

Toelichting benodigde ruimtelijke procedures crisis- en noodopvang

In de raad van 11 maart is een antwoord toegezegd op de technische vraag hoe de termijnen van vergunningverlening, bezwaarprocedures en het starten met het huisvesten van Oekraïners zich tot elkaar verhouden. Hieronder wordt op deze vraag nader ingegaan.

Welke ruimtelijke procedures moeten worden doorlopen?

Om de crisis- en noodopvang mogelijk te maken is een (tijdelijke) omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan nodig. Afhankelijk van de locatie en het uiteindelijke plan kan daarnaast ook een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of voor brandveilig gebruik bouwwerken nodig zijn.

Voor wat betreft het (tijdelijk) afwijken van het bestemmingsplan dient voor het pand Kerklaan 61 en de locaties voor de noodwoningen een reguliere procedure te worden doorlopen (crisis- en noodopvang in het pand Princehof past in het bestemmingplan). Dit is een bevoegdheid van het college; een verklaring van geen bedenkingen van de raad is niet nodig.

Hetzelfde geldt voor de omgevingsvergunning voor het bouwen en voor het brandveilig gebruik bouwwerken, met dien verstande dat voor het laatstgenoemde gebruik wel een uitgebreide voorbereidingsprocedure nodig is. Dit betekent dat een ontwerpvergunning voor dit gebruik geen vier, maar zes weken ter inzage ligt.

Omgevingsvergunningprocedure

De procedure voor de (tijdelijke) omgevingsvergunning bestaat uit de volgende processtappen:

- nadat de omgevingsvergunningaanvraag is ingediend, wordt de ontwerp-vergunning opgesteld;
- de omgevingsvergunning wordt gedurende vier weken ter inzage gelegd (een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik voor zes weken). Dit geeft omwonenden de mogelijkheid om al voor de vergunningverlening hun zienswijze op het plan naar voren te brengen;
- de zienswijzen worden beantwoord en de eventuele aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen worden verwerkt in de definitieve omgevingsvergunning;
- de omgevingsvergunning wordt door het college vastgesteld.

De omgevingsvergunningsprocedures zullen naar verwachting 8 à 9 weken in beslag nemen, te rekenen vanaf het moment van indiening van de omgevingsvergunningaanvraag (de wettelijke afhandelingstermijn is 14 weken).

Bezwaar en beroep

Bezwaar

Nadat de omgevingsvergunning is verleend, kan binnen zes weken bezwaar worden aangetekend bij het college (als er tevens sprake is van een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik bouwwerken, staat direct beroep bij de rechtbank open en wordt de bezwaarfase overgeslagen). Het bezwaar wordt behandeld door de Commissie voor Bezwaarschriften. Voordat de Commissie haar advies aan het college geeft, wordt eerst een hoorzitting gehouden. Vervolgens neemt het college na ontvangst van het advies van de Commissie een beslissing op bezwaar. De termijn voor de behandeling van een bezwaar is 12 weken, één maal ter verlengen met 6 weken.

Beroep

Nadat het college een beslissing op bezwaar heeft genomen kan binnen zes weken na dit besluit beroep worden aangetekend bij de Rechtbank. In het geval van direct beroep kan binnen zes weken na verlening van de omgevingsvergunning beroep worden aangetekend. Ook hier geldt dat eerst een hoorzitting wordt gehouden, voordat de Rechtbank uitspraak doet. Over de termijn voor de behandeling van een beroep is lastig een uitspraak te doen. Wel wordt de behandeltermijn als gevolg van de drukte bij de Rechtbank steeds langer.

Hoger beroep

Nadat de Rechtbank uitspraak op beroep heeft gedaan, kan binnen zes weken na de uitspraak hoger beroep worden aangetekend bij de Raad van State. Ook hier geldt dat eerst een hoorzitting wordt gehouden, voordat de Raad van State uitspraak doet.

De termijn voor de behandeling van een hoger beroep is nog lastiger te voorspellen. De ervaring leert dat een procedure bij de Raad van State meer dan een jaar in beslag neemt.

Verzoek om voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als een belanghebbende die een bezwaar- of beroepschrift heeft ingediend, in afwachting van de uitkomst van de procedure, schorsing wenst van het besluit, kan hij/zij een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Rechtbank, respectievelijk de Raad van State. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht worden ingediend als onverwijlde spoed dit, gelet op de betrokken belangen, vereist.

De rechter maakt bij een verzoek om voorlopige voorziening de afweging of het belang van de indiener zodanig spoedeisend is (bijvoorbeeld om dat uitvoering van het besluit tot onomkeerbare gevolgen leidt; denk aan een kapvergunning voor bomen) dat de uitvoering van het besluit moet worden geschorst in afwachting van een uitspraak in de bodemprocedure.

Kan vooruitlopend op de ruimtelijke procedure worden gestart met de crisis- en noodopvang?

Nadat de raad heeft uitgesproken geen wensen en bedenkingen te hebben ten aanzien van de inzet van de hiervoor genoemde locaties, wordt gestart met het voorbereiden en indienen van de benodigde omgevingsvergunningaanvragen. Vervolgens kan de tijdelijke crisis- en noodvoorziening gezien het spoedeisende belang ervan meteen geplaatst en/of ingericht worden. In het geval dat dit leidt tot handhavingsverzoeken, is de gemeente verplicht om te handhaven tenzij er concreet zicht is op legalisatie of als handhaving onevenredig is gezien de consequenties in relatie tot de met handhaving te dienen doelen. Op het moment dat de omgevingsvergunningaanvraag voor afwijking van het bestemmingsplan is ingediend, kan redelijkerwijs worden gesteld dat er sprake is van concreet zicht op legalisatie. Handhaving kan in dat geval achterwege blijven.