



Heemstede

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 28 september 2023

Zaaknummer : 1195730  
Team : IASZ  
Portefeuillehouder : S.A. Meerhoff  
Openbaarheid : Actief openbaar

## Onderwerp

Vaststelling Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Heemstede 2023

## Samenvatting

Per 1 juli 2023 zijn enkele wetswijzigingen in de Participatiewet van kracht geworden, waardoor de gemeente de Re-integratieverordening moet wijzigen per 1 juli 2023. Belangrijkste wijziging is dat er een bredere verordeningsplicht wordt gehanteerd, waardoor zaken die voorheen in beleidsregels of uitvoeringsprogramma geregeld waren, nu in de verordening moeten worden geregeld. De wijzigingen in de Re-integratieverordening dragen bij aan het doel om meer mensen met een arbeidsbeperking aan een baan te helpen en aan het werk te houden.

## Juridisch en beleidskader

De artikelen 8a, eerste lid, aanhef en onder a, c, d en e, en tweede lid, en artikel 10b, vijfde en zevende lid, van de Participatiewet

## Besluit B&W

1. De raad voor te stellen om de Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Heemstede 2023 vast te stellen
2. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving om advies te geven aan de raad (A-stuk).

## Besluit raad

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 juli 2023

**Besluit:**

De Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Heemstede 2023 vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

## Aanleiding

Per 1 juli 2023 zijn enkele wetswijzigingen in de Participatiewet van kracht geworden. De wijzigingen komen voort uit het 'breed offensief'. Doel van het breed offensief is om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Het doorvoeren van deze maatregelen vereist ook dat de Re-integratieverordening moet worden gewijzigd per 1 juli 2023. Het gaat om instrumenten die al toegepast worden, zoals jobcoaching, individuele voorzieningen zoals vervoersvoorzieningen en werkplekaanpassingen en het proces rondom loonkostensubsidie.

Deze instrumenten zijn nu beschreven in beleidsregels, in het uitvoeringsprogramma of in uitvoeringsinstructies en moeten nu in de Re-integratieverordening worden opgenomen.

## Motivering

Onder meer de volgende maatregelen worden in de Re-integratieverordening verwerkt:

- maatregelen om de loonkostensubsidie op grond van de Participatiewet voor werkgevers uniform en makkelijker te maken;
- mogelijkheden om hulp op maat aan te vragen voor de werknemer en werkgever;
- de verplichting als gemeente om meer duidelijkheid te geven over welke re-integratiemiddelen een werkgever kan krijgen en gebruiken;
- het voor jongeren met een arbeidsbeperking mogelijk te maken dat een aanvraag voor een bijstandsuitkering meteen wordt behandeld (geen zoekperiode) en dat zij arbeidsondersteuning krijgen.

Tegelijkertijd zijn ook knelpunten in de uitvoering, aangepast of toegevoegd en er zijn een aantal redactionele wijzigingen doorgevoerd.

### *1. De nieuwe Re-integratieverordening draagt bij aan het doel om meer mensen met een arbeidsbeperking aan een baan te helpen en aan het werk te houden*

Deze verordening draagt bij aan de ambitie van het college om door maatwerk meer mensen met een arbeidsbeperking naar werk toe te leiden. Dit komt overeen met de regionale bestuurlijke ambitie.

Het doel van deze maatregelen is dat:

- regels eenvoudiger worden voor werkgevers en werkzoekenden;
- werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker kunnen vinden;
- (meer) werken aantrekkelijk wordt; en
- duurzaam werk wordt gestimuleerd.

### *2. De nieuwe Re-integratieverordening vult de bredere verordeningsplicht van de gemeente volledig in*

Het Rijk heeft gemeenten opdracht gegeven om de verordening aan te passen als gevolg van de Wet Uitvoeren Breed Offensief. Belangrijkste wijziging is dat er een bredere verordeningsplicht wordt gehanteerd, waardoor meer zaken in de verordening moeten worden geregeld die nu in beleidsregels of zelfs uitvoeringsinstructies staan. Het gaat om instrumenten als jobcoaching,

proefplaats en het proces rondom loonkostensubsidie. De instrumenten zijn dus niet nieuw en worden al langere tijd toegepast. De gemeente geeft in een verordening aan welk aanbod voor ondersteuning beschikbaar is en de wijze van verstrekking van de op werk gerichte of aanbodversterkende voorzieningen.

