

Toezegging commissie Ruimte 16 januari 2025: Definitie openbaar water wordt uitgeschreven

Definitie 'openbaar water'

In de Verordening openbaar water Heemstede 2025 (hierna: de Verordening) wordt het begrip 'openbaar water' in feitelijke zin gebruikt. Zoals de definitie aangeeft valt onder openbaar water de wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn (artikel 1 van de Verordening). In de toelichting op artikel 1 van de Verordening wordt verder uitgelegd dat openbaar water in feitelijke zin wordt gebruikt en het omvat al het water dat voor het publiek toegankelijk is of voor enig gebruik open staat. Water dat aan een andere eigenaar dan de gemeente behoort of is verhuurd, maar dat feitelijk wel door de scheepvaart wordt gebruikt, blijft openbaar. Voor de beantwoording van de vraag of water openbaar is, is niet de eigendom of de bestemming, maar de feitelijke toegankelijkheid bepalend. Het begrip 'openbaar water' staat dus niet gelijk aan grond in eigendom van de gemeente (gemeentegrond).

Situaties in Heemstede

Er zijn drie situaties binnen de gemeente Heemstede waar we mee te maken hebben.

In de verordening geldt het onderstaande:

Situatie	Ligplaats aan :	<u>en</u>	ligplaats in :	Precario (liggeld)	Vergunning-plicht
1.	openbare grond	<u>en</u>	openbaar water in beheer of eigendom van de gemeente	JA	JA
2.	particuliere grond	<u>en</u>	openbaar water in beheer of eigendom van de gemeente	JA	JA
3.	particuliere grond	<u>en</u>	openbaar water in particulier eigendom	NEE	JA

Geen precario voor vaartuigen liggend in openbaar water in particulier eigendom

Hogere wetgeving, in dit geval de Gemeentewet, regelt dat een gemeente alleen precario mag heffen voor het ter zake hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond:

Artikel 228 van de Gemeentewet

Artikel 228 - Precariobelasting

- 1. Ter zake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde **gemeentegrond** kan een precariobelasting worden geheven.*
- 2. De belasting wordt geheven naar de maatstaven en tarieven die in de belastingverordening zijn vastgelegd.*

De grond waar onder, op of boven het voorwerp zich bevindt, moet voldoen aan twee voorwaarden. Ten eerste moet de grond gemeentelijke grond zijn. Ten tweede moet de grond bestemd zijn voor de openbare dienst. Van voor de openbare dienst bestemde grond is sprake als die grond strekt tot algemeen nut en in beginsel iedereen belang kan hebben bij die grond. Toegankelijkheid voor het publiek kan ook een vereiste zijn als daardoor de realisatie is gewaarborgd van de publieke functie van de desbetreffende gemeentegrond beoogt te vervullen.

Dit artikel bepaalt dat de gemeente geen precario (liggeld) mag heffen voor vaartuigen liggend in water dat in particulier eigendom is. Omdat dit al in hogere wetgeving geregeld is, is het niet nodig om dit ook in de verordening op te nemen.

Vergunningplicht voor vaartuigen liggend in water in particulier eigendom

De definitie van 'openbaar water', zoals deze in de Verordening openbaar water Heemstede 2025 gehanteerd wordt, legt ook bepaalde verantwoordelijkheden bij de gemeente.

Onder andere om zorg te dragen voor een goed nautisch beheer van het openbaar water. Daaronder vallen ook de veiligheid, milieu en handhaving van dit openbaar toegankelijke water, ook als dit openbare water in particulier eigendom is. Daarom is de vergunningplicht voor openbaar water, ook als dit particulier eigendom is, niet uitgesloten in de verordening.