

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 juni 2019

ONDERWERP

Aanpak fase 2 Omgevingsvisie, visie-op-hoofdlijnen

SAMENVATTING

In december 2018 heeft de raad het projectplan met de kaders vastgesteld om te komen tot een omgevingsvisie. Nu ligt (naast het einddocument van fase 1, de beleidsanalyse "Heemstede van A tot Z") de aanpak voor fase 2, de opstelling van de visie-op-hoofdlijnen, ter besluitvorming voor.

Voorgesteld wordt de raad te laten instemmen met de aangepaste aanpak en planning voor fase 2.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Naast Rijk en provincie is ook de gemeente verplicht een omgevingsvisie op te stellen. De omgevingsvisie is vormvrij. De omgevingsvisie is de basis voor de bijbehorende programma's en voor het omgevingsplan dat daarna volgt. Op die manier worden de ambities uit de visie geborgd in regels. Het omgevingsplan geeft vervolgens juridisch bindende regels voor alle functies en activiteiten in de fysieke leefomgeving in de gemeente. Uiteindelijk moet per locatie zo goed mogelijk duidelijk worden wat er kan en mag en hoe de gemeente zijn bevoegdheden en wettelijk instrumentarium inzet om te reageren op initiatieven.

De omgevingsvisie beschrijft de gewenste lange termijn ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in het geheel, dus bijvoorbeeld op het gebied van wonen en bouwen, infrastructuur en groen, maar ook op het gebied van klimaatadaptatie, energietransitie en economie. Ook de relatie tussen de fysieke leefomgeving en sociaal maatschappelijke opgaven, zoals bijvoorbeeld een gezonde leefomgeving, krijgen een plek in de omgevingsvisie.

BESLUIT B&W

1. de raad voor te stellen om in te stemmen met de aangepaste aanpak en planning voor fase 2 Omgevingsvisie: opstellen visie-op-hoofdlijnen;
2. Dit besluit voor te leggen aan de commissie Ruimte om advies te geven aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 mei 2019

besluit:

In te stemmen met de aangepaste aanpak en planning voor fase 2 Omgevingsvisie: opstellen visie-op-hoofdlijnen.

De raad voornoemd, 27 juni 2019

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 juni 2019

AANLEIDING

Op 19 december 2018 heeft uw raad het projectplan met de kaders vastgesteld om te komen tot een omgevingsvisie. Daarmee is de start van het proces gemarkeerd. Gedurende dit proces zal uw raad een aantal documenten vaststellen, namelijk:

1. notitie analyse en gewenste ontwikkelrichting (nu eveneens voorliggend),
2. de visie-op-hoofdlijnen en
3. de omgevingsvisie.

Op deze momenten is het mogelijk om wijzigingen in de kaders voor het proces vast te stellen wanneer daarmee de kwaliteit van (het proces om te komen tot) de producten gebaat is.

Fase 2 wordt in het projectplan als volgt beschreven:

Fase 2

Opstellen visie-op-hoofdlijnen

Doel

Vertaling van de analyse van de trends, ontwikkelingen en opgaven en de gewenste ontwikkelrichting naar een integrale visie-op-hoofdlijnen. Daarbij de dilemma's en te maken (beleids)keuzes uitlichten.

Acties

- 1 Organiseren van 'werkateliers' rondom de verdere uitwerking van de notitie analyse en gewenste ontwikkelrichting (werkvorm wordt nader uitgewerkt). Alle belanghebbenden en experts. Daarbij wordt in elk geval aandacht besteed aan de confrontatie van de ruimtelijke uitwerkingen van de verschillende thema's en opgaven en aan het uitlichten van de dilemma's en te maken (beleids)keuzes;
- 2 Ontwerpen van eventuele themakaarten en visualiseren van de dilemma's en te maken (beleids)keuzes;
- 3 Eventueel nader onderzoek naar specifieke onderwerpen;
- 4 Vertalen resultaten van de 'werkateliers' naar een visie-op-hoofdlijnen;
- 5 Toetsen van de voortgang bij belanghebbenden, college en raad;
- 6 Bespreken conceptvisie-op-hoofdlijnen met belanghebbenden, college en raad;
- 7 Besluit door de raad Vaststellen visie-op-hoofdlijnen en besluiten over de voorgelegde dilemma's en (beleids)keuzes.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 juni 2019

MOTIVERING

In aanloop naar fase 2 is gebleken dat aanpassing van de aanpak zoals opgenomen in het projectplan nodig is

Het doel van deze fase is om te komen tot een vertaling van de analyse van de trends, ontwikkelingen en opgaven en de gewenste ontwikkelrichting naar een integrale visie-op-hoofdpijnen. Daarbij worden de dilemma's en te maken (beleids)keuzes uitgelicht.

Voor de opstelling van de visie-op-hoofdpijnen is het uitgangspunt een pragmatische aanpak, die voldoende ruimte biedt voor de inbreng van alle betrokken partijen (inwoners, organisaties, ondernemers, etc.).