### *3. De nieuwe wijzigingen bieden transparantie, eenduidigheid en harmonisering*

Naast het belang van een gevarieerd aanbod om maatwerk te kunnen leveren, zijn eenduidigheid en harmonisering van dit gemeentelijk aanbod aan voorzieningen ook belangrijke uitgangspunten. De nieuwe verordening zorgt voor meer transparantie over het gevarieerde pakket van ondersteunende instrumenten die we kunnen aanbieden en biedt houvast voor werkzoekenden en werkgevers. Ook geeft het richting aan de inzet van de gemeentelijke professionals.

Bij het vertalen van landelijke wijzigingen naar deze verordening is regionale afstemming geweest. Wij kijken op één onderdeel af van Haarlem. De definitie van grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben wij bepaald op: 'deelname aan de arbeidsmarkt is redelijkerwijs niet mogelijk binnen twaalf maanden'. Deze definitie bepaalt welke instrumenten we voor deze cliënten kunnen inzetten. Haarlem hanteert hier een termijn van 18 maanden. In de huidige verordening hanteren wij al een termijn van 12 maanden. Wij zien geen voordelen voor ons of voor de client om deze periode te vergroten. Het vasthouden aan de 12 maandentermijn biedt voordelen omdat we zo eerder verschillende (maatwerk-)trajecten kunnen inzetten.

Door deze wijzigingen toe te voegen voldoet de Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Heemstede 2023 volledig aan de wet.

## 4. Kanttekening

### *1. Uitvoeringsprogramma en beleidsregels moeten worden gewijzigd als gevolg van de nieuwe Re-integratieverordening*

Op dit moment is in het Uitvoeringsprogramma 2022 en in de Beleidsregels jobcoaching Heemstede 2022 nadere invulling gegeven aan het lokale beleid op diverse gebieden die nu verplicht in de nieuwe verordening zijn geregeld. Juridisch gezien gaat de hogere regeling (de verordening) voor, maar tot de tijd die nodig is om het uitvoeringsprogramma en de beleidsregels aan te passen kan er verwarring bestaan voor inwoners omdat er meerdere regelingen naast elkaar bestaan. Dat vraagt om een goede communicatie.

De verordening en de lagere regelgeving overlappen in tekst, waarbij in de beleidsregels en het uitvoeringsprogramma wat praktische nadere invulling wordt gegeven (regionaal afgesproken prijzen etc). De regels zijn niet tegenstrijdig aan elkaar.

### **Beoogd resultaat**

Met het vaststellen van deze verordening wordt deze in overeenstemming gebracht met de wijzigingen in de landelijke wetgeving (de Wet Uitvoeren Breed Offensief), die op 1 juli 2023 van kracht is geworden. De wijzigingen in de Re-integratieverordening dragen bij aan het doel om meer mensen met een arbeidsbeperking aan een baan te helpen en aan het werk te houden.

## Financiën

Er zijn geen financiële consequenties.

## Planning/uitvoering

De Re-integratieverordening Participatiewet IOAW, IOAZ Heemstede 2023 wordt op [overheid.nl](https://overheid.nl) gepubliceerd en op de website van de IASZ.

## Samenwerking en communicatie

Bij het vertalen van landelijke wijzigingen naar deze verordening is regionale afstemming geweest. De regiogemeenten in de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond kiezen ervoor om zoveel mogelijk dezelfde verordening voor re-integratie te hanteren in het kader van harmonisering. Op deze manier maken we het voor werkzoekenden, werkgevers en uitvoerende professionals in de regio zo eenvoudig en eenduidig mogelijk.

Namens de doelgroep is de Cliëntenraad betrokken en gevraagd om schriftelijk advies uit te brengen. De cliëntenraad stemt in met de verordening. De reactie van de cliëntenraad vindt u in bijlage 4.

## Duurzaamheid

n.v.t.

## Bijlage(n)

1. Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Heemstede 2023
2. Toelichting op de re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Heemstede 2023
3. Was-woordt-tabel inzake de wijzigingen in de re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Heemstede 2023 ten opzichte van de re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Heemstede 2017
4. Reactie van de cliëntenraad