverbod binnen de gemeente in te stellen. Hiermee wordt het Vuurwerkbesluit niet doorkruist.

Buiten toepassingsbereik Dienstenrichtlijn

Een geheel verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk in een gemeente valt buiten het toepassingsbereik van de Dienstenrichtlijn (2006/123/EG). Een vuurwerkverbod hoeft daarom niet te worden genotificeerd¹.

Geschiktheid en proportionaliteit van een vuurwerkverbod

Een geheel (of gedeeltelijk) verbod om consumentenvuurwerk af te steken, kan een drukkend effect hebben op de handel in consumentenvuurwerk. Het is dan te zien als een kwantitatief invoerverbod of maatregel van gelijke werking die onder het vrij verkeer van goederen moet worden beoordeeld. In het licht van de richtlijn voor pyrotechnische artikelen (2013/29/EU)² moet daarom worden ingaan op de

¹ De notificatieplicht (meldingsplicht) houdt in dat, wanneer een decentrale overheid nieuwe regels en wetten maakt of bestaande regels en wetten wijzigt, zij moet nagaan of deze wetgeving onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn valt. Het doel van notificeren is voorkomen dat er nieuwe belemmeringen voor vrij verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging worden ingevoerd, die niet voldoen aan de vereisten van de Dienstenrichtlijn.

² Pyrotechnische artikelen: artikelen die explosieve (mengsels van) stoffen bevatten die tot doel hebben warmte, licht, geluid, gas of rook of combinaties van dergelijke verschijnselen te produceren door middel van zichzelf onderhoudende exotherme chemische reacties. Zoals vuurwerk, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik en pyrotechnische artikelen voor voertuigen, zoals gasontwikkelaars voor gebruik in airbags of in gordelspanners.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 oktober 2022

geschiktheid en proportionaliteit van het gehele vuurwerkverbod en onderbouwd waarom dit nodig is ter bescherming van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of het milieu.

Motie

In het kort heeft de raad in haar motie geconstateerd dat het afsteken van vuurwerk leidt tot letselschade, materiele schade en gezondheidsproblemen bij mens en dier. Alsook dat een meerderheid van de Nederlanders, als ook specifiek Heemstedenaren, voor een vuurwerkverbod is.

De raad overwoog in haar motie dat tradities voor veel mensen waardevol zijn, maar het te ver gaat als mensen, dieren, natuur en milieu daaronder zouden moeten lijden. Een combinatie van vuurwerk, alcohol en (toenemend) drugsgebruik kunnen ook aanleiding geven tot onbeheersbare situaties en geweld. Omwille van een effectieve handhaving overwoog de raad dat een totaalverbod op het afsteken van alle vuurwerk de meest effectieve maatregel is.

Voor de verdere overwegingen van de raad voor het instellen van een vuurwerkverbod wordt verwezen naar bijgevoegde motie.

Wijziging APV

Gelet op de motie van de raad, de van kracht zijnde vuurwerkverboden in Haarlem en Bloemendaal en hetgeen de VNG aangeeft, wordt voorgesteld het volgende op te nemen in de APV:

Artikel 2:73 Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

1. Het is verboden om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid, indien het gaat om centraal en door een professionele partij afgestoken vuurwerk.
3. Het verbod is voorts niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1°, van het Wetboek van Strafrecht.

Toelichting

Met het eerste lid voert de raad een geheel verbod binnen de gemeente in om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen.

Fop- en schertsvuurwerk (categorie F1) is een aparte groep consumentenvuurwerk, genoemd in bijlage II van de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk. Op grond van artikel 2.3.7 van het Vuurwerkbesluit is fop- en schertsvuurwerk het hele jaar door verkrijgbaar en kan het ook gedurende het hele jaar worden afgestoken. Dit kan dan ook niet worden uitgesloten of verboden.

Consumenten mogen op grond van het Vuurwerkbesluit al geen categorie F3 vuurwerk afsteken.

Het tweede lid biedt de mogelijkheid aan het college om een ontheffing te verlenen van het vuurwerkverbod voor centraal en door een professionele partij afgestoken vuurwerk. Dit lid is toegevoegd in overeenstemming met de motie van de raad (uitzondering voor georganiseerd en vergund vuurwerk).

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 oktober 2022

Het derde lid geeft voorrang aan een strafrechtelijke sanctie in de situatie waarin iemand een vuurwerk op zo korte afstand van gebouwen of goederen ontsteekt, dat daardoor brandgevaar kan ontstaan.

FINANCIËN

Niet van toepassing.

PLANNING/UITVOERING

20 september 2022: behandeling voorstel in college

11 oktober 2022: behandeling voorstel in commissie Samenleving

27 oktober 2022: behandeling voorstel in raad

1 november 2022: inwerkingtreding Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2022-1; inwerkingtreding vuurwerkverbod

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Vuurwerkverbod

De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt bekend gemaakt via het Gemeenteblad (via www.zoek.officielebekendmakingen.nl). Na 1 november 2022 is de Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2022 inclusief het vuurwerkverbod in geconsolideerde vorm te raadplegen via www.overheid.nl. Ook wordt er een publicatie geplaatst in de Heemsteder, waarin wordt verwezen naar www.overheid.nl.

Inwoners en ondernemers worden tevens gericht via publicaties op de hoogte gebracht van het vuurwerkverbod.

Punten 2 en 3 motie raad

Punten 2 en 3 van de motie van de raad betreffen het ophalen van ideeën bij de Heemstedse bevolking voor en een voorstel of discussiestuk over een alternatieve inrichting van de jaarwisseling. Dit wordt op een later moment ten behoeve van de jaarwisseling 2023 – 2024 voorgelegd.

DUURZAAMHEID

De Algemene Plaatselijke Verordening is digitaal beschikbaar via www.overheid.nl.

BIJLAGEN

1. Aangenomen motie Heemstede Vuurwerkvrij (7 juli 2022)
2. Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2022-1
3. Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2022 (met wijzigingen zichtbaar)