In de aanpak uit het projectplan, vastgesteld in december 2018, vindt in deze fase de beoordeling van de gewenste inhoudelijke kaders en uitgangspunten bij de visie-op-hoofdpijnen pas op het eind plaats. De stuurgroep is tot de conclusie gekomen dat vooral de kaderstellende taak van de raad voldoende tot zijn recht moet komen. Het is daarom niet wenselijk om het projectplan in deze 1 op 1 te volgen, maar een tussenstap in te bouwen.

De nu voorgestelde gewijzigde aanpak van fase 2: uitwerking in twee stappen

Tussenstap: formuleren kernwaarden en hoofdprincipes (2^e helft 2019)

Waar in fase 1 (de beleidsanalyse) al een eerste verkenning is gemaakt van de kenmerken die bijdragen aan de Heemsteedse identiteit, worden deze in fase 2 verder uitgewerkt tot de belangrijkste kernwaarden.

Om ervoor te zorgen dat bij de inpassing van de opgaven de kernwaarden niet verloren gaan, is het belangrijk om een aantal heldere uitgangspunten te formuleren. Deze hoofdprincipes zijn leidend bij de ruimtelijke vertaling van de opgaven en maken dat een objectieve weging tussen de opgaven onderling kan worden gemaakt.

Dit gebeurt in zogenoemde 'werkateliers'. Deze bestaan uit ambtenaren en externe partners (bijv. GGD, Rijnland). Omdat het belangrijk is inwoners goed bij deze stap te betrekken, zullen inwoners met een bepaalde expertise, ervaring en/of betrokkenheid bij het onderwerp ook worden uitgenodigd deel te nemen. De resultaten uit de werkateliers worden met de hele gemeente gedeeld, zodat iedereen zijn of haar visie daarop kan geven. Aansluitend wordt de raad over de kernwaarden en hoofdprincipes geconsulteerd.

De op bovenstaande wijze afgestemde kernwaarden en hoofdprincipes vormen de kapstok voor de tweede stap, het proces zoals dat in het projectplan voor fase 2 al is opgenomen.

Vervolg fase 2: Opstellen visie-op-hoofdpijnen (1^e helft 2020)

Conform de planning uit het projectplan van december 2018 vindt vervolgens een confrontatie van de verschillende thema's met de hoofdprincipes plaats. Zo wordt inzichtelijk welke dilemma's er spelen en welke keuzes gemaakt moeten worden. Het schetsen van een aantal ontwikkelscenario's lijkt hiervoor op dit moment de meest gewenste vorm, maar dit kan pas definitief bepaald worden als we een aantal stappen hebben gezet in fase 2.

Ook deze stap vindt plaats in de werkateliers. De resultaten uit de werkateliers worden vervolgens weer gedeeld met de hele gemeente. De conceptvisie-op-hoofdpijnen wordt tenslotte ter besluitvorming aangeboden aan de raad.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 juni 2019

KANTTEKENING

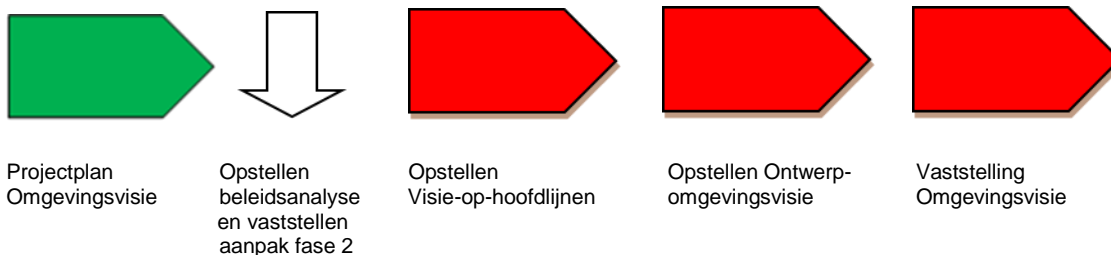
De voorgestelde aanpak heeft consequenties voor de huidige planning (zie ook onder "planning/uitvoering").

Door de extra stap zal de tweede fase meer tijd vergen. Daar staat echter tegenover dat een groot deel daarvan in fase drie weer kan worden terug gewonnen, waardoor de consequenties voor de totale planning beperkt blijven.

FINANCIËN

-

PLANNING/UITVOERING



Vaststelling gewijzigde aanpak fase 2:

- Behandeling B&W : 21 mei 2019
- Behandeling raadsie: 13 juni 2019
- Behandeling Raad : 27 juni 2019

	Dec '18	Q1 2019	Q2 2019	Q3 2019	Q4 2019	Q1 2020	Q2 2020	Q3 2020	Q4 2020	Q1 2021	Q2 2021
Vaststelling projectplan Omgevingsvisie											
Opstellen beleidsanalyse (fase 1)											
Opstellen visie-op-hoofdpijnen (fase 2)											
Opstellen ontwerp-Omgevingsvisie (fase 3)											
Ontwerp-Omgevingsvisie in procedure											
Vaststelling Omgevingsvisie											

DUURZAAMHEID

-

BIJLAGEN

-